
Democracia, Gobierno y Administración pública contemporánea

Bernabé Aldeguer y Gema Pastor (eds.). Madrid: Tecnos, 2020. 401 pp.

El libro *Democracia, Gobierno y Administración pública contemporánea* es una obra colectiva que acerca al lector a las ideas y principios que han inspirado las transformaciones más relevantes en los modelos de organización y funcionamiento de las instituciones del poder ejecutivo. A partir de un análisis exhaustivo y sistemático, los diferentes autores abordan las diferentes lógicas de acción que se dan tanto en el Gobierno como en la Administración pública, a la par que abordan los aspectos clave para su modernización.

Esta obra viene a complementar otras lecturas sobre Gobierno y Administración pública publicadas en los últimos años. Destacan, entre otros, el libro de Villoria e Izquierdo (2015) sobre ética pública y buen gobierno; el de Canel (2019) sobre la comunicación en la Administración pública, o el de Ramió (2019) sobre inteligencia artificial y Administración pública. No obstante, y a diferencia de las anteriores, más centradas en dimensiones de análisis específicas, la propuesta de Aldeguer y Pastor adquiere una perspectiva transversal que, sin perder capacidad analítica, trata de ofrecer una visión comprehensiva del funcionamiento de las instituciones ejecutivas.

Esto lo convierte en un libro idóneo para adquirir una visión completa del funcionamiento del Gobierno y la Administración pública, así como de los principales debates y líneas de discusión al respecto. Su lectura es de interés para aquellos estudiantes e investigadores que deseen iniciarse en los estudios del Gobierno y Administración pública, pero también para profesionales que quieran indagar en los temas de mayor actualidad sobre el sector público. Es más, puede convertirse en una lectura de referencia para aquellos ciudadanos interesados en el funcionamiento de las instituciones, contribuyendo así a la educación ciudadana.

En estos tiempos de emergencia sanitaria en los que tanto Gobiernos como Administraciones han tenido que adaptarse a un escenario de cambio e incertidumbre, entender los procesos que se dan en el seno de las instituciones del poder ejecutivo, los límites a su actuación y su capacidad de reacción es más que pertinente. Y esto desde dos vertientes: por un lado, por los riesgos para la democracia derivados de los estados de excepción constitucional en los que han operado los Ejecutivos y, por otro, la capacidad institucional exigida a las Administraciones para hacer frente a la pandemia.

La principal aportación de la obra reside en su carácter didáctico y divulgativo, que permite al lector reflexionar sobre el funcionamiento de la democracia a partir del análisis del funcionamiento de las instituciones y de la materialización de los fines estatales. Tomando como punto de partida cómo ha evolucionado la acción del Estado a lo largo del tiempo y cómo se ha ido transformando el modelo de gobernar y administrar los asuntos públicos, la presente obra sirve como guía para conocer los modelos normativos y las líneas de acción que deben orientar a las instituciones públicas.

Con el fin de cumplir con este cometido y abordar los aspectos más relevantes en el estudio del Gobierno y la Administración pública, el libro cuenta con veinte capítulos estructurados en tres grandes bloques temáticos. Cada uno de los capítulos está escrito, en solitario o coautoría, por expertos en el tema que, a partir de un lenguaje sencillo y una vocación divulgativa, aportan una visión rigurosa de la cuestión que abordan. La identificación de tres grandes ejes temáticos ayuda a la lectura, permitiendo que el lector recorra los distintos capítulos en función de sus intereses y preferencias, sin necesidad de seguir un orden preestablecido y facilitando la consulta sobre aspectos concretos.

El primer bloque se centra en las aproximaciones teóricas para el estudio de los Gobiernos y las Administraciones públicas. A lo largo de una introducción y siete capítulos, se abordan los diferentes marcos interpretativos que han servido como base para los diferentes modelos organizativos y funcionales del Gobierno y la Administración pública. Este primer compendio de capítulos permite enmarcar el resto de la obra, al otorgar herramientas para conocer y entender los aspectos clave del pensamiento político y administrativo desde una perspectiva renovada que aborda los nuevos debates de la disciplina.

El bloque comienza con un capítulo introductorio a cargo de los coordinadores, donde se presentan las principales líneas de debate en torno al estudio del Gobierno y la Administración pública en las democracias contemporáneas. A continuación, Luz Muñoz Márquez y Joan Antonio Mellón estudian los vínculos entre democracia y Administración, dando respuesta a algunas de las cuestiones clave en esta relación (capítulo 2). Después, Pedro Abellán-Artacho reflexiona sobre el paradigma burocrático y el pensamiento weberiano, adentrándose en el modelo tradicional de los Gobiernos y la Administración y dialogando con las ideas de su autor original, el alemán Max Weber (capítulo 3). A continuación, Jean-Baptiste Harguindéguy y Cristina Fernández Rivera abordan el estudio de las *Policy Sciences* en el ámbito español, aportando instrumentos analíticos para explicar los procesos de las políticas públicas (capítulo 4). Ángel Iglesias estudia la nueva gestión pública, explicando la exportación de algunos de los principios de organización y funcionamiento del sector privado al ámbito de lo público (capítulo 5). Posteriormente, Ángel Valencia y Bernabé Aldguer abordan las relaciones entre tecnocracia y gestión pública, entrando en el debate del pensamiento neogerencial y la despolitización de la gestión pública (capítulo 6). En el siguiente capítulo, Cristina Ares describe el paradigma de la gobernanza a partir de la experiencia de la Unión Europea (capítulo 7). Por último, Gema Sánchez y Pilar Mairal se centran en los Gobiernos abiertos y en la función social de las instituciones del Ejecutivo (capítulo 8).

El segundo bloque, titulado «Gobiernos y Administraciones Públicas en acción» adquiere un carácter mucho más práctico que el primero, aunque no por ello renuncia a fundamentos teóricos rigurosos. En él se aborda cómo actúan o deben actuar los Gobiernos y Administraciones para mejorar sus procesos, políticas y servicios públicos, así como para recuperar la legitimidad democrática en tiempos caracterizados por la desafección y el descrédito. En esta parte, los distintos autores son capaces de reconstruir la relación entre democracia, Gobierno y Administración pública desde una perspectiva exhaustiva y multidimensional.

Concretamente, Laura Román aborda el tema de la transparencia (capítulo 9); María Ángeles Abellán y Gonzalo Pardo la rendición de cuentas y el control del gasto público (capítulo 10); Óscar Diego la ética pública y la gestión de la integridad (capítulo 11); Irene Belmonte y María José García Solana la privatización y recuperación de servicios públicos (capítulo 12); Cecilia Güemes y Jorge Resina la confianza y el impacto de los procesos colaborativos (capítulo 13); Rubén Sánchez Medero la comunicación institucional y la gestión de la información (capítulo 14); Gonzalo Pardo y María Ángeles Abellán los recursos tecnológicos (capítulo 15); María José Cerdá el *marketing* territorial y la diplomacia pública (capítulo 16), y Roberto Losada la gestión del riesgo (capítulo 17). Además de las aportaciones teóricas, este bloque se ve enriquecido por los estudios de caso que se desarrollan en algunos de los capítulos.

El libro se cierra con un tercer bloque enfocado en los agentes estratégicos para la acción pública. Los autores prestan una especial atención al papel jugado por los actores institucionalizados en la gestión de los asuntos públicos, aunque también dan cabida al papel que los grupos de presión desempeñan en los procesos de adopción de decisiones públicas. En concreto, Nieves Ortega y Margarita Pérez desarrollan el tema de los empleados públicos prestando especial atención a las tipologías y las competencias profesionales (capítulo 18), mientras que Jorge Crespo examina la alta función pública y los directivos públicos, destacando sus fuentes de poder y ámbito de actuación (capítulo 19). Cierran el bloque Iván Medina y Luis Bouza, que estudian la relación entre los grupos de interés y las Administraciones públicas. Esta última parte de la obra es clave para todos aquellos que quieran conocer tanto la figura de los empleados públicos y las características de la función pública como las relaciones entre el sector público y los grupos de interés

A través de los diferentes capítulos se van desgranando los aspectos más sustantivos de la organización y funcionamiento del Gobierno y la Administración pública. Su lectura permite familiarizarse con los marcos conceptuales e interpretativos fundamentales para entender cómo operan estas instituciones y cómo se han transformado a lo largo del tiempo. Todo ello desde un punto de vista sociopolítico que trasciende los límites de lo meramente técnico o procedimental.

La claridad en la exposición y la variedad de temas abordados permiten hacer una lectura mucho más compleja de la realidad que nos está tocando vivir. Y es que si bien hasta hace muy poco muchos de los conceptos que aparecen en el libro estaban prácticamente dirigidos a los estudiosos o profesionales de la Administración pública, la irrupción de la COVID-19 ha alterado la percepción. Los entes públicos han tenido

que transformarse a marchas aceleradas y eso también ha sido visible para los ciudadanos. En cuestión de meses, hemos presenciado como la Administración aceleraba su transformación digital, cómo los Gobiernos nacionales interactuaban con la Unión Europea dentro de un marco de gobernanza multinivel o cómo la cuestión de la transparencia y la rendición de cuentas se convertían en elementos centrales a la hora de analizar la gestión de la pandemia. Como propuesta de mejora para futuras reediciones, el libro no cuenta con un capítulo final que, a modo de conclusión, sintetice los principales hallazgos o argumentos comunes. Esto, sin duda, permitiría subrayar los aspectos más importantes planteados tanto en la introducción como a lo largo de los diferentes capítulos. Asimismo, ayudaría a identificar con más facilidad si los objetivos iniciales de la obra han sido abordados satisfactoriamente o si existen aspectos pendientes que puedan ser recuperados en una agenda futura.

En cualquier caso, leer *Democracia, Gobierno y Administración pública contemporánea* es hacer un repaso riguroso y sistemático de las formas de hacer y de actuar de los Gobiernos y de las Administraciones. Implica adentrarse en el funcionamiento del Estado y algunas de sus instituciones más relevantes desde una perspectiva rica, multidimensional y analítica. Permite, en definitiva, conocer los engranajes de las instituciones del poder ejecutivo y su impacto en el funcionamiento de la democracia. Al terminar la última página, el lector será capaz de aproximarse a los procesos de transformación y modernización del Gobierno y la Administración con una visión formada y crítica, y estará en posesión de los recursos suficientes para reflexionar sobre los principales debates que afectan a este ámbito de estudio.

Referencias

- Canel, M. José. 2019. *La comunicación de la administración pública: para gobernar con la sociedad*. México DF: Fondo de Cultura Económica.
- Ramió, Carles. 2019. *Inteligencia artificial y Administración pública: robots y humanos compartiendo el servicio público*. Madrid: Los Libros de la Catarata.
- Villoria, Manuel y Agustín Izquierdo. 2015. *Ética pública y buen gobierno*. Madrid: Tecnos.

MÉLANY BARRAGÁN

Universidad de Valencia