

MORATA, Francesc (ed.), *Gobernanza multinivel en la Unión Europea*, Tirant lo Blanch, Valencia, 2004, 429 p.

Reúne doce trabajos, escritos la mayoría de ellos por profesores universitarios europeos de ciencia política, yendo la obra precedida por una presentación de su editor el Prof. Morata, director del Instituto de Estudios Europeos de la Universitat Autònoma de Barcelona, quien realiza una breve presentación y síntesis de ellos. El objetivo de este libro colectivo es doble: «acercar al lector interesado a uno de los debates más actuales de la ciencia política, proporcionando al mismo tiempo instrumentos de aproximación a las transformaciones políticas que se derivan del proceso de integración europea».

Los tres primeros trabajos, de reconocidos teóricos de la gobernanza (Morata, Hooghe y Marks, y Kohler-Koch), plantean el debate y el esfuerzo de elaboración conceptual sobre la gobernanza, la europeización y las redes, a los que ellos mismos contribuyen, así como sobre los modelos de gobernanza, simplificados bipolarmente en torno al estatocéntrico, por un lado, y al multinivel (Hooghe y Marks) o al cooperativa (Kohler-Koch), por otro. No se omiten en el libro, sin embargo, críticas de otros autores, como las llevadas a cabo en sus artículos por Keating, Tömmel y la propia Kohler-Koch respecto al concepto y teorización de la gobernanza multinivel o a cierto idealismo relativo al tercer nivel, el regional. Hay valiosas contribuciones para un debate y una elaboración teórica que probablemente seguirán abiertos todavía por un buen tiempo.

Desde una perspectiva comparada analiza Nagel la actuación de las regiones en la política europea, centrándose en la «participación ‘desde abajo’ en la toma de decisiones europeas, individualmente, colec-

tivamente, y sobre todo, a través de la influencia que las regiones pueden ejercer sobre la toma de posiciones del respectivo Estado», mediación estatal esta última que en caso de predominar podría obligar a una revisión de la gobernanza multinivel. Esa visión es completada y contrastada al mismo tiempo por el estudio de Morata sobre Cataluña y la política europea de cohesión económica y social, en el que concluye que «la dinámica multinivel de la UE tiene dos dimensiones complementarias. Por un lado, las regiones han de adaptar sus propias estructuras organizativas y movilizar los recursos y las potencialidades de desarrollo de sus sociedades. Por el otro lado, para afirmarse en la arena europea, han de ser capaces de formular proyectos coherentes negociando eficazmente con los otros niveles de gobierno».

Las contribuciones a esta obra colectiva no contraponen gobernanza e instituciones en la práctica ni tampoco en las teorías de la gobernanza multinivel y del nuevo institucionalismo. Apuntan más bien a cierta complementariedad. Instituciones y gobernanza se relacionan de diversas maneras y de diferentes aproximaciones en los artículos de Tömmel sobre «la estrategia de la Comisión Europea a favor de la Europa de las Regiones», de Ramon acerca del Comité de las Regiones analizado desde un enfoque funcional crítico y de Badiello sobre el lobbismo regional o la evolución, funciones y perspectivas de las representaciones regionales en Bruselas.

Se presentan finalmente enfoques alternativos a la gobernanza multinivel con la política territorial y el nuevo regionalismo elaborados por Keating, en el ar-

título de Christiansen y Jorgesen sobre los cambios de naturaleza y de propio concepto de frontera, expresados con la metáfora del «laberinto europeo» y con el replanteamiento de la condición de actor internacional en el contexto global-local ofrecido por Hocking.

Insertada en el libro se encuentra también la original temática planteada y desarrollada por Ulrike Liebert a partir de la hipótesis de que «el nuevo marco comunitario puede contribuir, previsiblemente, a reducir las desigualdades y las discriminaciones de género en Europa a condición de que se enraíce en los distintos niveles de gobierno».

Al acabar la lectura se tiene la impresión de que Gobernanza multinivel en la Unión Europea ha cumplido sus objetivos: acercamiento al actual debate politológico en torno a la gobernanza y provisión de instrumentos para una mejor comprensión de las transformaciones derivadas de la integración europea. Lo hace ofreciendo al

lector un análisis teórico y empírico rico, amplio y variado sobre la gobernanza y la gobernanza multinivel, la europeización, las regiones y las instituciones. Resulta tal vez un poco excesivo, tratándose de la gobernanza multinivel, el énfasis en el «tercer nivel» –el regional– respecto a los de la Unión y de los Estados miembros –abundantemente cubiertos, por otra parte, en infinidad de estudios– y existe un cierto déficit referente a los actores privados. En conjunto, no obstante, la obra colectiva dirigida por Morata es un valioso aporte teórico y empírico a la escasa literatura en castellano sobre el tema y contribuye a llenar en parte el vacío existente entre nosotros respecto a ese debate politológico. Lo hace con notable acierto ofreciéndonos una selección prestigiosa e innovadora de autores en un libro de rigor científico y de asequible lectura y comprensión.

Nicolás Mariscal Berastegui
Universidad de Deusto