

CRONICAS Y DOCUMENTACION

1978: ELECCIONES LEGISLATIVAS FRANCESAS

I

La elección legislativa francesa de los días 12 y 19 de marzo de 1978 es la sexta de las celebradas a lo largo de los veinte años de vigencia de la V República. La crisis económica que sufre el mundo occidental y la importante intervención política que desde hace tiempo protagoniza el presidente Giscard d'Estaing conferían a esta confrontación un especial interés (sin olvidar, por supuesto, otros componentes, como la apretada victoria de Giscard en las presidenciales frente a Mitterrand, el pronosticado triunfo de la izquierda ahora, etc.). Por ello, Raymond Aron ha escrito que «raramente las elecciones legislativas comportaron una decisión tan grave, raramente los ciudadanos tomaron su decisión en un ambiente semejante de incertidumbre y confusión» (*L'Express*, núm. 1.391, pág. 47).

La posibilidad, tal como pronosticaban los sondeos, de un triunfo de izquierdas resucitaba el dilema de «se soumettre ou se démettre» respecto del ejecutivo, aunque es evidente que en ello no quedaba agotado, ni mucho menos, el interés. Otras cuestiones, tales como el futuro funcionamiento de los partidos políticos, la influencia del resultado electoral en las izquierdas europeas y en la construcción de Europa, también están estrechamente ligadas a la confrontación electoral (profesor Fraga Iribarne: «Las elecciones galas desde una perspectiva europea», en *El País*, 11 marzo 1978, pág. 4).

II

¿QUIEN SE PRESENTA?

Enumeraremos las tendencias de las cuatro mil doscientas sesenta y ocho candidaturas presentadas dando una pequeña explicación en el caso de los principales partidos parlamentarios.

1. *La Unión para la Democracia Francesa* (UDF). Está compuesta por el Partido Republicano, el Centro de los Demócratas Sociales y el Partido Radical, que suscriben el programa de Blois del presidente del Consejo Raymond Barre.

1.1. El Partido Republicano (PR) se constituye en Fréjus el 19 de mayo de 1977. Su presidente de honor es Michel Poniatowski y es continuador de la Federación Nacional de los Republicanos Independientes que fundó y presidió Giscard d'Estaing.

1.2. Centro de los Demócratas Sociales (CDS). Procede de la fusión en 1976 del Centro Democrático Progresista de Jacques Duhamel y el Centro Demócrata de Jean Lecanuet.

1.3. Partido Radical (PRR). Fundado en 1901, es sin duda el más antiguo entre todos los partidos políticos franceses. Actualmente lo preside J. J. Servan-Schreiber.

2. *Unión para la República* (RPR). El Rassemblement du Peuple Français, creado por De Gaulle y presidido, en su momento, por él, hoy lo es, tras haber sufrido cambios sucesivos en su denominación (UNR, UDR), por el alcalde de París, Jacques Chirac. Se presenta a sí mismo como la primera fuerza política de la mayoría, ya que ha presentado 407 candidatos a la primera vuelta y dice contar en los momentos de la campaña electoral con más de 600.000 miembros.

3. *Partido Socialista* (PS). La actual denominación data de julio de 1969, cuando en el Congreso de Issy-les-Moulineaux la SFIO (Section Française de l'Internationale Ouvrière), fundada en abril de 1905, decide cambiar de nombre. Sus tendencias son muy numerosas (contramarcistas, CERES, históricos, Mitterrand).

4. *Partido Comunista Francés* (PCF). Formado en noviembre de 1920 por el grupo que protagoniza una escisión mayoritaria en el seno de la SFIO, dice contar con algo más de 600.000 miembros a finales de 1977. Abarca en su seno también a diversas tendencias (seguidores de Althusser, Ellenstein, Kanapa, Leroy).

5. *Movimiento de Radicales de Izquierda* (MRG). Procede del Partido Radical al escindirse éste en el Congreso de Suresnes a causa de resultar elegido J. J. Servan-Schreiber presidente del partido en vez de Maurice Faure. El MRG se apoyó al principio en el PS (llegaron a formar coalición con él en las legislativas de 1973 bajo la denominación de UGSD —Unión de

Izquierda Socialista y Demócrata—), pero luego se independiza de tal forma de su tutela que incluso en 1977 se atreve a abandonar la cumbre de los dirigentes de la izquierda.

6. *Extrema Derecha.*

- 6.1. Partido de las Fuerzas Nuevas (1974).
- 6.2. Frente Nacional (1972).
- 6.3. Grupo Unión Defensa (GUD) (1973).

7. *Extrema Izquierda.*

7.1. Partido Socialista Unificado (PSU). Pretende una verdadera unión popular en vez de las tradicionales relaciones en el campo de la izquierda entre el PC y el PS.

7.2. Trotskistas:

- 7.2.1. Liga Comunista Revolucionaria (LCR) (1968).
- 7.2.2. Comités Comunistas para la Autogestión (CCA) (1977).
- 7.2.3. Organización Comunista de los Trabajadores (OCT) (1976).
- 7.2.4. Lucha Obrera (LO) (1968).
- 7.2.5. Organización Comunista Internacionalista (OCI).

7.3. Libertarios:

- 7.3.1. Organización Combate Comunista (OCC) (1974).
- 7.3.2. Unión de Trabajadores Comunistas Libertarios (UTCL) (Poselectoral).
- 7.3.3. Federación Anarquista (1954).
- 7.3.4. Organización de Combate Anarquista (OCA) (1976).

7.4. Maoístas:

- 7.4.1. Unión Obrera y Campesina para la Democracia Proletaria (UOPDP) (1978).
- 7.4.2. Partido Comunista Marxista Leninista de Francia (PCMLF) (Clandestino, disuelto en junio de 1968).
- 7.4.3. Partido Comunista Revolucionario (marxista-leninista) [PCR (m. l.)] (1974).
- 7.4.4. Organización Comunista de Francia (marxista-leninista) [OCF (m. l.)].
- 7.4.5. Unión de los Comunistas de Francia (marxista-leninista) (UCFML) (1971).

7.5. No organizados.

- 7.6. Choisir (Organización feminista) (1971).

8. *Otros.*

8.1. Monárquicos:

8.1.1. Restauración Nacional.

8.1.2. Federación de Uniones Monárquicas de Francia (FURF).

8.1.3. Nueva Acción Francesa (NAF).

8.2. Unión de los Franceses con Sentido Común (UFBS) (1977).

8.3. Partido Socialista Demócrata (1975).

8.4. Movimiento de los Demócratas (1975).

8.5. Regionalistas:

8.5.1. Unión Democrática Bretona (UDB) (1964).

8.5.2. Movimiento Socialista Occitano Volem Viure al Pais (VVAP) (1974).

8.5.3. Lucha Occitana (L. Occ.).

8.5.4. Partido Nacionalista Occitano (PNO) (1959).

8.5.5. Poble D'Oc.

8.6. Ecologistas:

8.6.1. Frente Autogestionario.

8.6.2. Ecología 78.

En el fondo, cuatro opciones, agrupadas a su vez dos a dos: mayoría e izquierda (cfr. Jacques Juillard: «La France en quatre», en *Le Nouvel Observateur*, núm. 691, pág. 23, y ya celebrada la primera vuelta, Jean Charlot: «Une serie d'imprévus», en *Le Point*, núm. 286, pág. 52).

III

¿QUIEN ELIGE?

Ante todo un electorado joven cuya media está en 44,4 años, ya que a partir de 1974 fue rebajada la edad de voto de los veintiuno a los dieciocho años (ley de 5 de julio).

El voto, que no es obligatorio, exige previamente la inscripción censal, que hasta 1975 podía ser de oficio, pero que a partir de la ley de 31 de diciembre de dicho año es voluntaria. Por eso, las estadísticas electorales están en cierto modo distorsionadas, puesto que se construyen en base a los electores inscritos y no se tiene en cuenta los electores potenciales. Cuando era obligatoria la inscripción se estimaba que el porcentaje de no inscritos oscilaba entre el 4,5 y el 10 por 100 (cfr. Lancelot: *L'Abstencionisme électoral en France*, París, A. Colin, 1968, pág. 26) e incluso se ha llegado a

manejar cifras en derredor de los 4.000.000 de electores, es decir, aproximadamente el 15 por 100 del censo o, en otras palabras, un porcentaje semejante al del abstencionismo habido en las de 1978.

No poseemos ahora ningún dato sobre las consecuencias que sobre este punto haya podido tener la ley de 31 de diciembre de 1975.

IV

¿QUE ES LO QUE SE ELIGE?

La representación nacional francesa consta actualmente de 491 escaños, que son los que deben proveerse en una elección general. De ellos, 474 corresponden a la metrópoli, que ha visto aumentar en uno su cupo por haber sido atribuidos a Córcega cuatro en vez de los tres anteriores.

También los departamentos de ultramar han visto aumentado en uno el número de escaños que les corresponde, por haber cambiado el *status* de Saint-Pierre-et-Miquelon de territorio de ultramar a departamento de ultramar.

Los territorios de ultramar asimismo han aumentado su representación de cinco a siete. Porque si bien ha desaparecido la correspondiente a las Comores (dos escaños) y al territorio francés de Afars e Issas por haber alcanzado la independencia, se ha pasado de uno a dos en Nueva Caledonia y en la Polinesia francesa y se ha creado el correspondiente a Mayotte como colectividad territorial. (Por cierto que este escaño fue el único escaño cubierto en el transcurso de la anterior legislatura, concretamente el 13 de marzo de 1977.)

V

¿COMO SE ELIGE?

La ley Electoral de 13 de octubre de 1958 establece en sus artículos 1.º, 4.º y 5.º que «los diputados de los departamentos metropolitanos y de los departamentos de Guadalupe, Guayana, Martinica y Reunión serán elegidos por escrutinio uninominal mayoritario a dos vueltas». «Nadie puede ser elegido en primera vuelta si no ha reunido: 1.º) la mayoría absoluta de los sufragios emitidos; 2.º) un número de sufragios igual a la cuarta parte del de electores inscritos», y «en la segunda vuelta es suficiente la mayoría relativa. En caso de empate de votos será elegido el candidato de mayor edad».

Ahora bien, nadie puede ser candidato en segunda vuelta si no lo ha sido en la primera y si no ha obtenido un número de votos igual al 12,5 por 100 de los electores inscritos (desde 1958 hasta 1966 era suficiente el 5 por 100 de los votos emitidos; la ley de 29 de diciembre de 1966 elevó este requisito hasta el 10 por 100, y la de 19 de julio de 1976 lo llevó hasta el 12,5 por 100). No se debe olvidar que a partir de 1975 no resulta obligatoria la inscripción en el censo electoral.

VI

LA PARTICIPACION PRESIDENCIAL

Gran número de comentaristas han coincidido en señalar que el gran triunfador de las elecciones ha sido la opción Valéry Giscard d'Estaing. Lógicamente debemos analizar, o dada la escasez de espacio simplemente subrayar, que la participación presidencial —junto con su opción— era algo real e incluso fundamental en estos comicios. ¿Por qué Giscard d'Estaing interviene? Nada mejor que sus palabras: «El presidente de la República no es partidista, no es un jefe de partido, pero no puede permanecer indiferente respecto del destino de Francia. Su papel consiste en la defensa de los intereses superiores de la nación. La duración de su mandato es más larga que la de los diputados. De esa forma, la Constitución ha querido que cada presidente asista necesariamente a unas elecciones legislativas, y si le dota de responsabilidades tan grandes no es para que sea un mudo espectador... Como responsable os voy a hablar de la buena opción. La buena opción resulta dictada por el buen sentido. Es preciso contemplar la verdad cara a cara y ésta responderá asimismo con cuatro verdades: es necesario acabar nuestro resurgir económico; es preciso que Francia pueda ser gobernada; se necesita avanzar hacia la unidad y la justicia y hay que asegurar el papel internacional de Francia.»

Estas ideas las repetirá en su alocución televisada de las ocho de la tarde del 11 de marzo, en un momento que, para muchos, suponía violar las veinticuatro horas de reflexión previa establecidas por la ley.

VII

RESULTADOS ELECTORALES

De los 491 distritos fueron provistos en la primera vuelta 68, quedando en *ballotaje* los 423 restantes.

En la primera vuelta los resultados obtenidos fueron:

Inscritos	35.204.152
Votantes	29.141.979
Abstenciones	6.062.173 (17,22 %)
Votos válidos	28.560.243

CUADRO NÚM. 1

<i>Partidos</i>	<i>Votos</i>	<i>Porcentaje</i>
Extrema Izquierda	953.088	3,33
Partido Comunista	5.870.402	20,55
Partido Socialista	6.451.151	22,58
MRG	603.932	2,11
RPR	6.462.462	22,62
UDF	6.128.849	21,45
Otros candidatos que apoyan al presidente	684.985	2,39
Ecologistas	621.100	2,14
Diversos	793.274	2,77

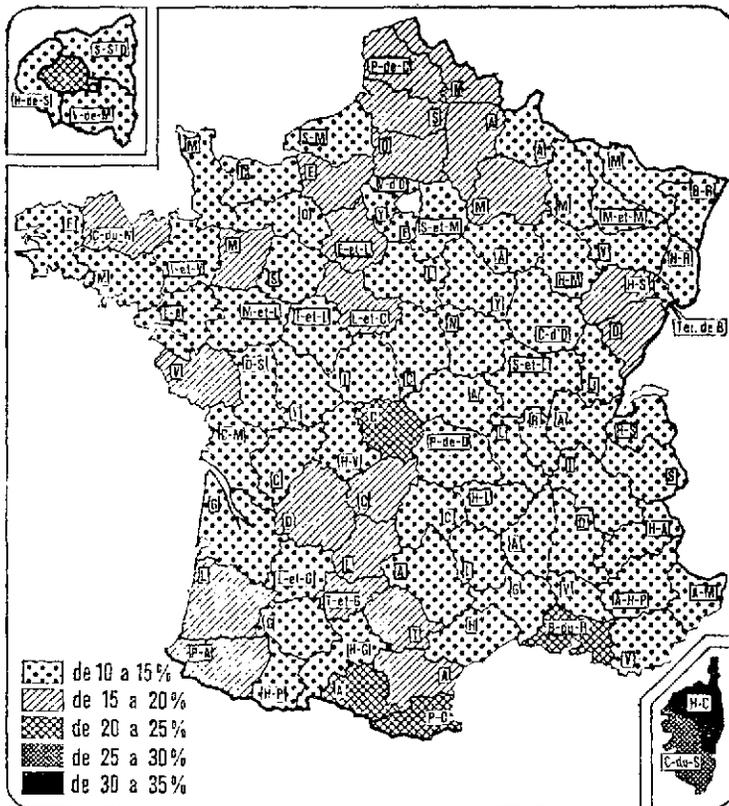
FUENTE: Ministerio del Interior.

El sistema electoral francés es ejemplar en su tipo y trata, a juicio de muchos observadores, de propiciar la estabilidad de un régimen mediante mecanismos algo complicados, pero funcionales. Por ello no es inadecuado repetir que en la primera vuelta se elige entre muchas opciones (tantas, claro está, como candidaturas haya). Del cuadro núm. 1 se desprende que las opciones quedaron reducidas a cuatro, de tal forma tan equilibradas que, como escribirá Jean Charlot (*Le Point*, núm. 286, pág. 52), «nunca desde 1958 un escrutinio en la primera vuelta pesará de forma tan importante en el resultado final», pues en la segunda quedaban por dilucidar casi el 80 por

100 de los escaños. Una interpretación más completa y ajustada exige tener presente, como acaba de poner de relieve un estudio realizado por la Fundación Nacional de Ciencias Políticas, que el Partido Comunista necesita para triunfar en la segunda vuelta haber obtenido un porcentaje de al menos el 55 por 100 de los votos en la primera y el Partido Socialista el 53; es decir, existe realmente un hándicap para la izquierda (cfr. *Revue Française de Sciences Politiques*, febrero 1978).

La abstención queda gráficamente reflejada en el siguiente mapa.

1978: ABSTENCIONES



La segunda vuelta arrojó el siguiente resultado en las 423 circunscripciones en las que se desarrolló:

1978: ELECCIONES LEGISLATIVAS FRANCESAS

Inscritos	30.956.076
Votantes	26.206.710 (84,6 %)
Abstenciones	4.749.366 (15,3 %)
Válidos	25.475.802 (82,2 %)

CUADRO NÚM. 2

<i>Partidos</i>	<i>Votos</i>	<i>Porcentaje</i>
Programa común	12.553.262	49,29
PCF	4.744.868	18,62
PS	7.212.916	28,31
MRG	595.478	2,36
Mayoría	12.559.359	50,49
UDF (con <i>apparatés</i>)	5.907.603	23,18
RPR	6.651.756	26,11
Candidatos independientes que apoyan al presidente.	305.763	1,20
Diversos	57.418	0,22

FUENTE: Ministerio del Interior.

Resulta interesante la comparación de los resultados contenidos en el cuadro núm. 2 con los obtenidos en la primera vuelta por estos mismos partidos:

CUADRO NÚM. 3

<i>Partidos</i>	<i>Segunda vuelta</i>		<i>Primera vuelta</i>		
	<i>Votos</i>	<i>Porcentaje</i>	<i>Votos</i>	<i>Porcentaje</i>	
Inscritos: 30.956.076			Inscritos: 31.120.522		
Votantes: 26.206.710			Votantes: 25.911.685		
Abstenciones: 4.749.366 (15,34 %)			Abstenciones: 5.208.837 (16,73 %)		
Válidos: 25.475.802			Válidos: 25.192.416		
Extrema Izquier- da	—	—	832.990	3,31	
PCF	4.744.868	18,62	5.353.398	21,25	
PS	7.212.916	28,31	5.801.080	23,03	
MRG	595.478	2,33	575.328	2,28	
RPR	6.651.756	26,11	5.590.403	22,18	
UDF	5.907.603	23,18	5.388.446	21,39	
Mayoría presi- dencial	305.763	1,20	423.612	1,68	
Ecologistas	—	—	559.398	2,22	
Diversos	57.418	0,22	667.761	2,65	

La atribución de escaños definitiva queda reflejada en el cuadro núm. 4.

CUADRO NÚM. 4

Partidos	Salientes	Elegidos		Total	Gana o pierde
		1.ª vuelta	2.ª vuelta		
PCF	74	4	82	86	+ 12
PS	95	1	103	104	+ 9
MRG	13	—	10	10	— 3
Diversos op.	2	—	1	1	— 1
RPR	173	31	119	150	— 23
PR	61	16	55	71	+ 10
CDS	28	6	29	35	+ 7
PRR	7	3	4	7	— 1
May. Pres.	17	6	10	16	— 1
MDSF	6	1	8	9	+ 2
CNIP	8	—	1	1	— 5
PSD	4	—	1	1	— 3
Diversos	3	—	—	—	— 3
	491	68	423	491	

FUENTE: Elaboración propia.

Los resultados comparativos con las elecciones celebradas en los años inmediatamente anteriores quedan reflejados en el cuadro núm. 5.

CUADRO NÚM 5

Partidos	Legislativas 1973		Locales 1976		Legislativas 1978	
	1.ª vuelta %	2.ª vuelta %	1.ª vuelta %	2.ª vuelta %	1.ª vuelta %	2.ª vuelta %
Comunista	21,5	20,6	23,8	21,1	20,5	18,6
Socialista	21,17	25,0	14,8	18,7	22,3	28,3
Radicales Izquierda			2,4	2,6	2,1	2,3
Extrema Izquierda	3,3	0,4	0,7	0,2	3,3	(1)
Varios oposición	1,4	0,9	4,0	4,8	1,1	(1)
RPR (Gaulistas)	23,6	31,3	10,6	11,9	22,6	26,1
UDF:						
Giscardianos	6,1	7,7	8,5	7,8		
Radicales	13,1	6,1	5,0	5,7	21,5	23,1
Centristas	3,4	3,9	5,0	4,6		
Varios mayoría	3,2	3,1	2,9	3,9	1,0	1,2
Extrema Derecha	2,9	0,6	0,6	0,2	0,9	(1)

(1) Diversos: 0,22 por 100.

FUENTE: Elaboración propia.

VIII

ALGUNAS CONSIDERACIONES FINALES

Acudamos a enunciar determinados puntos muy sugestivos que por falta de espacio no pueden ser tratados *in extenso*:

A) Como ha resaltado Lancelot en el Coloquio organizado por la Asociación Francesa de Ciencia Política el 19 de mayo de 1978 (*Le Monde*, 24 mayo 1978), el porcentaje de los votos obtenidos por las dos grandes tendencias en 1978 respecto a las elecciones municipales de 1977 en las 221 unidades con más de 30.000 habitantes fue:

	Municipales 1977		Legislativas 1978	
	1.ª vuelta	2.ª vuelta	1.ª vuelta	2.ª vuelta
Izquierda	50,80	51,13	49,50	48,92
Mayoría	41,95	47,73	43,78	50,12

Mejorando notablemente sus posiciones la mayoría, ya que la izquierda obtuvo el poder en 1977 en un número cercano a los dos tercios de las ciudades con más de 30.000 habitantes.

B) Mucho se habló también de la poca fiabilidad de los sondeos de opinión que dieron una clara victoria a la izquierda (cfr. *El País*, 12 marzo 1978, pág. 3, o *Diario 16*, de 15 marzo 1978, pág. 14). Sin dejar de reconocer la parte que de verdad hay en ello, recordemos, no obstante, que la ley de 19 de julio de 1977 dispone en su artículo 11 que «durante la semana que preceda a cada vuelta de escrutinio, así como durante el desarrollo de éste, quedan prohibidas, de cualquier forma que sea, la publicación, difusión o comentarios de cualquier sondeo». Y ello sin tener presente que un sondeo no es más que una instantánea en un determinado momento.

C) La alta participación habida, que choca frontalmente con interpretaciones subyugantes, pero falsas (por ejemplo, J. Pedro Quiñonero: «El ciudadano desconfía de todos los políticos», en *Informaciones*, 1 marzo 1978, pág. 11).

D) La división de las circunscripciones, las desigualdades de representación y la sobre-representación de las zonas rurales de París y de algún otro departamento urbano a causa de haber transcurrido veinte años desde la última división efectuada en 1958.

E) El voto de los franceses en el extranjero, que siendo aproximadamente 850.000, sólo alrededor de 100.000 mostraron en el último escrutinio habido antes de estas elecciones interés en votar. Junto a ello hay que tener en cuenta que la ley Electoral, que contempla estos casos, dada la división por distritos, permite que un pequeño número de diferencia de votos pueda producir una mayoría parlamentaria gracias a una minoría de votantes bien situados (para el voto del ausente, André y Francine Demichel: *Droit Electoral*, París, Dalloz, 1973, págs. 188 y sigs.).

F) La cuestión del voto de extranjeros trabajadores en Francia, que alcanzan los dos millones y que no tienen reconocidos derechos políticos.

En resumen, se coincide, en general, en señalar que el triunfo se ha decantado en favor de la actitud presidencial, que ha logrado aglutinar en su derredor a grupos antigaullistas de tendencia liberal ofreciendo una alternativa a la derecha distinta de la continuista de Chirac y su RPR. Por ahora, la reforma propuesta por Giscard d'Estaing para el electorado francés habría resultado suficiente y sería directa causante, por tanto, del fracaso del programa común («vivir mejor, vivir de otra manera») y de sus sostenedores el PS y el PCF. Algunos especialistas hablan de un posible acercamiento —aunque no inmediato— entre sectores liberales giscardianos y la tendencia más moderada de la socialdemocracia, que tiene abundantes favorecedores dentro del PS. Y aun siendo ello cierto y tal vez posible, no puede olvidarse —siguiendo a François Goguel— la «complementariedad de UDF y RPR y el buen papel desempeñado por este último en sectores donde la derecha en la III y IV República poco tenía que hacer».

JOSÉ IGNACIO CASES MÉNDEZ