
Lorenzo Gabrielli

Fronteras en movimiento. Migraciones hacia la Unión Europea en el contexto mediterráneo

Ricard Zapata-Barrero y Xavier Ferrer-Gallardo (eds.). *Barcelona: Edicions Bellaterra, 2012, 345 pp.*

Ricard Zapata-Barrero, profesor de Ciencia Política en la Universitat Pompeu Fabra de Barcelona y director del GRITIM (Grup de recerca interdisciplinari en Immigració) de la misma universidad, y Xavier Ferrer-Gallardo, investigador en el Nijmegen Centre for Border Research, en la Radboud Universiteit de Nijmegen en Holanda, editan un libro indispensable sobre uno de los elementos más relevantes de los debates contemporáneos en la ciencia política: las fronteras. Este volumen representa una etapa ulterior en la continuación de las respectivas investigaciones sobre la frontera y su significación, llevadas a cabo por estos autores durante los últimos años (Zapata-Barrero, 2010; Xavier-Gallardo, 2011).

En su prólogo, “Las fronteras en la época de la movilidad”, los dos editores introducen un marco teórico basado en la relación sistémica entre “contexto”, “concepto” y “política” con el que trabajan la mayoría de los autores que contribuyen a este libro. Haciendo hincapié en el principal cambio conceptual que se ha producido en el campo de los “*border studies*”, los estudios sobre fronteras, los autores enfocan las fronteras de manera dinámica. En sus palabras, las fronteras estatales son analizadas “como instituciones complejas que (des)conectan espacios sociales —no solo en términos administrativos, sino también en términos culturales, económicos, funcionales, simbólicos, identitarios, emocionales—”. De tal manera, las fronteras, de entes estáticos, simples líneas trazadas en las cartografías, pasan a ser consideradas como un proceso, como una realidad construida socialmente y en permanente movimiento. Esta visión dinámica y compleja de las fronteras, que incluye su evolución política, discursiva y conceptual, constituye uno de los elementos más remarquables de esta obra.

Otro aspecto a subrayar es el hecho de que se analiza la frontera mediterránea de manera amplia, profunda y completa, estableciendo así un paralelo con los trabajos realizados en Norteamérica sobre los procesos de fronterización y refterización de la frontera entre México y Estados Unidos (Andreas y Biersteker, 2003; Andreas, 2009). Los autores, al considerar el control estatal de las fronteras hacia los movimientos de personas como un elemento fundamental del fenómeno migratorio, profundizan en una línea ya introducida anteriormente por el trabajo de Peter Kivisto y Thomas Faist (Kivisto y Faist, 2010).

La obra en cuestión se concentra en la “cambiante constelación de prácticas y políticas de gestión fronteriza y migratoria de la UE”. En particular, los autores enfocan la dimensión mediterránea de la frontera europea como un “banco de prueba” —según lo subrayan varias de las contribuciones de este volumen— donde los miembros de la Unión Europea experimentan e implementan distintas fases del proyecto de fronterización europea. Este ejercicio sobre las fronteras en movimiento en el espacio mediterráneo enriquece una literatura que hasta la fecha se había volcado generalmente en las fronteras europeas *tout-court* (Anderson y Bort, 1998; Zielonka, 2002; Groenendijk *et al.*, 2003; Brunet-Jailly, 2007). La relevancia de esta obra es todavía mayor para el panorama científico hispanohablante, considerando la escasez de reflexiones profundas sobre las fronteras mediterráneas publicadas en castellano.

El volumen se estructura en tres partes. En la primera parte se estudia la dimensión conceptual de las fronteras a través de varias contribuciones que analizan la agenda, los enfoques conceptuales y los fundamentos teóricos de la dinámica fronteriza y de la inmigración en el espacio mediterráneo. A este propósito, Ricard Zapata-Barrero define la “frontera” como concepto y como enfoque, sentando las bases para el desarrollo de una teoría política de la “frontera”. Además, en su contribución, la frontera es considerada también como una verdadera categoría política con tres propiedades: es una institución política primaria, un proceso y una noción funcional. Asimismo, el autor analiza de manera extensa el creciente debate en la teoría política sobre la libertad de movimiento y el control de fronteras. En su contribución, Sarah Wolf contrasta la dimensión política de la gestión integrada de las fronteras de la UE, después del Tratado de Lisboa, con la dimensión de las prácticas, subrayando además de manera clara su discrepancia. Al mismo tiempo, la autora anota cómo la gestión europea de las fronteras, de los flujos migratorios y del asilo, reposa sobre la implicación de terceros países. Para cerrar esta primera parte con una mirada al nivel más geográfico y espacial de la frontera contemporánea en el Mediterráneo, Xavier Ferrer-Gallardo y Olivier Thomas Kramsch se inspiran en la mirada del cartógrafo Al-Idrissi para introducir el concepto de “archipiélago-frente Mediterráneo”. Los autores lo definen como una dialéctica de fractura, ensamblaje y movimiento en el contorno meridional de la UE. En particular, Ferrer-Gallardo y Kramsch apuntan cómo la Política Europea de Vecindad, nacida con el objetivo de crear una continuidad territorial entre las dos riberas del Mediterráneo, contribuye a fracturar todavía más el imaginario espacial de la región, debido a que la cooperación en el marco de este mecanismo se centró prioritariamente en la securización fronteriza.

La segunda parte del libro define la dimensión normativa de la frontera mediterránea de la UE, centrándose especialmente en la relación entre políticas y fronteras y analizando los valores y principios, los argumentos y fundamentos del debate académico sobre las interacciones entre fronteras, movimiento de personas y controles de los flujos migratorios. Apuntando al contexto institucional de las estrategias políticas de gestión de las migraciones, Xavier Aragall, Marta Muixí y Marta Burgos contrastan precisamente la escasa eficacia de la Asociación Euromediterránea con el notable desarrollo de políticas estatales en ambas orillas, así como en diferentes ámbitos políticos, como los asuntos exteriores, la cooperación al desarrollo y los programas de control de fronteras. Frente a las tensiones que emergen entre la justicia global y la externalización de las políticas migratorias, Jonathan Zaragoza estudia el caso español como un ejemplo paradigmático. Considerando la ausencia de propuestas normativas para esta estrategia, especialmente desde la perspectiva de la justicia global, el autor considera las consecuencias empíricas de la externalización en relación con el control de fronteras, los derechos de los migrantes y los estados emisores para rellenar este vacío. Aportando una mirada más centrada en el transnacionalismo y sus efectos sobre unas fronteras cada vez más móviles, Elena Sánchez-Montijano resalta la aparición en los países de acogida de nuevos agentes, públicos y privados que intervienen en las acciones transnacionales de los migrantes. En particular la autora se centra en el papel de los agentes que, “desde arriba”, participan en las actividades que los propios migrantes realizan “desde abajo”, y en las consecuentes transformaciones que estos actores provocan en los patrones de conducta de las actividades transnacionales.

La tercera parte de la obra se centra en la dimensión institucional de la gestión fronteriza (instrumentos jurídicos, administrativos y políticos) que se manifiesta tanto en las prácticas y los actores implicados, como en los discursos políticos y sociales. Las diferentes contribuciones presentes en esta tercera parte investigan acerca de las interacciones entre las nuevas prácticas de gestión de fronteras y las eventuales redefiniciones de la política migratoria en el espacio mediterráneo. En un marco comparativo, Francina Esteve García analiza cómo los acuerdos en materia de readmisión y de facilitación de visados, suscritos entre la UE y los terceros países de la zona, producen una “flexibilización” de las fronteras externas. En particular, la autora considera la estrategia europea perseguida en los Balcanes, antes, y en la Europa oriental, posteriormente, cuestionando la posibilidad de desarrollar una estrategia análoga en los países del sur del Mediterráneo. Ruth Ferrero-Turrión y Ana María López Sala, abordan el tema de las fronteras y la seguridad en el Mediterráneo, centrándose en los vínculos entre la cuestión migratoria y las agendas de seguridad interior y exterior. Las autoras subrayan cómo las acciones del Estado en este ámbito, igualmente que su interés para alcanzar los objetivos, tienen que superar el concepto tradicional y unívoco de seguridad, para englobar los elementos de la seguridad humana, cooperativa, interna y nacional. En la misma línea, Mariona Illamola Dausà analiza especialmente las tensiones existentes entre una perspectiva enfocada en la seguridad y otra centrada en la libertad, centrándose en el caso del acuerdo de Schengen. Recorriendo la evolución de este acuerdo, desde sus comienzos hasta el conflicto fronterizo franco-italiano de 2011, la

autora realiza un balance y se cuestiona si este puede considerarse plenamente positivo. Tomando como punto de partida la acción europea en materia migratoria después de la primavera árabe y su impacto en las fronteras exteriores de la UE, Gema Pinyol considera si la respuesta europea representa una oportunidad perdida para reformular sobre bases más compartidas y sólidas la cooperación migratoria en el escenario euroafricano de migraciones. En la última contribución, Ruth Bermejo Casado examina la aparición de una nueva idea de “gestión” de las migraciones que sustituye progresivamente las retóricas de control. Considera la autora, específicamente, el modelo de “agencia” como institución encargada del control de los flujos migratorios, abordando no solo sus ventajas e inconvenientes en función de su eficacia, sino también de sus implicaciones en materia de estrategia política.

Este libro constituye un estudio amplio y exhaustivo sobre la definición, las implicaciones y las evoluciones contemporáneas de las fronteras en el espacio mediterráneo. Proporciona claves de lectura indispensables para pensar la política contemporánea de fronteras tanto a nivel teórico como empírico. Esta obra será de interés para todos los estudiantes y académicos que quieran comprender la política de inmigración europea y su dimensión exterior en un escenario que, particularmente después de la primavera árabe, ha visto crecer su relevancia para la definición y la gestión de la frontera exterior de la UE, tanto a nivel político como simbólico.

Referencias

- Anderson, M., Bort, Eberhard (eds.). 1998. *The frontiers of Europe*. London, Washington [D.C.]: Pinter.
- Andreas, P. 2009. *Border games: Policing the U.S.-Mexico Divide*. Ithaca: Cornell University Press.
- Andreas, P., Biersteker, T. J. (eds.). 2003. *The rebordering of North America: Integration and exclusion in a new security context*. New York: Routledge.
- Brunet-Jailly, E. (ed.). 2007. *Comparing border security in North America and Europe*. Ottawa: University of Ottawa Press.
- Ferrer-Gallardo, X. 2011. “Territorial (dis)continuity dynamics between Ceuta and Morocco: Conflictual fortification vis-à-vis cooperative interaction at the EU border in Africa”, *Tijdschrift voor Economische en Sociale Geografie* 102 (1): 24-38.
- Kivisto, P. J., Faist, T. (eds.). 2010. *Beyond a Border: The causes and consequences of contemporary immigration*. Thousand Oaks: Pine Forge Press.
- Groenendijk, K., Guild, E. y Minderhoud, Paul (eds.). 2003. *In search of Europe's borders*. The Hague: Kluwer.
- Zapata-Barrero, R. (ed.). *Shaping the normative contours of the European Union: A migration-border framework*. Barcelona: Fundació Cidob.
- Zielonka, J. (ed.). 2002. *Europe unbound: Enlarging and reshaping the boundaries of the European Union*. London-New York: Routledge.