

La relación UE-América Latina en el contexto actual: socios por elección

Esther Barbé
Catedrática, Universitat Autònoma de Barcelona

Sanahuja, José Antonio y Domínguez, Roberto (eds.)
The Palgrave Handbook of EU-Latin American relations
Palgrave, 2025
645 págs.

Estamos frente a una gran obra y no solo por su extensión, 645 páginas. El *Handbook* que dirigen José Antonio Sanahuja (Universidad Complutense de Madrid) y Roberto Domínguez (Suffolk University, Estados Unidos) tiene la grandeza de aportarnos, a través del trabajo de 43 autores de reconocido prestigio, un análisis profundo y bien documentado sobre las relaciones entre la Unión Europea (UE) y América Latina con una perspectiva oportuna. Esto es, situado en el contexto de contestación social y geopolítica que vive el orden internacional; una contestación que incide en los elementos definitorios de la relación: democracia hacia dentro y multilateralismo hacia fuera. La regresión de la democracia en ambas regiones y la crisis del orden internacional basado en reglas (multilateralismo) constituyen el contexto de esta obra de referencia sobre el caso de estudio más paradigmático de interregionalismo, un fenómeno de estudio relativamente reciente en las relaciones internacionales.

El *Handbook* se inicia con un capítulo-prólogo de Josep Borrell, Alto Representante de la Unión para Asuntos Exteriores y Política de Seguridad entre 2019 y 2024. El prólogo es relevante, dado que Borrell ha sido un actor central en el proceso de reanudación del diálogo político entre la UE y América Latina, con la cumbre UE-CELAC de julio de 2023, que acabó con ocho años de interrupción en los encuentros políticos birregionales por desacuerdos estratégicos entre ambas regiones y en las propias regiones (polarización en América Latina). El texto de Borrell plantea una situación de hecho (una relación descuidada que se encuentra por debajo de sus posibilidades), una preocupación (el vacío que deja la UE es ocupado por Estados Unidos y sobre todo por China) y, finalmente, una propuesta que, en buena medida, asume el *Handbook*: los europeos y los latinoamericanos tienen que ser, en el contexto actual, socios por elección (*partners by choice*). Ello comporta voluntad política para reforzar la relación birregional frente a otras opciones posibles en proceso de reconfiguración del orden (órdenes) internacional.

Los editores han reunido a un grupo de 43 autores (académicos, analistas en fundaciones especializadas, como EULAC o la Fundación Carolina, y *policy makers* tanto a nivel nacional como internacional, en muchos casos con experiencia en organizaciones internacionales), que conforman un equipo sólido y con larga trayectoria. Los 33 capítulos que conforman la obra analizan las relaciones entre la UE y América Latina en el marco de una idea que define la obra. Esto es, las relacio-

nes entre la UE y América Latina vienen determinadas por el cambio (normativo, geopolítico) del orden internacional y a la vez tienen la virtualidad de modelar dicho cambio. Más allá de los niveles de análisis habituales en los estudios sobre interregionalismo (nivel social/transnacional, nivel nacional, nivel regional) este *Handbook* presta especial atención al nivel global. Los editores establecen, de entrada, el *momentum* del orden internacional: una crisis de globalización (entendida como estructura hegemónica que ha marcado el orden en las últimas décadas) traducida en múltiples crisis (policrisis) y, muy concretamente, en la fragmentación del orden económico internacional siguiendo alineamientos geopolíticos.

Es una obra comprehensiva (aborda las dimensiones relevantes de la relación: cumbres, negociación de acuerdos, ejecución de políticas), dividida en ocho secciones, entre tres y cinco capítulos cada una de ellas, bien justificadas por los editores en su capítulo introductorio. En primer lugar, la obra aborda el espacio eurolatinoamericano con voluntad problematizadora, tanto en lo relativo a los diversos conceptos de espacio eurolatinoamericano como al eurocentrismo persistente en los estudios sobre integración regional. La segunda sección está centrada en las instituciones de la Unión (Comisión/SEAE, Consejo, Parlamento) y en sus prácticas y políticas hacia América Latina (*policy making*, procesos de socialización interregional). La tercera sección aborda las relaciones entre la UE y las diversas regiones (subregiones) que conforman América Latina. El caso de la relación entre la UE y

Mercosur es especialmente interesante por el proceso de politización que el mismo ha sufrido, tal y como se recoge en el capítulo relativo a dicha relación. La cuarta sección sigue la sistemática anterior en relación con las relaciones bilaterales establecidas entre la UE y los estados latinoamericanos más destacados, por su peso (México, Brasil) o su perfil político de convergencia con la UE (Chile) o de divergencia (Cuba y Venezuela), cuyos capítulos respectivos entran en la discusión sobre las sanciones europeas. La quinta sección aborda las diversas dimensiones de la agenda económica birregional en la que se tratan las transiciones en marcha (verde, digital, social), con referencia a iniciativas destacadas en el contexto global actual, como la Agenda Digital EU-LAC o la Global Gateway de la UE. La sexta sección está centrada en la agenda política (democracia, seguridad y defensa, crimen organizado) donde las cuestiones relacionadas con la regresión de la democracia, en ambas regiones, merecen una atención especial. La séptima sección aborda una dimensión a veces minusvalorada, la dimensión societal de la relación birregional, donde se analizan temas relevantes de la agenda, como las migraciones, pero también cuestiones de fondo, como el contrato social (bienestar social, desarrollo) como posible base compartida de las relaciones. Finalmente, la octava sección cierra el volumen situando las relaciones en el contexto de la emergencia de órdenes internacionales (*emerging world orders*) como contexto para el desarrollo de la relación. Así, se destacan contextos en cambio: la agenda Estados Unidos-América Latina,

la relación UE-China vista desde América Latina o la cooperación eurolatinoamericana en los foros multilaterales. A lo largo de la obra, se hace referencia a europeos y latinoamericanos como actores en los foros multilaterales, de ámbitos muy diversos (comercio, derechos humanos, seguridad). Es una cuestión relevante, dado que los principios compartidos por el espacio eurolatinoamericano se han visto enfrentados a la geopolitización. El mejor ejemplo, en este caso y mencionado a lo largo de la obra, ha sido la invasión de Ucrania por parte de Rusia y su condena en Naciones Unidas. La falta de consensos internos en este tema, en ambas regiones y, por lo tanto, a nivel birregional, constituye un toque de atención importante en torno al argumento de los valores comunes como «pegamento» eurolatinoamericano.

El *Handbook* finaliza con un capítulo en el que los dos editores sitúan los resultados de la obra (seleccionados a través de los capítulos) en el marco de la contestación (social y geopolítica) del orden internacional. Lo que significa la contestación del orden del que es hija la relación UE-América Latina; en otras palabras, el orden basado en reglas (gobernanza y el multilateralismo) que encuadraba la relación birregional con todas sus desigualdades y asimetrías. Los editores concluyen, por una parte, en torno a las dificultades de la relación, a la vista de lo ocurrido en la última cumbre UE-CELAC; dificultades que, en algunos casos, son diferencias negociables (Mercosur), que pueden entrar en el ámbito de los valores (México, Ucrania), pero, en otros casos, son divergencias que invalidan la relación de socios

(Nicaragua y Venezuela). Por otra parte, los editores destacan el rol normativo que puede desempeñar el espacio eurolatinoamericano: espacio cívico, protección de la libertad de prensa, combatir la desinformación, asegurar la integridad electoral y proveer asistencia a las organizaciones y a los defensores sobre el terreno de los derechos humanos.

En suma, estamos frente a una obra de gran valor analítico para académicos y *decision makers*. Es el primer *Handbook* sobre las relaciones entre la UE y América Latina, y llega en un momento oportuno para facilitar la comprensión en términos de pasado, presente y futuro sobre el espacio eurolatinoamericano y sus oportunidades. Como apuntan los editores de la obra, el reforzamiento de dicho espacio puede aumentar la autonomía (autonomía estratégica en Europa y no-alineamiento activo en América Latina) y la resiliencia de ambos «socios por elección» en un mundo marcado por la rivalidad geopolítica, pero que necesita gobernanza, reglas y certezas.