

EL CONTROL DE LEGALIDAD DE LAS RESOLUCIONES DE SALAS DE RECURSO DE LAS AGENCIAS DE LA UE

MIGUEL SAMPOL PUCURULL¹

Cómo citar/Citation

Sampol Pucurull, M. (2024).

El control de legalidad de las resoluciones de salas de recurso de las agencias de la UE.

Revista de Derecho Comunitario Europeo, 79, 89-117.

doi: <https://doi.org/10.18042/cepc/rdce.79.04>

Resumen

Esta contribución analiza el papel de las salas de recurso que han sido creadas en el seno de determinadas agencias, órganos u organismos de la Unión en relación con la reforma en 2024 del Protocolo núm. 3 sobre el Estatuto del Tribunal de Justicia aprobada por el Parlamento Europeo y el Consejo. En esta reforma se extiende el mecanismo de admisión previa de los recursos de casación contra las sentencias del Tribunal General que resuelvan los recursos de anulación contra las salas de recurso, incluidas las salas de recurso independientes creadas a partir del 1 de mayo de 2019. La extensión del mecanismo de admisión a todas ellas suscita cuestiones jurídicas interesantes, como el tipo de control que deben realizar estas salas y el que corresponde al juez de la Unión. Además, esta contribución analiza el papel que tienen estas salas en el marco del sistema judicial europeo para asegurar la tutela judicial efectiva, particularmente a la luz de sentencias recientes como la dictada en el asunto *Aquind*.

Palabras clave

Tribunal de Justicia; Tribunal General; Estatuto del Tribunal de Justicia; órganos, organismos y agencias de la Unión; salas de recurso; admisión previa a la casación; artículo 47 de la Carta; protección judicial efectiva; independencia.

¹ Juez del Tribunal General de la Unión Europea. El autor agradece las aportaciones y la ayuda bibliográfica de Aurora Dell'Elce Bueno en la preparación de esta contribución. El texto refleja exclusivamente la opinión personal de su autor teniendo en cuenta el estado actual de la jurisprudencia y sus opiniones son expresadas a título meramente personal.

LEGAL REVIEW OF DECISIONS BY THE BOARD OF APPEALS FROM EU AGENCIES

Abstract

This contribution analyses the role of the boards of appeal existing within bodies, offices or agencies in connection with the 2024 reform of Protocol No. 3 on the Statute of the Court of Justice adopted by the European Parliament and the Council. The reform extends the mechanism for granting the appeal to be allowed to proceed challenging judgments of the General Court ruling on actions for annulment concerning decisions of some boards of appeal identified by the reform and any other independent board of appeal set up after 1 May 2019. The extension of the mechanism whether the appeal should be allowed to proceed raises some interesting legal questions such as the legal review to be carried out by those boards and by the General Court. Moreover, this contribution refers to the role that the boards should play in the framework of the European judicial system to ensure an effective judicial protection, particularly in the light of recent judgments such as that in *Aquind*.

Keywords

Court of Justice; General Court; Statute of the Court of Justice; Union bodies, offices or agencies; boards of appeal; prior determination of appeals to be allowed to proceed; article 47 of the Charter; effective judicial protection; independence.

LE CONTRÔLE DE LÉGALITÉ DES DÉCISIONS DES CHAMBRES DE RECOURS DES ORGANES ET ORGANISMES DE L'UNION

Résumé

Cette contribution analyse le rôle des chambres de recours existant au sein des organes et organismes de l'Union suite à la réforme du protocole numéro 3 sur le statut de la Cour de justice, adoptée par le Parlement européen et le Conseil en 2024. La réforme étend le mécanisme d'admission du pourvoi aux arrêts du Tribunal statuant sur des recours en annulation concernant les décisions de certaines chambres de recours identifiées par le législateur et toute autre chambre de recours indépendante créée après le 1er mai 2019. L'extension du mécanisme d'admission du pourvoi soulève des questions juridiques intéressantes, telles que l'étendue du contrôle de légalité, soit des chambres, soit du Tribunal. En outre, cette contribution examine le rôle que les chambres devraient jouer dans le cadre du système juridictionnel européen afin d'assurer une protection juridictionnelle effective, notamment à la lumière de jugements récents, tels que celui dans l'affaire *Aquind*.

Mots clés

Cour de justice du Tribunal; Statut de la Cour de justice; organes et organismes de l'Union; chambres de recours; les décisions préalables d'admission des pourvois; article 47 de la Charte; une protection juridictionnelle effective; indépendance.

SUMARIO

I. INTRODUCCIÓN. II. LA NOCIÓN DE SALA DE RECURSO INDEPENDIENTE. III. EL CONTROL JURISDICCIONAL DEL TRIBUNAL GENERAL. IV. EL CONTROL DE LAS SALAS DE RECURSO: 1. La sala de recurso de la ACER: el asunto *Aquind*. 2. La sentencia del Tribunal General en el asunto *Aquind*. 3. La sentencia del Tribunal de Justicia ACER/*Aquind*. 4. Las otras salas de recurso. V. CONCLUSIONES. BIBLIOGRAFÍA.

I. INTRODUCCIÓN

En los últimos años, en el ámbito del derecho de la Unión, no puede negarse que se ha producido lo que se ha venido en llamar un proceso de «agencificación» en su administración (Chamon *et al.*, 2022: 1). La legislación europea ha recurrido a la creación de agencias, órganos u organismos de la Unión (en adelante, agencias) especializados para adoptar decisiones en ámbitos técnicos, científicos o económicos. En numerosas normas reguladoras de las agencias se han creado las llamadas salas de recurso. En términos más cercanos al derecho administrativo español, estas salas de recurso se configuran como tribunales administrativos especializados, es decir, órganos administrativos compuestos por juristas o especialistas en la materia cuyo objeto es revisar los actos administrativos adoptados por las agencias como paso previo al control jurisdiccional por el juez europeo. En definitiva, estas salas de recurso proporcionan una evaluación especializada de actos técnicamente complejos (Lamandini y Ramos Muñoz, 2020: 119-120) emitidos por las agencias. Esta revisión es llevada a cabo por grupos de expertos en el ámbito específico correspondiente, ofreciendo así un nivel adicional de protección administrativa previo a la revisión judicial de los actos de dichas agencias, y es un mecanismo que se ha ido generalizando en un gran número de agencias con autoridad decisoria (Ritleng, 2022: 299).

Los desafíos que genera la existencia de estas salas de recurso o los tribunales administrativos especializados no son una cuestión propia de la Unión, sino que han motivado reacciones tanto a nivel nacional como internacional. En noviembre de 2023, en el marco de una vista ante el Tribunal Supremo norteamericano, el magistrado B. M. Kavanaugh reflexionaba sobre qué supone en términos jurídicos la posibilidad que tiene la Securities and Exchange Commission (SEC) de acudir ante un tribunal administrativo y no un tribunal de justicia federal para ejecutar sus propias decisiones administrativas. Así, se preguntaba si

el gobierno puede privarte de tu propiedad, de tu dinero, sumas importantes ante un tribunal que al menos es percibido como no imparcial, en el sentido que es un tribunal interno de una agencia de ejecución donde los miembros de la agencia inician el procedimiento de ejecución, supervisan los encargados de su ejecución y nombran los miembros de esos tribunales que revisan la decisión. Eso no parece procedimiento neutral (Liptak, 2023).

En junio, el Tribunal Supremo norteamericano ha decidido, en los que han sido considerados dos de los grandes asuntos de 2024 (Liptak *et al.*, 2024), sobre el alcance de las competencias de las agencias especializadas, sus tribunales administrativos y su relación con los tribunales de justicia. Así, por una parte, en una primera sentencia el Tribunal Supremo norteamericano ha considerado que el sistema de tribunales administrativos internos de la SEC no es compatible con la Constitución americana (Savage y Liptak, 2024). Por otra parte, tras revisar su jurisprudencia de 1984, establecida en el asunto *Chevron c. Natural Resources Defence Council*, uno de los asuntos más citados en derecho norteamericano, ha revertido su antigua jurisprudencia y ha estimado, en esencia, que las competencias para la interpretación razonable de las disposiciones legales ambiguas ya no corresponden, en exclusiva, a las agencias federales, sino que los tribunales de justicia deben poder ejercer su propio juicio independiente al decidir si una agencia ha actuado en el marco previsto en la normativa aplicable (Liptak, 2024).

Respecto a la naturaleza de las salas de recurso, una parte de la doctrina ha estimado que poseen una naturaleza híbrida, situándose entre las funciones administrativas y judiciales, particularmente a la luz del principio de continuidad funcional que ha sido reconocido por el Tribunal General y al que nos referiremos posteriormente. Desde un punto de vista administrativo y financiero, en general, las salas de recurso forman parte integrante de la estructura de la agencia de la Unión; mientras que, desde el punto de vista funcional, realizan una evaluación independiente sobre la validez de las decisiones de su agencia. Por tanto, las salas de recurso se pueden describir como órganos «cuasi judiciales»: «No son tribunales, pero tampoco meros órganos administrativos» (Chamon *et al.*, 2022: 2 y 4; Alberti, 2023: 71). Más allá de estos elementos compartidos, aunque todas las salas de recurso cumplen una función muy parecida cada una tiene sus peculiaridades en cuanto al número y cualificaciones de sus miembros, su régimen de nombramiento y remoción, el nivel de independencia que se les otorga, y los procedimientos y competencias, particularmente si les corresponde realizar un examen completamente nuevo de la decisión adoptada o si su competencia debe limitarse a poder confirmar o anular la decisión recurrida.

En el derecho de la Unión, desde un punto de vista jurídico, el impacto más sustancial sobre estas salas, además de su creación, se deriva de la reforma

del Estatuto del Tribunal de Justicia de la Unión Europea (en adelante, el Estatuto), que entró en vigor el 1 de mayo de 2019 y que limita el control jurisdiccional final por parte del Tribunal de Justicia, como órgano de casación. La modificación del Estatuto de 2019² introdujo el mecanismo sobre la admisión a trámite de los recursos de casación contra decisiones adoptadas por determinadas agencias (también conocido como mecanismo de filtrado de la casación). Este mecanismo implica que, desde mayo de 2019, el examen del recurso de casación contra decisiones de cuatro agencias que disponían de salas de recurso especializadas, una vez examinadas en primera instancia judicial por el Tribunal General, estará supeditado a un procedimiento previo de admisión a trámite en virtud del nuevo art. 58 *bis* del Estatuto. En concreto, el sistema de admisión a trámite previo al examen de la casación afectaba a las salas de recurso de la Oficina de Propiedad Intelectual de la Unión Europea (EUIPO)³, la Oficina Comunitaria de Variedades Vegetales (OCVV)⁴, la Agencia Europea de Sustancias y Mezclas Químicas (ECHA)⁵, y la Agencia de la Unión Europea para la Seguridad Aérea (AESA)⁶. Tal y como resulta del considerando 4, la reforma de 2019 estaba justificada en la necesidad de disminuir la carga de trabajo del Tribunal de Justicia y en el hecho de que los asuntos en cuestión habían sido objeto de un doble examen, ante una sala de recurso independiente y ante el Tribunal General, antes de poder interponer un recurso de casación ante el Tribunal de Justicia.

Este sistema ha sido ampliado recientemente a todos los órganos que dispongan de una sala de recurso independiente⁷. En efecto, de acuerdo con el art. 58 *bis* del Estatuto,

² Reglamento (UE) 2019/629 del Parlamento Europeo y del Consejo, de 17 de abril de 2019, por el que se modifica el Protocolo n.º 3 sobre el Estatuto del Tribunal de Justicia de la Unión Europea (DO L 111, de 25 de abril de 2019, p. 1).

³ Reglamento (UE) 2017/1001 del Parlamento Europeo y del Consejo, de 14 de junio de 2017, sobre la marca de la Unión Europea, DO L 154, p. 1.

⁴ Reglamento (CE) n.º 2100/94 del Consejo, de 27 de julio de 1994, relativo a la protección comunitaria de las obtenciones vegetales, DO L 227, p. 1.

⁵ Reglamento (CE) n.º 1907/2006 del Parlamento Europeo y del Consejo, de 18 de diciembre de 2006, relativo al registro, la evaluación, la autorización y la restricción de las sustancias y preparados químicos (REACH), por el que se crea la Agencia Europea de Sustancias y Preparados Químicos, DO L 396, p. 1.

⁶ Reglamento (UE) 2018/1139 del Parlamento Europeo y del Consejo, de 4 de julio de 2018, sobre normas comunes en el ámbito de la aviación civil y por el que se crea una Agencia de la Unión Europea para la Seguridad Aérea, DO L 212, p. 1.

⁷ Reglamento (UE, Euratom) 2024/2019 del Parlamento Europeo y del Consejo, de 11 de abril de 2024, por el que se modifica el Protocolo n.º 3 sobre el Estatuto del

el examen de los recursos de casación interpuestos contra las resoluciones del Tribunal General relativas a una resolución de una sala de recurso independiente de uno de los siguientes órganos y organismos de la Unión estará supeditado a su previa admisión a trámite por el Tribunal de Justicia:

- a) la Oficina de Propiedad Intelectual de la Unión Europea (EUIPO);
- b) la Oficina Comunitaria de Variedades Vegetales (OCVV);
- c) la Agencia Europea de Sustancias y Mezclas Químicas (ECHA);
- d) la Agencia de la Unión Europea para la Seguridad Aérea (EASA);
- e) la Agencia de la Unión Europea para la Cooperación de los Reguladores de la Energía (ACER);
- f) la Junta Única de Resolución (JUR);
- g) la Autoridad Bancaria Europea (AEB);
- h) la Autoridad Europea de Valores y Mercados (AEVM);
- i) la Autoridad Europea de Seguros y Pensiones de Jubilación (EUIOPA);
- j) la Agencia Ferroviaria de la Unión Europea (AFE).

El procedimiento contemplado en el párrafo primero también se aplicará a los recursos de casación interpuestos contra:

- a) resoluciones del Tribunal General relativas a una resolución de una sala de recurso independiente, constituida después del 1 de mayo de 2019 en cualquier otro órgano u organismo de la Unión, que deba conocer del asunto antes de que pueda interponerse un recurso ante el Tribunal General [...].

Como reconoce el considerando 23 de la reforma del Estatuto de 2024, el mecanismo para decidir sobre la admisión a trámite de los recursos de casación debe ampliarse a los recursos de casación que tengan por objeto una resolución del Tribunal General relativa a la resolución de una sala de recurso independiente de un órgano u organismo de la Unión que, a 1 de mayo de 2019, dispusiese de tal sala de recurso independiente, pero que no se mencione aún en el art. 58 *bis* del Estatuto. Tales recursos de casación se refieren, en efecto, a asuntos que han sido ya objeto de un doble examen —primero, por una sala de recurso independiente y, después, por el Tribunal General—, de modo que el derecho a la tutela judicial efectiva está plenamente garantizado. La modificación finalmente adoptada por el legislador de la Unión no cambia la propuesta inicialmente presentada por el Tribunal de Justicia de la Unión Europea en 2022⁸.

Tribunal de Justicia de la Unión Europea (DO L 12, de agosto de 2024, p. 1) que ha entrado en vigor el 1 de septiembre de 2024.

⁸ Tribunal de Justicia de la Unión Europea, «Petición presentada por el Tribunal de Justicia, al amparo del artículo 281, párrafo segundo, del Tratado de Funcionamiento

El impacto mayor de esta reforma consiste, por una parte, en la limitación de la tutela judicial efectiva al reducirse la posibilidad de interponer un recurso de casación, ya que solo tras la admisión previa es posible que el Tribunal de Justicia proceda a su examen de fondo. Por otra parte, esta limitación otorga un mayor valor al examen que deben realizar tanto las salas de recurso como el Tribunal General, pero particularmente las primeras si se atiende al tipo de control que deberán realizar. En este sentido, hay quien se ha referido a un cambio de responsabilidad para las salas de recurso, ya que pasan a convertirse en un garante de la primera instancia de protección «judicial» (Bradley, 2024).

Este cambio en el sistema de control judicial de las decisiones de las agencias con sala de recurso revela la importancia que se deriva de identificar, en primer lugar, qué es una sala de recurso independiente (II); en segundo lugar, examinar el control jurisdiccional que corresponde al Tribunal General (III) y, en tercer y último lugar, delimitar cuál es el control que corresponde a estas salas de recurso independientes (IV), para formular unas sucintas conclusiones (V).

II. LA NOCIÓN DE SALA DE RECURSO INDEPENDIENTE

Una de las primeras dificultades que plantea la interpretación del art. 58 *bis* del Estatuto en su versión de 2024 es la de acotar la noción de sala de recurso independiente. En efecto, el art. 58 *bis* del Estatuto se refiere a que están sometidos al procedimiento de la admisión previo del recurso de casación las resoluciones del Tribunal General relativas a una resolución de una sala de recurso independiente, constituida después del 1 de mayo de 2019 en cualquier otro órgano u organismo de la Unión, que deba conocer del asunto antes de que pueda interponerse un recurso ante el Tribunal General.

La jurisprudencia hasta este momento no se ha pronunciado acerca de la noción de sala de recurso independiente en el contexto de este artículo. Una primera aproximación sería la de tomar en consideración las resoluciones que el Tribunal de Justicia ha adoptado en el marco de la interpretación de órgano jurisdiccional independiente a efectos del art. 267 TFUE. En efecto, en numerosas situaciones se ha reconocido la configuración como órgano jurisdiccional a efectos de planteamiento de la cuestión prejudicial a diversos órganos que a nivel nacional se asimilan a tribunales administra-

de la Unión Europea, en orden a la modificación del Protocolo n.º 3 sobre el Estatuto del Tribunal de Justicia de la Unión Europea». <https://bit.ly/3BvZS7q>.

tivos independientes o a órganos cuasi-judiciales, siempre que cumplan con los criterios Vaassen-Göbbels⁹. Esta jurisprudencia exige que el tribunal administrativo sea un órgano (a) que esté establecido por ley, (b) tenga un carácter permanente e independiente, (c) se encargue de la resolución de litigios definidos en términos generales, (d) esté obligado por normas de procedimiento entre partes similares a las utilizadas en los tribunales de justicia ordinarios, (e) actúe como un órgano judicial en la resolución del litigio, en el sentido de que las partes deben someter el asunto ante este órgano y su resolución resulta vinculante para ellas y, por último, (f) el órgano está obligado a resolver el asunto aplicando normas de derecho (Lenaerts *et al.*, 2023: 52-53).

En primer lugar, conviene señalar que en los últimos años la jurisprudencia del Tribunal de Justicia ha evolucionado en relación con el concepto de independencia que corresponde a los tribunales administrativos nacionales. A partir de la sentencia en el asunto *Associação Sindical dos Juizes Portugueses*¹⁰ y el desarrollo posterior en importantes sentencias que han analizado la independencia judicial desde perspectivas diferentes en la organización judicial de los Estados miembros¹¹, el Tribunal de Justicia ha modificado su jurisprudencia anterior en relación con la posibilidad de plantear cuestiones prejudiciales por órganos o tribunales administrativos de los Estados miembros. En estos pronunciamientos judiciales desde 2018, la cuestión de la independencia ha sido central y ciertos factores que deben analizarse aparecen como esenciales para concluir sobre el carácter independiente de un tribunal administrativo, particularmente el nombramiento y remoción de los miembros del tribunal, la financiación y las causas de abstención y recusación. Esta tendencia se observa también en relación con los tribunales arbitrales¹² (Circolo, 2024).

⁹ Sentencia del Tribunal de Justicia de 30 de junio de 1966, Vaassen-Göbbels, C-61/65, EU:C:1966:39, en el apartado que se refiere a la admisibilidad de la petición de interpretación y, entre otras, la de 10 de diciembre de 2009, *Umweltanwalt von Kärnten*, C-205/08, EU:C:2009:767, apdo. 35 y jurisprudencia citada.

¹⁰ Sentencia del Tribunal de Justicia de 27 de febrero de 2018, *Associação Sindical dos Juizes Portugueses*, C-64/16, EU:C:2018:117.

¹¹ Entre otras se puede hacer referencia a las sentencias del Tribunal de Justicia de 24 de junio de 2019, *Comisión/Polonia (Independencia del Tribunal Supremo)*, C-619/18, EU:C:2019:531; de 20 de abril de 2021, *Repubblika*, C-896/19, EU:C:2021:311; de 15 de julio de 2021, *Comisión/Polonia (Régimen disciplinario de los jueces)*, C-791/19, EU:C:2021:596; de 6 de octubre de 2021, *W. Ž. (Sala de Control Extraordinario y de Asuntos Públicos del Tribunal Supremo - Nombramiento)*, C-487/19, EU:C:2021:798.

¹² Véase, entre otras, Sentencia del Tribunal de Justicia de 7 de mayo de 2024, *NADA* y otros, C-115/22, EU:C:2024:384.

Respecto a los tribunales administrativos españoles, puede ser útil señalar que esta evolución jurisprudencial ha tenido su reflejo al examinarse la posibilidad de plantear cuestiones prejudiciales por tribunales, órganos administrativos o determinados cargos ante los cuales se han suscitado dudas sobre el cumplimiento de los criterios Vaassen-Göbbels. Una primera etapa corresponde a una corriente jurisprudencial menos focalizada en el criterio de la independencia. Así, el Tribunal de Justicia estimó que los tribunales económico-administrativos central¹³ o regionales¹⁴, el antiguo Tribunal de Defensa de la Competencia¹⁵ y los tribunales administrativos que conocen de los recursos en materia de contratación pública¹⁶ cumplían con los criterios de independencia. En una etapa más reciente, el Tribunal de Justicia parece que ha aplicado una noción de independencia más estricta, particularmente tras la sentencia en el asunto de los jueces portugueses. Así, ha denegado la competencia para plantear cuestiones prejudiciales cuando la petición se ha presentado por un letrado de la Administración de Justicia¹⁷ o por un notario¹⁸. De igual manera, ha revisado su jurisprudencia declarando inadmisibles una cuestión prejudicial remitida por el Tribunal Económico-Administrativo Central, que ya no puede calificarse como «órgano jurisdiccional» a efectos del art. 267 TFUE. Como resulta de esta resolución, el Tribunal revisa la jurisprudencia en el asunto *Gabalfrisa* a la luz de la jurisprudencia en el asunto *Associação Sindical dos Juizes Portugueses*¹⁹. De forma similar, el Tribunal ha declarado inadmisibles una petición de decisión prejudicial de la Comisión Nacional de los Mercados y la Competencia por estimar que en la

¹³ Sentencia del Tribunal de Justicia de 1 de abril de 1993, *Diversint e Iberlacta*, C-260/91 y C-261/91, EU:C:1993:136, en la que ni siquiera el Tribunal de Justicia estimó necesario analizar si el Tribunal Económico Administrativo Central cumplía con los requisitos de la jurisprudencia Vaasen.

¹⁴ Sentencia del Tribunal de Justicia de 21 de marzo de 2000, *Gabalfrisa*, asuntos acumulados C-110/98 a C-147/98, EU:C:2000:145, apdos. 15 a 41, en la que el Tribunal de Justicia examinó si el Tribunal Económico Administrativo Regional de Cataluña era una jurisdicción en el sentido del art. 267 TFUE.

¹⁵ Sentencia del Tribunal de Justicia de 14 de diciembre de 2006, *Confederación Española de Empresarios de Estaciones de Servicio*, C-217/05, EU:C:2006:784.

¹⁶ Sentencia del Tribunal de Justicia de 6 de octubre de 2015, *Consorti Marítim del Maresme*, C-203/14, EU:C:2015:664.

¹⁷ Sentencia del Tribunal de Justicia de 16 de febrero de 2017, *Margarit Panicello*, C-503/15, EU:C:2017:126.

¹⁸ Auto de 19 de mayo de 2022, *Frontera Capital*, C-722/21, no publicado, EU:C:2022:412.

¹⁹ Sentencia del Tribunal de Justicia de 21 de enero de 2020, *Banco de Santander*, C-274/14, EU:C:2020:17, especialmente, apdos. 53 a 56.

CNMC —a diferencia del antiguo Tribunal de Defensa de la Competencia, que sí cumplía con ese criterio—, en su configuración actual, no puede apreciarse el cumplimiento de independencia exigido por el art. 267 TFUE²⁰.

A este respecto, algunos autores (Alberti, 2023: 73; Bradley, 2024) apuntan que, aunque las salas de recurso son definidas como independientes, mantienen características que no se ajustan a dicho concepto. Así, puede no ser del todo apropiado aplicar los requisitos de independencia establecidos por el Tribunal de Justicia para órganos judiciales a las salas de recurso. A ello hay que añadir que las salas de recurso no presentan un modelo único de independencia; de hecho, el grado de independencia puede considerarse muy heterogéneo al analizar ciertas de sus características, particularmente la remoción de sus miembros, el presupuesto financiero y el carácter permanente o no de las salas de recurso.

Respecto a la remoción de los miembros, las salas de recurso de la EUIPO y de la OCVV disponen de un mecanismo de destitución que involucra al Tribunal de Justicia, lo que puede considerarse como una garantía²¹; por otro lado, los miembros de las salas de recurso de la EASA y ECHA pueden ser destituidos —previo dictamen de la agencia²²— por la Comisión Europea o incluso directamente por la propia agencia. En cuanto a las salas de recurso de las autoridades de supervisión bancaria (la AEB, la AEVM y la EUIOPA, en adelante las ESAs) y la JUR, la doctrina ha llegado a sostener que el procedimiento de destitución de sus miembros resulta en una falta absoluta de protección (Chamon y Fromage, 2022: 13). De hecho, aunque los miembros de las salas de recurso de las ESAs solo pueden ser destituidos por una causa justificada derivada de una conducta o falta grave, la decisión compete a los consejos de administración de

²⁰ Sentencia de 16 de septiembre de 2020, Anesco y otros, C-462/19, EU:C:2020:715, apdos. 35 a 51.

²¹ Véase el art. 166, apdo. 1, del Reglamento (UE) 2017/1001 del Parlamento Europeo y del Consejo, de 14 de junio de 2017, sobre la marca de la Unión Europea (DO L 154, de 16 de junio de 2017, p. 1), y el art. 47, apdo. 5, del Reglamento (CE) n.º 2100/94 del Consejo, de 27 de julio de 1994, relativo a la protección comunitaria de las obtenciones vegetales (DO L 227, de 1 de septiembre de 1994, p. 1).

²² Véanse el art. 90, apdo. 4, del Reglamento (CE) n.º 1907/2006 del Parlamento Europeo y del Consejo, de 18 de diciembre de 2006, relativo al registro, la evaluación, la autorización y la restricción de las sustancias y preparados químicos (REACH), por el que se crea la Agencia Europea de Sustancias y Preparados Químicos (DO L 396, de 30 de diciembre de 2006, p. 1), y el art. 106, apdo. 5, del Reglamento (UE) 2018/1139 del Parlamento Europeo y del Consejo, de 4 de julio de 2018, sobre normas comunes en el ámbito de la aviación civil y por el que se crea una Agencia de la Unión Europea para la Seguridad Aérea (DO L 212, de 22 de agosto de 2018, p. 1).

estos órganos por mayoría simple. Este tipo de procedimiento no parece alinearse con la jurisprudencia del Tribunal de Justicia en materia de independencia judicial, dado que esta exige un órgano independiente para decidir sobre la destitución²³, ni tampoco con algunos aspectos que el propio Tribunal de Justicia validó en el asunto *Consorti Marítim del Maresme*²⁴. En definitiva, como señala la doctrina (Chamon y Fromage, 2022: 13; Bradley, 2024), la configuración de estos tribunales no permite concluir que los miembros de las salas estén suficientemente protegidos frente a posibles injerencias o presiones externas que puedan hacer peligrar la plena independencia de juicio de sus miembros, lo que el Tribunal de Justicia ha subrayado al analizar la independencia de los tribunales administrativos nacionales²⁵.

En cuanto a la financiación, las salas de recurso dependen del presupuesto de la agencia, lo cual significa que sus recursos financieros son decididos en muchos casos por la entidad que deben supervisar, de manera que carecen de autonomía financiera (Lamandi y Ramos Muñoz, 2020: 153). Sin embargo, aunque no se pueda caracterizar como autonomía presupuestaria absoluta, es cierto que la JUR y la ACER cuentan con garantías financieras más estrictas al preverse en los reglamentos de estas agencias que deben existir recursos y medios suficientes. En el caso de la sala de recurso de la ACER está previsto que el presupuesto de la agencia incluya una línea de financiación específica para la sala de recurso, y en el de la sala de recurso de la JUR, debe asegurarse que tengan recursos suficientes, tal y como resulta del art. 25, apdo. 3, del Reglamento ACER²⁶ y del art. 85, apdo. 2, del Reglamento que regula la JUR²⁷.

Por último, en cuanto al carácter permanente de las salas de recurso, como advierte la doctrina parece que únicamente las salas de recurso de la

²³ Sentencia de 24 de junio de 2019, Comisión/Polonia (Independencia del Tribunal Supremo), C-619/18, EU:C:2019:531, apdo. 77.

²⁴ Sentencia de 6 de octubre de 2015, Consorti Marítim del Maresme, C-203/14, EU:C:2015:664, apdos. 19 a 21.

²⁵ Sentencia de 21 de enero de 2020, Banco de Santander, C-274/14, EU:C:2020:17, apdo. 57.

²⁶ Reglamento (UE) 2019/942 del Parlamento Europeo y del Consejo, de 5 de junio de 2019, por el que se crea la Agencia de la Unión Europea para la Cooperación de los Reguladores de la Energía (DO L 158, de 14 de junio de 2019, p. 2).

²⁷ Reglamento (UE) n.º 806/2014 del Parlamento Europeo y del Consejo, de 15 de julio de 2014, por el que se establecen normas uniformes y un procedimiento uniforme para la resolución de entidades de crédito y de determinadas empresas de servicios de inversión en el marco de un Mecanismo Único de Resolución y un Fondo Único de Resolución, y se modifica el Reglamento (UE) n.º 1093/2010 (DO L 225, de 30 de julio de 2014, p. 1).

EUIPO y la ECHA, por su volumen y experiencia, cumplen plenamente con este principio, siendo el resto de salas de recurso en realidad no permanentes (Alberti, 2023: 86-87). Los miembros de las salas de recurso no son funcionarios de la agencia ni de la Unión, por lo que no siempre gozan de los privilegios e inmunidades establecidos en el Protocolo n.º 7. Además, la remuneración de estos miembros se realiza caso por caso y solo por un número determinado de horas, a menudo definido *ex ante*. Por lo tanto, resulta imprescindible que, por un lado, exista una sólida «secretaría administrativa» que respalde las actividades de las salas de recurso, así como, por otro lado, se debe evitar que la función de secretaría sea desempeñada por funcionarios dependientes de la misma agencia (Lamandi y Ramos Muñoz, 2020: 153), asegurándose además de que dicha función esté claramente establecida, particularmente cuando en el caso de las salas de recurso de las ESAs no existe tal secretaría en sentido propio (Chamon y Fromage, 2022: 12).

A la luz de todos estos elementos, las dudas sobre la necesidad de garantizar un adecuado proceso neutral han sido subrayadas por algunos autores que ponen el acento en la falta de una reflexión sobre la naturaleza y la dimensión institucional de las salas de recurso o sobre su independencia e imparcialidad a efectos de garantizar un verdadero nivel de control de legalidad (Alberti, 2023: 73; Bradley, 2024). Estas afirmaciones son más relevantes ahora que el legislador de la Unión ha decidido limitar el recurso de casación sometiendo su posible interposición al cumplimiento de las condiciones establecidas en el mecanismo de la admisión previa para todas las agencias que dispongan de salas de recurso independientes.

En cualquier caso, la cuestión de la independencia es clave a efectos de determinar el alcance del nuevo art. 58 *bis* del Estatuto tras la reforma de agosto de 2024. Por un lado, hasta el momento el Tribunal de Justicia no ha considerado que se planteen dificultades respecto de la supuesta independencia de las salas de recurso correspondientes a los órganos y organismos que aparecían identificados en el art. 58 *bis* hasta la reforma de 2024. En efecto, hasta la fecha, no existen resoluciones que pongan en tela de juicio el carácter independiente de las salas de recurso de la EUIPO, por ejemplo. Aunque no pueda descartarse que esta cuestión se suscite en el futuro, en el estado actual de la jurisprudencia, la mención individualizada de los órganos afectados en el párrafo primero del apdo. 58 *bis* parece implicar la aplicación directa del sistema de admisión a trámite del recurso a los asuntos que el Tribunal General resuelva en el marco del control de legalidad de las decisiones de esas salas de recurso. Por otro lado, respecto al resto de órganos u organismos cuya sala de recurso independiente sea constituida después del 1 de mayo de 2019, probablemente se planteará en un futuro recurso de

casación la cuestión de determinar si la sala en cuestión es o no independiente, a efectos de poder concluir si procede la aplicación del mecanismo de admisión previa.

Por último, conviene señalar que la naturaleza de estas salas de recurso puede tener su relevancia a efectos de apreciar qué principios y derechos de la Carta de Derechos Fundamentales de la Unión Europea son aplicables. En efecto, algunos autores apuntan a una progresiva «judicialización» del rol de las salas de recurso (Alberti, 2023: 85). En primer lugar, se puede hablar de una cierta judicialización de las salas de recurso derivada de la progresiva prohibición de que estas salas sustituyan la resolución impugnada por una resolución propia. Así lo demuestra, por ejemplo, la modificación de las competencias de la sala de recurso de la ACER sobre las que el Tribunal de Justicia no se ha pronunciado²⁸. No obstante, conviene señalar que, aun siendo una tendencia, no es el caso siempre. Así, la legislación europea prevé específicamente que las salas de recurso de la EUIPO, la OCVV y la ECHA conserven la capacidad de sustituir la resolución recurrida con una nueva decisión. La facultad de sustituir la resolución de la agencia por una resolución propia es un indicio de que la sala de recurso ejerce competencias de la misma naturaleza que las de la agencia, es decir, competencias administrativas²⁹ (Alberti, 2023: 75; Ritleng, 2022: 301). En segundo lugar, se ha reconocido por la jurisprudencia el llamado principio de «continuidad funcional», el cual establece que las salas de recurso son independientes de su agencia, aunque permanecen «en continuidad funcional» con esta última³⁰. Una de las principales consecuencias de dicha continuidad es la dificultad de aplicar el derecho a la tutela judicial efectiva que deriva del art. 47 de la Carta de los Derechos Fundamentales de la Unión Europea (Ritleng, 2022: 306-307), quedando las salas de recurso sujetas al principio de buena administración del art. 41 de la

²⁸ Esta cuestión se menciona en el apdo. 27 de la Sentencia del Tribunal de Justicia de 9 de marzo de 2023, ACER/Aquind, C-46/21 P, EU:C:2023:182, pero luego no es abordada en la parte operativa de la resolución.

²⁹ Sentencia del Tribunal General de 11 de diciembre de 2014, Heli-Flight/AESA, T-102/13, EU:T:2014:1064, apdo. 28; Sentencia del Tribunal de Justicia de 28 de enero de 2016, Heli-Flight/AESA, C-61/15 P, no publicada, EU:C:2016:59, apdo. 84; Sentencia del Tribunal General de 18 de noviembre de 2020, Aquind/ACER, T-735/18, EU:T:2020:542, apdos. 31-33.

³⁰ Sentencias del Tribunal General de 8 de julio de 1999, Procter & Gamble/OAMI (BABY-DRY), T-163/98, EU:T:1999:145, apdo. 38; de 12 de diciembre de 2002, Procter & Gamble/OAMI (Forme d'un savon), T-63/01, EU:T:2002:317, apdos. 20-22; de 11 de diciembre de 2014, Heli-Flight/AESA, T-102/13, EU:T:2014:1064, apdo. 27; de 18 de noviembre de 2020, Aquind/ACER, T-735/18, EU:T:2020:542, apdo. 32.

Carta. Sin embargo, sobre la base de los textos que regulan las competencias de cada sala de recurso, es posible afirmar que la jurisprudencia parece alejarse del principio de continuidad funcional³¹.

Una parte de la doctrina estima que este nuevo enfoque, en realidad, implica que no puede excluirse la aplicación del art. 47 de la Carta a las salas de recurso. Sin embargo, al ser órganos administrativos, esa aplicación del art. 47 de la Carta en los procedimientos de la sala tiene por objeto asegurar la tutela judicial efectiva del Tribunal General que, al proceder solo a un control limitado, como veremos, debe fundarse sobre la existencia de una primera revisión de la decisión completa (Ritleng, 2022: 307-308, Alberti, 2022: 77)³². Precisamente esta interpretación es la que expone el abogado general en el asunto *Aquind* cuando pone de relieve la importancia del control completo³³. De manera más indirecta, la sentencia del Tribunal General y la sentencia en casación del Tribunal de Justicia parecen confirmar esta aproximación³⁴.

En cuanto a esto último, como señalan algunos autores (Ritleng, 2022: 308; Alberti, 2022: 77), puede considerarse que la jurisprudencia parece fundarse en una interpretación funcionalista del art. 47 de la Carta en relación con las salas de recurso. Eso significa que, aunque no tengan que cumplir con dicho principio, el examen que corresponde a estas salas puede contribuir al cumplimiento de los requisitos del art. 47 de la Carta compensando el control limitado ejercido por el Tribunal. De hecho, la existencia de estas salas justifica la limitación del acceso a la casación resultante de la reforma de 2024 porque, como recuerda el considerando 23 del reglamento recientemente adoptado, las resoluciones derivadas de las agencias con salas de recurso pueden ser objeto de un doble examen —primero, por una sala de recurso independiente y, después, por el Tribunal General—, de modo que el derecho a la tutela judicial efectiva (y por tanto el art. 47 de la Carta) está plenamente garantizado.

En definitiva, la reforma de 2024 parece otorgar un papel más relevante a las salas de recurso al configurarlas como la primera instancia y otorgarles un

³¹ Sentencia de 20 de septiembre de 2019, *BASF Grenzach/ECHA*, T-125/17, EU:T:2019:638, apdo. 59 y siguientes.

³² Así se indica de manera directa en la Sentencia de 20 de septiembre de 2019, *Alemania/ECHA*, T-755/17, EU:T:2019:647, apdo. 57.

³³ Conclusiones del abogado general Sr. M. Campos Sánchez-Bordona presentadas en el asunto *ACER/Aquind*, C-46/21 P, EU:C:2022:695, punto 49.

³⁴ Sentencia del Tribunal General de 18 de noviembre de 2020, *Aquind/ACER*, T 735/18, EU:T:2020:542, apdo. 58, y Sentencia del Tribunal de Justicia de 9 de marzo de 2023, *ACER/Aquind*, C 46/21 P, EU:C:2023:182, apdo. 67.

papel destacado en garantizar la tutela judicial efectiva del sistema jurisdiccional de la Unión. Por ello, la cuestión de la noción de sala de recurso independiente será un elemento importante que presumiblemente deberá ser analizado de nuevo por el Tribunal de Justicia, eventualmente en el marco de un recurso de casación contra resoluciones que se refieran a las salas de recurso creadas después del 1 de mayo de 2019.

III. EL CONTROL JURISDICCIONAL DEL TRIBUNAL GENERAL

El control jurisdiccional que corresponde al Tribunal General derivado de los recursos de anulación que se presentan contra las resoluciones dictadas por las salas de recurso de las agencias no es diferente del tipo de control que el juez de la Unión debe aplicar al resto de recursos de la misma naturaleza³⁵. En efecto, de acuerdo con el art. 256, apdo. primero, TFUE, el art. 263 TFUE y el art. 51 del Estatuto, el Tribunal General será competente para controlar la legalidad de los actos de los órganos u organismos de la Unión destinados a producir efectos jurídicos frente a terceros y, por tanto, las decisiones de las salas de recurso de dichos órganos u organismos. A tal fin, el Tribunal General será competente para pronunciarse sobre los recursos de anulación interpuestos por un Estado miembro, el Parlamento Europeo, el Consejo o la Comisión, o por toda persona física o jurídica contra los actos de los que sea destinataria o que la afecten directa e individualmente, y contra los actos reglamentarios que la afecten directamente y que no incluyan medidas de ejecución.

El art. 263 TFUE en sus párrafos segundo y cuarto determina el tipo de control jurisdiccional que corresponde realizar al Tribunal General. Así, el recurso de anulación podrá interponerse por motivos de legalidad externa (incompetencia o vicios sustanciales de forma), por motivos de legalidad interna (violación de los Tratados o de cualquier norma jurídica relativa a su ejecución) o por desviación de poder. Los motivos de legalidad externa son aquellos que corresponden a motivos de orden público y que pueden ser objeto de control incluso de oficio por el juez de la Unión. En caso de anulación, la Administración eventualmente podría llegar a dictar un acto en

³⁵ Obviamente, otro tipo de acciones pueden ser ejercitadas frente a las actuaciones o las omisiones de las agencias de la Unión como son el recurso de omisión o la acción por responsabilidad extracontractual. Sin embargo, en la presente contribución debemos centrarnos en el control derivado de la revisión de las actuaciones de las salas de recurso que es la acción más habitual frente a una actuación de estos órganos.

el mismo sentido, pero subsanando el error cometido. Por el contrario, los motivos de legalidad interna son aquellos que afectan al contenido del acto y su anulación puede conllevar que un nuevo acto deba adoptarse, aunque con un contenido distinto.

Un elemento importante del control jurisdiccional que corresponde al Tribunal General respecto de las decisiones adoptadas por las salas de recurso de las agencias es que estas decisiones corresponden a materias especialmente complejas desde un punto de vista científico, técnico o económico. Precisamente es esa complejidad o esa especialidad de la materia la que justificó la creación de la agencia e igualmente una sala de recursos que revise los actos adoptados por dicho órgano. Por ello, el tipo de control de legalidad de las decisiones adoptadas por estas agencias que deba hacer el Tribunal General no es un control completo, sino el derivado del llamado error manifiesto, ya que, en numerosos casos, la legislación aplicable otorga un cierto margen de apreciación al órgano decisorio. En esa situación, no corresponde al juez de la Unión sustituir a la Administración europea en la toma de decisiones y, por ende, el control que le corresponde es más limitado.

En efecto, desde que el Tribunal de Justicia en el asunto *Tetra Laval*³⁶ estimó que, cuando la legislación aplicable otorga a la Comisión (o a las agencias margen de apreciación, es decir, la posibilidad de adoptar distintas decisiones u orientaciones en un marco determinado, el juez europeo —y, por tanto, el Tribunal General— no puede proceder a un control completo, sino que solo puede realizar un control de legalidad específico acerca de los datos de carácter económico, científico o técnico. En efecto, el juez europeo no solo debe verificar la exactitud material de los elementos probatorios invocados, su fiabilidad y su coherencia, sino que también debe comprobar si tales elementos constituyen el conjunto de datos pertinentes que deben tomarse en consideración para apreciar una situación compleja y si son adecuados para sostener las conclusiones que se deducen de los mismos. Un control de este tipo es aún más necesario cuando se trata de un análisis prospectivo, como ocurre, por ejemplo, en el ámbito económico de las concentraciones o de la probabilidad de entrar en situación de insolvencia de una entidad financiera, o en el ámbito científico para apreciar el potencial riesgo de una sustancia química para la salud humana o animal, o para el medio ambiente.

La jurisprudencia ha reconocido la existencia de este margen de apreciación en diferentes sentencias relacionadas con el control de legalidad

³⁶ Véase como sentencia seminal la Sentencia del Tribunal de Justicia de 15 de febrero de 2002, Comisión/Tetra Laval, EU:C:2005:87, apdo. 39.

ejercido por el Tribunal General respecto de decisiones adoptadas por las salas de recurso³⁷.

En este sentido, la creación de las salas de recurso no ha cambiado sustancialmente el control jurisdiccional que correspondía al Tribunal General respecto de las decisiones adoptadas por la Comisión o por las agencias antes de su puesta en marcha. Por el contrario, es el tipo de control que deben ejercitar las salas de recurso el que ha planteado un mayor debate a nivel doctrinal a luz de la jurisprudencia tanto del Tribunal de Justicia como del Tribunal General.

IV. EL CONTROL DE LAS SALAS DE RECURSO

El alcance del control o el tipo de control que deben realizar las salas de recurso es una de las cuestiones que han suscitado un debate más amplio a nivel doctrinal (Chamon, 2023: 434-443; Lamandini y Ramos Muñoz, 2020), tanto antes como después de la sentencia del Tribunal de Justicia en el asunto *Aquind*³⁸.

1. LA SALA DE RECURSO DE LA ACER: EL ASUNTO AQUIND

En el asunto *Aquind*, el Tribunal de Justicia se pronuncia sobre el control de legalidad de una decisión adoptada por la sala de recurso de la ACER que

³⁷ En relación con la sala de recurso de la EUIPO, puede verse la Sentencia del Tribunal de Justicia de 13 de marzo de 2007, OAMI/Kaul, C-29/05 P, ECLI:EU:C:2007:162, apdos. 63 y 64. En relación con la sala de recursos de la EASA, puede citarse la Sentencia del Tribunal General de 11 de diciembre de 2014, Heli-Flight/AESA, T-102/13, EU:T:2014:1064, apdos. 78, 79 y 90, confirmada por la Sentencia del Tribunal de Justicia de 28 de enero de 2016, Heli-Flight/AESA, C-61/15 P, no publicada, EU:C:2016:59, apdos. 55 y 56. Respecto a la sala de recurso de la ECHA, conviene citar las sentencias del Tribunal General de 20 de septiembre de 2019, BASF Grenzach/ECHA, T-125/17, EU:T:2019:638, apdo. 87, y de 20 de septiembre de 2019, Alemania/ECHA, T-755/17, EU:T:2019:647, apdos. 120, 192 y 227.

³⁸ Sentencia del Tribunal de Justicia de 9 de marzo de 2023, ACER/Aquind, C-46/21 P, EU:C:2023:182. La sentencia *Aquind* ha sido objeto de un debate específico en una de las mesas redondas de la conferencia final del módulo Jean Monnet de la Universidad de Ferrara celebrada el 9 de febrero de 2024 en el marco del proyecto sobre protección judicial especializada de la Unión Europea «Quo vadis, Boards of Appeal? The evolution of EU Agencies' Boards of Appeal and the future of the EU system of Judicial Protection» y que tenía por objeto analizar el tipo de control que corresponde a estas salas de recurso.

confirmó una decisión de la Agencia por la que desestimó una solicitud de exención presentada por la sociedad Aquind para que su proyecto de interconexión eléctrica que enlazaba las redes de transporte de electricidad eléctrica británica y francesa no estuviera sujeto a ciertas condiciones establecidas en el Reglamento (CE) n.º 713/2009³⁹ y en la Directiva 2009/72/CE sobre el mercado único de la electricidad⁴⁰.

La relevancia del asunto deriva del hecho de que el recurso de casación interpuesto ante el Tribunal de Justicia plantea, en esencia, como recuerdan las conclusiones del abogado general Sr. M. Campos Sánchez-Bordona, la necesidad de pronunciarse sobre la intensidad del control que deben aplicar las salas de recurso de las agencias de la Unión al resolver las impugnaciones que se les planteen. En particular, recuerda el abogado general, el asunto obliga al Tribunal de Justicia a pronunciarse acerca de si ese control debía ir más allá del examen del error manifiesto, a pesar de que, aun existiendo una jurisprudencia bien establecida sobre las competencias o poderes de las salas de recurso de organismos, como la Oficina de Propiedad Intelectual de la Unión Europea (EUIPO) y la Oficina Comunitaria de Variedades Vegetales (OCVV), no podría decirse lo mismo con el contencioso de otras salas de recurso⁴¹.

2. LA SENTENCIA DEL TRIBUNAL GENERAL EN EL ASUNTO AQUIND

Conviene quizás empezar recordando que el Tribunal General, en su Sentencia de 18 de noviembre de 2020⁴², estimó el noveno motivo del recurso de anulación interpuesto por Aquind, la promotora del proyecto de interconexión eléctrico, basado en el examen insuficiente por la sala de recurso de la decisión de la agencia ACER. La sentencia recuerda que la cuestión principal planteada en el marco de este motivo es la de si el control efectuado por la sala de recurso sobre la decisión de esa agencia es conforme a las disposiciones del Reglamento n.º 713/2009 relativas a la definición de las facultades de dicha sala de recurso.

³⁹ Reglamento (CE) n.º 713/2009 del Parlamento Europeo y del Consejo, de 13 de julio de 2009, por el que se crea la Agencia de Cooperación de los Reguladores de la Energía (DO 2009, L 211, p. 1).

⁴⁰ Directiva del Parlamento Europeo y del Consejo, de 13 de julio de 2009, sobre normas comunes para el mercado interior de la electricidad y por la que se deroga la Directiva 2003/54/CE (DO 2009, L 211, p. 55).

⁴¹ Conclusiones del abogado general Sr. M. Campos Sánchez-Bordona presentadas el 15 de septiembre de 2022, C-46/21 P, ACER/Aquind, ECLI:EU:C:2023:182, puntos 1 a 3.

⁴² Sentencia del Tribunal General de 18 de noviembre de 2020, Aquind/ACER, T-735/18, EU:T:2020:542.

El Tribunal General constata dos premisas. En un primer momento, identifica que el tipo de control que le corresponde al juez de la Unión es, en esencia, el descrito en el apartado III de esta contribución, cuando las autoridades de la Unión disponen de una amplia facultad de apreciación respecto de hechos de carácter científico y técnico de gran complejidad. En un segundo momento, la sentencia del Tribunal General constata qué tipo de control ejerció la sala de recurso de la agencia ACER en el caso concreto y confirma que, de manera inequívoca, la intensidad de control que ejerció la sala de recurso sobre las apreciaciones de orden económico y técnico complejas era el mismo que el del control jurisdiccional limitado ejercido por el juez de la Unión sobre el mismo tipo de apreciaciones.

Sobre la base de estas dos premisas, la sentencia del Tribunal General estimó el recurso al considerar que la sala de recurso no podía limitarse a determinar si la agencia había cometido un error manifiesto de apreciación de las condiciones previstas en el art. 17, apdo. 1, del Reglamento n.º 714/2009. Para ello, se fundó sustancialmente en cinco argumentos.

En un primer momento, el Tribunal General subrayó que la creación de la sala de recurso de la agencia ACER se inscribe en un movimiento por el que el legislador de la Unión da preferencia a este mecanismo de recurso cuando se atribuyen a las agencias de la Unión facultades de decisión importantes sobre cuestiones complejas de carácter técnico o científico. En segundo lugar, la resolución analiza las disposiciones relativas a la organización y funcionamiento de la sala de recurso de la ACER para constatar que su creación no fue para limitarse a un control restringido de las apreciaciones de orden técnico y económico complejas. En tercer lugar, el hecho de que la sala de recurso pueda adoptar normas de organización y de procedimiento aboga por confirmar su competencia para ejercer cualquier facultad reconocida a la agencia y que la competencia de la sala de recurso no puede limitarse a confirmar la decisión inicial o a anularla remitiendo de nuevo el asunto al órgano competente de la agencia. En cuarto lugar, el Tribunal General considera que la jurisprudencia según la cual las apreciaciones de orden técnico, científico y económico complejas están sujetas al control limitado del juez de la Unión no es aplicable al control efectuado por los órganos de recurso de las agencias de la Unión por dos razones. En primer término, porque el propio Tribunal General ya lo había resuelto así en relación con el tipo de examen que debe realizar la sala de recursos de la ECHA en la Sentencia de 20 de septiembre de 2019, *BASF Grenzach/ECHA*, T-125/17⁴³. En segundo término, porque las diferencias

⁴³ Sentencia del Tribunal General de 20 de septiembre de 2019, *BASF Grenzach/ECHA*, T-125/17, EU:T:2019:638, apdos. 87 a 89.

entre la composición y características de las salas de recurso de la ECHA y de la ACER y el hecho de que en ese momento no se aplicara a la agencia de la energía el mecanismo de previa admisión a trámite del recurso de casación no justifican la existencia de una intensidad de control diferente.

3. LA SENTENCIA DEL TRIBUNAL DE JUSTICIA ACER/AQUIND

El Tribunal de Justicia resolvió el recurso de casación interpuesto por Aquind examinando el razonamiento del Tribunal General en la sentencia de 9 de marzo de 2023⁴⁴. En primer lugar, para determinar si el Tribunal General incurrió en error de derecho en lo atinente a la intensidad del control que debe ejercer la sala de recurso sobre las decisiones de la ACER, conforme a las disposiciones del Reglamento n.º 713/2009 relativas a la definición de las facultades de dicha sala de recurso, el Tribunal de Justicia parte de los criterios interpretativos habituales para determinar el sentido de una disposición de derecho de la Unión, en particular recuerda que hay que tener en cuenta la interpretación literal, la sistemática y la teleológica⁴⁵. Tras descartar que el tenor literal de las disposiciones no permita llegar a una conclusión clara sobre la intensidad de control que corresponde a la sala de recurso de la agencia ACER, el Tribunal de Justicia, siguiendo al abogado general, analiza los objetivos perseguidos por la creación de la sala de recurso.

A estos efectos, la resolución, en primer lugar, constata que su creación se inscribe en un planteamiento global, adoptado por el legislador europeo, tendente a dotar a las agencias de la Unión de órganos de recurso cuando se les ha atribuido facultades de decisión sobre cuestiones complejas en el plano técnico o científico, que pueden afectar directamente a la situación jurídica de las partes interesadas. En segundo lugar, la existencia de diferencias en la estructura, el funcionamiento y las facultades entre las diferentes salas de recurso de las agencias no oculta que comparten, no obstante, algunas características comunes como son su condición de órganos de revisión administrativa, internos a las agencias, dotados de cierta independencia, y que desempeñan funciones cuasi-judiciales mediante procedimientos contradictorios a la vez que están compuestos por juristas y por técnicos, lo que les confiere una mayor capacidad para resolver los recursos contra decisiones que a menudo tienen un notable componente técnico. Además, recuerda que constituyen un mecanismo

⁴⁴ Sentencia del Tribunal de Justicia de 9 de marzo de 2023, ACER/Aquind, C-46/21 P, EU:C:2023:182.

⁴⁵ Sentencia del Tribunal de Justicia de 9 de marzo de 2023, ACER/Aquind, C-46/21 P, EU:C:2023:182, apdo. 54.

rápido, accesible, especializado y poco costoso para proteger los derechos de los destinatarios y afectados por dichas decisiones. En tercer lugar, la sentencia también se centra en el hecho de que la sala de recurso no está sujeta a requisitos de admisibilidad específicos, de manera que basta indicar los motivos, sin distinguir entre motivos de derecho y motivos de hecho. En cuarto lugar, la composición de la sala de recurso con seis miembros titulares y suplentes permite satisfacer un control completo, ya que sus miembros deben contar con experiencia previa en el sector de la energía porque disponen o deben disponer de los conocimientos técnicos necesarios para proceder a un examen en profundidad de los recursos. En quinto lugar, el Tribunal de Justicia corrobora que el Tribunal General consideró fundadamente que la jurisprudencia relativa al carácter restringido del control que ejerce el juez de la Unión sobre las apreciaciones de orden técnico, científico y económico complejas no es extrapolable a los órganos de recurso de las agencias de la Unión, ya que ello significaría que el juez de la Unión ejercería un control limitado sobre una decisión que sería ella misma el resultado de un control restringido. Por último, la sentencia descarta que las diferencias de composición, procedimiento, plazos y régimen de personal puedan justificar un control de las decisiones de la agencia que no sea completo.

Esta sentencia parece, por lo tanto, aclarar cuál es el tipo de control que deben realizar estas salas. Está por ver si la modificación legislativa de las facultades de la sala en el curso del procedimiento judicial puede tener una incidencia en la interpretación que dio el Tribunal de Justicia. Para el Tribunal General, este argumento no era relevante⁴⁶ ya que las normas se modificaron con posterioridad a la decisión recurrida y el Tribunal de Justicia no estimó esta circunstancia como un elemento relevante, a diferencia del abogado general.

El asunto *Aquind*, evidentemente, no ha resuelto otras dificultades jurídicas que plantea el sistema de las salas de recurso, como, por ejemplo, si la normativa que crea o regula estas salas de recurso puede establecer una condición de legitimación distinta o más restrictiva que la prevista en los Tratados. Así, el art. 28 del Reglamento n.º 2019/942 no prevé que una persona física o jurídica pueda recurrir ante la sala de recurso un acto reglamentario que le afecte directamente pero que no requiera de medidas de ejecución, a diferencia del art. 263 TFUE. El Tribunal General es posible que deba resolver esta cuestión en el marco de los asuntos pendientes T-95/23 (*RWE Supply & Trading/ACER*) y T-96/23 (*Uniper Global Commodities/ACER*), cuyas vistas se celebraron en septiembre de 2024.

⁴⁶ Sentencia del Tribunal General de 18 de noviembre de 2020, *Aquind/ACER*, T-735/18, EU:T:2020:542, apdo. 60.

4. LAS OTRAS SALAS DE RECURSO

En relación con las otras salas de recurso, conviene señalar que el Tribunal General y el Tribunal de Justicia se han podido pronunciar sobre su papel o el tipo de control que deben ejercitar. Lo cierto es que, además, ambos Tribunales han tenido que pronunciarse acerca de si debe aplicarse el art. 41 (principio de buena administración) o el art. 47 de la Carta (derecho a la tutela judicial efectiva), aunque, como se ha visto, no parece que esta sea una cuestión aclarada por la jurisprudencia. No obstante, diversos pronunciamientos judiciales han identificado el tipo de control que deben realizar estas salas de recurso y, en concreto, si debe ser completo o, al menos, especialmente intenso.

En relación con la propiedad intelectual, conviene señalar que el Tribunal de Justicia ha indicado que de la normativa de la marca europea se deduce que la sala de recurso de la Oficina Europea de Protección de la Propiedad Intelectual (EUIPO) ha de proceder a un nuevo examen completo del fondo de la oposición, tanto por lo que se refiere a los fundamentos de derecho como a los antecedentes de hecho⁴⁷. De forma parecida, la sala de recursos de la Oficina Europea de Obtención de Especies Vegetales (OCVV) también debe realizar un control completo e intenso, tal y como se deduce de pronunciamientos del Tribunal de Justicia⁴⁸ y del Tribunal General⁴⁹.

Más recientemente, diversos pronunciamientos del Tribunal General han hecho hincapié en la necesidad de que, en el procedimiento ante estas salas de recurso, si bien no puede equipararse a un procedimiento judicial en el que hay que salvaguardar el derecho a un proceso equitativo, se deben garantizar los derechos procedimentales de las partes y, muy en especial, el derecho a ser oído. Así, en un primer pronunciamiento⁵⁰, el Tribunal General ha recordado que la aplicación a los procedimientos ante las salas de recurso de la EUIPO del derecho a un «proceso» equitativo está excluida, dado que estos procedimientos no son de naturaleza jurisdiccional, sino administrativa⁵¹, pero ese derecho debe o puede ser interpretado como una vulneración

⁴⁷ Sentencia del Tribunal de Justicia de 13 de marzo de 2007, OAMI/Kaul, C-29/05 P, ECLI:EU:C:2007:162, apdo. 57.

⁴⁸ Sentencia del Tribunal de Justicia de 21 de mayo de 2015, Schröder/OCVV, C-546/12 P, EU:C:2015:332.

⁴⁹ Sentencia del Tribunal General de 23 de noviembre de 2017, Aurora/OCVV, T-140/15, ECLI:EU:T:2017:830, apdos. 55 a 80.

⁵⁰ Sentencia del Tribunal General de 21 de abril de 2021, Hasbro/EUIPO, T-663/19, ECLI:EU:T:2021:211.

⁵¹ Sentencias del Tribunal General de 12 de diciembre de 2014, Comptoir d'Épiculture/OAMI - A-Rosa Akademie (da rosa), T-405/13, no publicada, EU:T:2014:1072,

del derecho a ser oído, es decir, como una garantía del procedimiento administrativo. En otro pronunciamiento más reciente, el Tribunal General anuló la decisión de la sala de recurso porque no oyó a las partes sobre una cuestión que la propia sala planteó de oficio⁵².

Respecto de la sala de recurso de la Agencia Europea de la Seguridad Aérea (EASA), el Tribunal General tuvo ocasión de pronunciarse en el asunto *Heli-Flight*⁵³. En este asunto, recordó cuál es el control de legalidad que le corresponde al juez de la Unión, así como la circunstancia de que el acto recurrido es la decisión de la sala de recurso y que esta solo tiene margen de apreciación para proceder a realizar, o no, ciertas comprobaciones de oficio. Nada se indica sobre la intensidad del control que corresponde a la sala de recurso, pero de sus argumentos no parece que pueda excluirse un control completo, o al menos más intenso que el del juez de la Unión.

Por el contrario, en el caso de la sala de recurso de la ECHA, el Tribunal General sí que ha sido explícito y ha hecho referencia a que dicha sala debe proceder a un control completo. De hecho, estos pronunciamientos fueron mencionados como elementos de la argumentación de la sentencia dictada en primera instancia en el asunto *Aquind*. Así, tanto en el asunto *BASF/ECHA*⁵⁴ como *Alemania/ECHA*⁵⁵, el Tribunal General ha dado indicaciones útiles sobre la intensidad y el tipo de control que corresponde a la sala de recurso de esta agencia. Por una parte, el Tribunal General confirmó que el tipo de control que debe hacer la sala de recurso no puede limitarse al control del error manifiesto. En efecto, la sentencia, a partir de la composición y de las cualificaciones de los miembros de la sala de recurso, dedujo que el legislador pretendió dotar a la sala de recurso de la ECHA de la pericia necesaria para que pudiera proceder por ella misma a apreciaciones relativas a hechos de carácter científico de gran complejidad. Sobre esa base, la sentencia concluye que el control por parte de la sala de recurso de las apreciaciones de carácter científico que figuran en una decisión de la ECHA no se limita a la verifi-

apdo. 71 y de 3 de mayo de 2018, *Raise Conseil/EUIPO - Raizers (RAISE)*, T-463/17, no publicada, EU:T:2018:249, apdo. 22 y jurisprudencia citada.

⁵² Sentencia del Tribunal General de 15 de septiembre de 2021, *MHCS/EUIPO*, T-274/20, ECLI:EU:T:2021:592, apdos. 46 y 47.

⁵³ Sentencia del Tribunal General de 11 de diciembre de 2014, *Heli-Flight/AESA*, T-102/13, EU:T:2014:1064, apdos. 27, 28 y 88 a 90.

⁵⁴ Sentencia del Tribunal General de 20 de septiembre de 2019, *BASF Grenzach/ECHA*, T-125/17, EU:T:2019:638.

⁵⁵ Sentencia del Tribunal General de 20 de septiembre de 2019, *Alemania/ECHA*, T-755/17, EU:T:2019:647.

cación de la existencia de errores manifiestos. Al contrario, sustentándose en las competencias jurídicas y científicas de sus miembros, la sala de recurso debe examinar si las alegaciones formuladas por la parte demandante son idóneas para demostrar que las consideraciones en que se basa la decisión de la ECHA adolecen de errores⁵⁶.

Por otra parte, el Tribunal General aclaró, frente a los motivos del recurso de Alemania que argumentaban que el control de la sala de recurso era limitado, ya que, de otra forma, podría soslayarse el papel particular de los Estados miembros en el seno de la ECHA a través de sus comités, que un recurso de anulación contra una resolución de la sala de recurso tiene por objeto la legalidad de esta resolución y, por tanto, los elementos de la decisión de la ECHA sobre los que no se haya pronunciado la sala de recurso no pueden ser objeto del recurso de anulación⁵⁷.

En relación con las salas de recurso del órgano de apelación común de la AEVM, de la AEB y de la EUIOPA y la sala de recurso de la JUR, conviene señalar que no existen pronunciamientos expresos acerca del tipo de control a realizar. Algunos autores ponen de relieve que el margen de apreciación en el sector financiero es distinto al que disfrutaban las autoridades administrativas en otras áreas y recuerdan que estas salas de recurso limitan su control de legalidad a la obligación de motivación, la correcta aplicación de las normas de procedimiento, el error manifiesto de apreciación y la desviación de poder (Lamandini y Ramos Muñoz, 2024: 4-7). Gran parte de su razonamiento se funda en que estos órganos carecen de la continuidad funcional que el Tribunal General ha reconocido a otras salas de recurso y en la circunstancia de que, en determinadas áreas, estas agencias gozan de discreción para otorgar o no una excepción respecto a un requisito previsto por la norma o gozan de un margen técnico de apreciación sobre la idoneidad de ciertas decisiones discrecionales que no pueden ser objeto de una decisión de control de legalidad por parte de las salas de recurso. El estado actual de la jurisprudencia no permite confirmar estas afirmaciones. Lo cierto es que sí parece que existe una cierta tendencia jurisprudencial, confirmada por la sentencia *Aquind*, en la que la composición y formación de los miembros de la sala de recurso, así como la naturaleza del mecanismo del recurso administrativo, parecen conllevar una obligación de proceder a un análisis completo, o al menos especialmente intenso, de las decisiones a revisar en la vía administrativa.

⁵⁶ Sentencia del Tribunal General de 20 de septiembre de 2019, BASF Grenzach/ECHA, T-125/17, EU:T:2019:638, apdos. 87 a 89.

⁵⁷ Sentencia del Tribunal General de 20 de septiembre de 2019, Alemania/ECHA, T-755/17, EU:T:2019:647, apdos. 57 a 64.

V. CONCLUSIONES

En primer lugar, la presente contribución permite identificar que no ha habido cambios significativos sobre el tipo de control que el juez de la Unión debe realizar respecto a las decisiones adoptadas por las agencias, órganos u organismos que disponen de salas de recurso para controlar a nivel administrativo la legalidad de sus decisiones. El hecho de que estas agencias hayan sido creadas en áreas en las que se adoptan decisiones en ámbitos de complejidad técnica, científica o económica determina que el juez de la Unión, en esos casos, deba limitarse a un control del error manifiesto (aparte de errores de derecho derivados del procedimiento, la desviación de poder o la obligación de motivación).

En segundo lugar, el examen de la composición, facultades, financiación, procedimiento y competencias de las salas de recurso, así como los pronunciamientos tanto del Tribunal General como del Tribunal de Justicia, permiten indicar que, a pesar de la existencia de diferencias entre esas salas, existen una serie de características comunes que permiten concluir que estos órganos deben proceder a un control completo de la legalidad de las decisiones adoptadas por las agencias de las que dependen. Es la propia naturaleza y el objetivo de su creación los que justifican ese control, como pone de relieve la sentencia en el asunto *Aquind*.

En este sentido, la sentencia del Tribunal de Justicia en el asunto *Aquind* establece las bases del tipo de control que corresponde a la sala de recurso de la agencia ACER y parece válido que pueda extenderse su análisis a otras salas de recurso de las agencias. Hay quien estima que se ha creado la regla general de que, si el legislador de la Unión crea una sala de recurso en el seno de una agencia, esa sala de recurso debe efectuar un control más intenso del que debe realizar el juez de la Unión al reforzarse las características comunes minimizando las diferencias entre las salas (Chamon, 2023: 441). Este razonamiento se funda, en particular, en la propia sentencia *Aquind* en los apdos. 58, 59 y 69 a 71, en los que se constata que el hecho de que existan ciertas diferencias en cuanto a la estructura, el funcionamiento y las facultades o el procedimiento, los plazos y el régimen de personal con la sala de recurso de la ACER es suficiente para considerar que el Tribunal General concluyó acertadamente que la sala de recurso había incurrido en error de derecho al estimar que, respecto de las apreciaciones de carácter técnico o complejo, podía ejercer un control restringido y limitarse a determinar si la ACER había cometido un error manifiesto de apreciación. Esta posición también parece compartida por las conclusiones del abogado general en el asunto *Aquind*⁵⁸.

⁵⁸ Conclusiones del abogado general Sr. M. Campos Sánchez-Bordona presentadas en el asunto ACER/Aquind, C-46/21 P, EU:C:2022:695, en particular, puntos 40 a 49.

Algunos autores no comparten que *Aquind* deba tener una lectura horizontal y estiman que concluir que esta sentencia establece una doctrina clara sobre el tipo de control que deben ejercer las salas de recurso sería prematuro y comportaría un error que estaría fundado en una supuesta similitud de todas las salas de recurso que no es real. Esta analogía no sería válida, según estos autores, al menos para las salas de recurso de la AEVM, la AEB, para la EUIOPA y la sala de recurso de la JUR. La diferencia radicaría en el hecho de que las salas de recurso de estas agencias solo pueden confirmar el asunto o devolverlo de nuevo a la agencia, según sus normas internas (Lamandini y Ramos Muñoz, 2024: 3)⁵⁹.

En cualquier caso, se trate o no de una jurisprudencia definitiva sobre todos los órganos de recurso, lo cierto es que sí existe una tendencia jurisprudencial —al menos en el ámbito de la ECHA, de la EUIPO, de la OCCV y de la ACER— que parece indicar que, en principio, estas salas de recurso deben proceder a un control más intenso que el que realiza el juez de la Unión porque esta voluntad resulta de su propia creación. La reciente reforma del Estatuto y ampliación de las salas de recurso identificadas en el art. 58 *bis* del Estatuto del Tribunal de Justicia abogarían por ello a efectos de garantizar una protección jurisdiccional efectiva, aunque este no haya sido un argumento que hayan tenido en cuenta ni el Tribunal General ni el Tribunal de Justicia, pero sí el abogado general en sus conclusiones en el asunto *Aquind*. En efecto, la reciente reforma del Estatuto refuerza el papel que estas salas de recurso deberán desempeñar como una primera instancia que contribuya a garantizar la protección jurisdiccional efectiva que se exige del sistema judicial europeo.

En tercer lugar, el asunto *Aquind* no termina de resolver los diferentes interrogantes que suscita la creación de estas salas de recursos. Un primer interrogante aparece en la sentencia del Tribunal General en el asunto *Aquind* y se refiere a qué efecto tiene sobre el tipo de control el hecho de que la normativa sustantiva aplicable a la sala de recurso establezca que este órgano deba limitarse a confirmar la decisión de la agencia o a anular y remitir de nuevo el asunto a esta última. Un segundo interrogante es el relativo a si es posible limitar la interposición del recurso administrativo, por ejemplo, restringiendo la legitimación exigible en vía administrativa respecto a la legitimación reconocida por los Tratados, tal y como se deriva de los asuntos T-95/23 y

⁵⁹ A estos efectos, puede verse también el apdo. 60 de la Sentencia del Tribunal General de 18 de noviembre de 2020, *Aquind/ACER*, T-735/18, EU:T:2020:542, que se refiere específicamente a esta cuestión al haberse producido, con posterioridad a la adopción de la decisión recurrida, una modificación de las facultades de la sala de recurso de la agencia ACER.

T-96/23, pendientes ante el Tribunal General. Por último, el Tribunal de Justicia también deberá resolver si el Tribunal General se ha excedido en su control de legalidad arrogándose competencias propias de una sala de recurso, en concreto, de la EUIPO, lo que ayudará también a aclarar la relación entre los dos tipos de control y su intensidad⁶⁰.

En definitiva, el juez de la Unión deberá aclarar el papel importante al que han sido llamadas las salas de recurso, particularmente porque tras la reciente modificación de 2024 se configuran como un primer eslabón esencial para hacer efectivo el derecho a la tutela judicial efectiva del art. 47 de la Carta.

Bibliografía

- Alberti, J. (2022). The position of boards of appeal: between functional continuity and independence. En M. Chamon *et al.* (eds.). *Boards of appeal of European Union agencies: towards judicialization of administrative review?* (pp. 245-272). Oxford: Oxford University Press. Disponible en: <https://doi.org/10.1093/oso/9780192849298.003.0012>.
- Alberti, J. (2023). The threshold guardians. The future of European Union Agencies' Boards of appeal in light of the recent reforms of Court of Justice of the European Union Statute. *Review of European Administrative Law*, 16 (4), 67-93. Disponible en: <https://doi.org/10.7590/187479823X17060142572637>.
- Bradley, K. (2024). The Court of Justice appeal filter mechanism and effective judicial protection: throwing out the baby with the bathwater? *EU Law Live*, [blog] 1-7-2024. Disponible en: <https://is.gd/YvDoX7>.
- Circolo, A. (2024). Tough times for (non-)courts! Yet another declaration of inadmissibility for a preliminary ruling by the CJUE: NADA case. *EU Law Live*, [blog], 10-6-2024. Disponible en: <https://is.gd/rM7DWa>.
- Chamon, M. (2023). Les chambres de recours des agences décentralisées de l'Union Européenne et la Court of Justice of the European Union. *Journal de Droit Européen*, 1, 434-443.
- Chamon, M. y Fromage, D. (2022). Between added value and untapped potential: the Boards of appeal in the field of European Union financial regulation. En M. Chamon *et al.* (eds.). *Boards of appeal of European Union Agencies: towards judicialization of administrative review?* (pp. 8-33). Oxford: Oxford University Press. Disponible en: <https://doi.org/10.1093/oso/9780192849298.003.0002>.
- Chamon, M., Volpato, A. y Eliantonio, M. (2022). Introduction. En M. Chamon *et al.* (eds.). *Boards of Appeal of EU Agencies: towards judicialization of administrative review?* (pp. 1-7). Oxford: Oxford University Press. Disponible en: <https://doi.org/10.1093/oso/9780192849298.003.0001>.

⁶⁰ Auto del Tribunal de Justicia de 11 de julio de 2023, EUIPO/Neoperl, C-93/23 P, ECLI:EU:C:2023:601, apdos. 22 a 29.

- Lamandini, M. y Ramos Muñoz, D. (2020). Law and practice of financial appeal bodies, ESAs' Board of Appeal, SRB Appeal Panel: a view from the inside. *Common Market Law Review*, 57, 119-160. Disponible en: <https://doi.org/10.54648/COLA2020005>.
- Lamandini, M. y Ramos Muñoz, D. (2024). Aquind and the standard of review of the ESAs joint board of appeal and the SRB appeal panel. *Rivista del Contenzioso Europeo*, 2, 1-15.
- Lenaerts, K., Gutman, K. y Tomasz, J. (2023). *European Union procedural Law*. Oxford: Oxford University Press. Disponible en: <https://doi.org/10.1093/oso/9780198833086.001.0001>.
- Liptak, A. (2023). Supreme Court seems wary of in-house Securities and Exchange Commission tribunals. *The New York Times*, 29-11-2023. Disponible en: <https://is.gd/Pubaf5>.
- Liptak, A. (2024) Justices limit power of Federal Agencies, imperiling an array of regulations. *The New York Times*, 28-6-2024. Disponible en: <https://is.gd/vKznjl>.
- Liptak, A. et al. (2024). The major Supreme Court decisions in 2024. *The New York Times*, 2-7-2024. Disponible en: <https://is.gd/dX4U8q>.
- Ritleng, D. (2022). Boards of appeal of European Union Agencies and Art. 47 of the Charter: uneasy bedfellows? En M. Chamon et al. (eds.). *Boards of Appeal of European Union Agencies: towards judicialization of administrative review?* (pp. 299-320). Oxford: Oxford University Press. Disponible en: <https://doi.org/10.1093/oso/9780192849298.003.0014>.
- Savage, C. y Liptak, A. (2024). Again curbing regulatory agencies, Supreme Court rejects Securities and Exchange Commission Tribunals. *The New York Times*, 27-06-2024. Disponible en: <https://is.gd/vsddh6>.