



Experiencias

CIUDAD Y TERRITORIO

ESTUDIOS TERRITORIALES

ISSN(P): 1133-4762; ISSN(E): 2659-3254

Vol. LIV, Nº 214, invierno 2022

Págs. 1007-1016

<https://doi.org/10.37230/CyTET.2022.214.11>

CC BY-NC-ND



“EidusCoruña. Unha cidade contigo”: Estrategia de Desarrollo Urbano Sostenible Integrado de A Coruña

Lucas ÁLVAREZ-DEL-VALLE⁽¹⁾

Federico CAMERIN⁽²⁾

Iván RODRÍGUEZ-SUÁREZ⁽³⁾

Cristina FERNÁNDEZ-RAMÍREZ⁽⁴⁾

⁽¹⁾ ⁽³⁾ ⁽⁴⁾ Arquitecto/a

⁽²⁾ Investigador post-doctoral Margarita Salas. Universidad de Valladolid

⁽¹⁾ ⁽²⁾ ⁽³⁾ ⁽⁴⁾ Departamento de Urbanística y Ordenación del Territorio de la Universidad Politécnica de Madrid

Resumen: Las Estrategias de Desarrollo Urbano Sostenible Integrado (EDUSI) constituyen un mecanismo estratégico de transformación urbana a desarrollar por parte de los municipios durante el período 2014-2020 de financiación del Fondo Europeo de Desarrollo Regional (FEDER). Este análisis presenta el estado de avance de la EDUSI de A Coruña desde su aprobación en 2017 hasta junio de 2021 como ejemplo de municipio que está implementando una experiencia urbana innovadora en su territorio apoyada en una longeva trayectoria basada en el aprovechamiento de la financiación europea desde finales de la década de 1980 hasta la actualidad.

Correo electrónico: lucas.alvarez@upm.es ; Nº ORCID: <https://orcid.org/0000-0003-4956-4547>

Correo electrónico: federico.camerin@uva.es ; Nº ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-8659-3761>

Correo electrónico: ivan.rsuares@upm.es ; Nº ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-9139-0280>

Correo electrónico: cristina.fernandez@upm.es ; Nº ORCID: <https://orcid.org/0000-0003-2799-1177>

Este caso de estudio forma parte de un análisis mayor realizado como resultado del Convenio de Colaboración entre el Ministerio de Transportes, Movilidad y Agenda Urbana y el Instituto Juan de Herrera (desarrollado a través del Grupo de Investigación en Arquitectura, Urbanismo y Sostenibilidad GIAU+S de la Universidad Politécnica de Madrid) en 2020 y 2021 para la incorporación al “Observatorio de la Vulnerabilidad Urbana” del Informe sobre los planes y programas asociados a las Estrategias de Desarrollo Urbano Sostenible (EDUSI) y su vinculación con la vulnerabilidad urbana en España en el marco de los nuevos retos urbanos.

Federico CAMERIN ha participado en la redacción de este trabajo en el marco del proyecto “La Regeneración Urbana como una nueva versión de los Programas de Renovación Urbana. Logros y fracasos”. Este contrato está cofinanciado por el Ministerio de Universidades en el marco del Plan de recuperación, transformación y resiliencia, por la Unión Europea – NextGenerationEU y por la Universidad de Valladolid.

“EidusCoruña. Unha cidade contigo”: Integrated Sustainable Urban Development Strategy of A Coruña

Abstract: The Integrated Sustainable Urban Development Strategies (EDUSI) are municipal-fostered strategic mechanisms for urban transformation carried out in the frame of 2014-2020 European Regional Development Fund (ERDF). This analysis presents the state of the art of A Coruña’s EDUSI from its approval in 2017 until June 2021. A Coruña constitutes an example of a municipality that is implementing an innovative urban experience in its territory supported by a long trajectory based on the use of European funding from the late 1980s onwards.

CRÉDITOS DE PROYECTO	
NOMBRE	EidusCoruña. Unha cidade contigo
LOCALIZACIÓN	A Coruña
FUNCIÓN	Estrategia a escala municipal para fomentar acciones de mejora de la movilidad y conectividad dentro del municipio, fomento de los espacios de relación y progreso de la economía local para resolver los retos del envejecimiento y la exclusión social.
PROMOTOR	AYUNTAMIENTO DE A CORUÑA
AUTOR/ AUTORES	AYUNTAMIENTO DE A CORUÑA
FECHA DE EJECUCIÓN	2017-2023
SUPERFICIE DE LA ACTUACIÓN	37,83 km ²
COSTE (PRESUPUESTO INICIAL PROPUESTO EN 2017)	52 100 000,00 € (18 750 000, 00 € asociados a los Fondos FEDER)
COSTE (PRESUPUESTO TOTAL EN MAYO 2021)	96 617 183,34 €
ESTADO ACTUAL DE LA INTERVENCIÓN	En curso
CREDITOS DE LAS IMÁGENES	AYUNTAMIENTO DE A CORUÑA

1. Contexto

El ámbito de actuación de la EDUSI “EidusCoruña. Unha cidade contigo” coincide con el límite municipal de A Coruña, ciudad ubicada en una península que conforma una de las capitales de provincia de menor superficie de España, una población de 245 468 habitantes (2021) y un planeamiento general vigente revisado y adaptado en 2013¹. Su superficie reducida configura, por un lado, una ciudad densa y compacta (6452,52 hab/km²) y, por el otro, mucha interdependencia con su área metropolitana (AA. VV., 2017). La estrategia se circunscribe exclusivamente al municipio de A Coruña, enfocándose especialmente en el “76,1% del municipio conformado por suelo urbano-residencial” (Ayuntamiento de A Coruña, 2017).

La problemática que trata de atajar la EDUSI de A Coruña se centra principalmente en la movilidad y la conexión del municipio (pequeño, muy denso y peninsular) con el resto de su área funcional. También identifica otros problemas asociados a la transformación del modelo económico y los espacios de relación y convivencia del municipio, para los cuales cuenta con poco suelo y espacio libre disponible; el envejecimiento de la población y la exclusión social de ciertos enclaves de la periferia de la ciudad. En cuanto a los factores de vulnerabilidad, la EDUSI menciona la alta tasa de desempleo joven, especialmente de mujeres; el difícil acceso al mercado laboral de los sectores en riesgo de exclusión social y el despoblamiento del centro urbano (que conforman buena parte de las áreas estadísticas vulnerables de la ciudad) por las dificultades económicas para los jóvenes y de accesibilidad para los mayores.

¹ <https://www.coruna.gal/urbanismo/es/planeamiento/planeamiento-vigente/detalle-planteamiento-vigente/ryapogm-2013/contenido/1416449691204>

La estrategia se enmarca en una línea continua de trabajo con Fondos Europeos de Desarrollo Regional (FEDER) por parte del Ayuntamiento desde el año 1989, habiéndose ejecutado un monto total de 69 885 092,33 € repartidos en seis proyectos (Ayuntamiento de A Coruña, 2021), incluyendo las convocatorias URBAN y URBANA C, entre otros. Además, a lo largo de este período también se han implementado otros proyectos con el Fondo Social Europeo - FSE (6 184 326,83 €) y con los Fondos de Cohesión europeos (12 272 000 €).

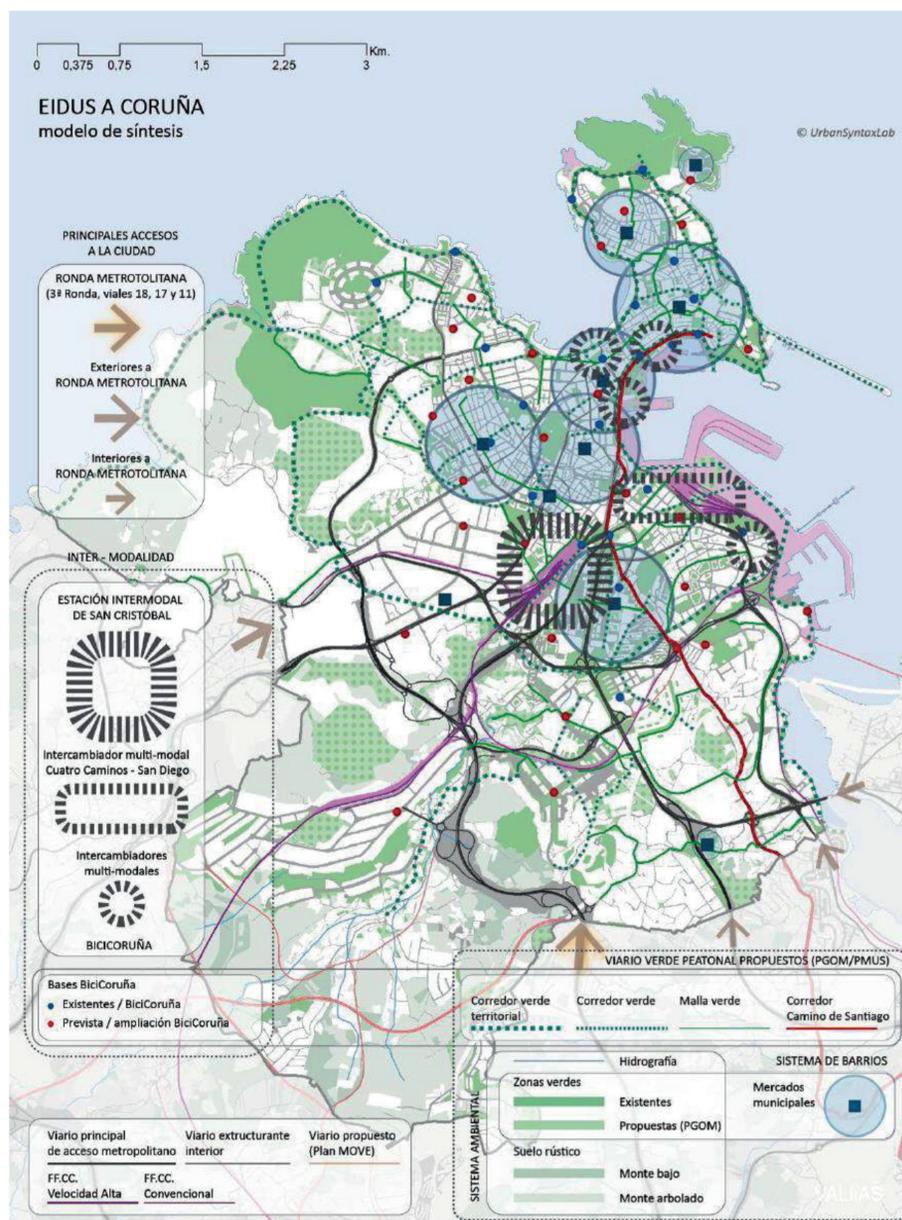


Fig. 1/ Imagen del modelo de síntesis de la Estrategia de Desarrollo Urbano Sostenible Integrado (EDUSI), basado en la “reconstrucción de la proximidad como valor urbano para el refuerzo de la convivencia en el espacio público”²

Fuente: AYUNTAMIENTO DE A CORUÑA (2017: 124)

² La imagen muestra de manera esquemática las mejoras propuestas en accesibilidad a la ciudad, la intermodalidad del transporte, el comercio de proximidad (mercados municipales) y la interconexión entre el sistema de verde y de barrio

2. Objetivos

La EDUSI de A Coruña se centra principalmente en tres objetivos (FIG. 1). Primero, la mejora en la movilidad y la conexión del municipio con el resto de su área funcional metropolitana, favoreciendo el transporte sostenible para reducir el impacto ambiental y de tráfico del vehículo privado. Segundo, el fomento del emprendimiento basado en la investigación, el conocimiento y el comercio de proximidad, mejorando el entorno de polígonos industriales, los mercados y las ferias de la ciudad, naturalizando, valorizando y optimizando los espacios libres existentes para reforzar las posibilidades de relación y convivencia. Además, se busca dar una respuesta al despoblamiento del centro urbano (PAZO & MORAGÓN, 2018) mediante un “alto nivel de innovación y empleo”, la calidad de los equipamientos sociales y el respeto al medioambiente. Y, tercero, se propone la mejora de la inclusión socio-laboral y empleabilidad para los sectores en riesgo de exclusión social y la recuperación de locales en desuso para jóvenes y colectivos informales, además de actuar en ciertos enclaves periféricos en los que persiste la infravivienda. En la FIG. 2 se detallan las líneas de actuación planteadas por la EDUSI, ordenadas en función de los Objetivos Temáticos de los Fondos FEDER.

Objetivo temático	Línea de actuación	Descripción	Presupuesto	Financiación
OT 1*	LA24	Dotación infraestructuras y equipamientos para la innovación	3.500.000 €	Otra
	LA25	Formación y concienciación para promoción desarrollo de soluciones y proyectos innovadores	1.750.000 €	Otra
OT 2 – Mejorar acceso, uso y calidad de TIC	LA7	Implantación sistema monitorización suministro mediante TIC	1.000.000 €	Otra
	LA9	Desarrollo y mejora herr. TIC de información movilidad sostenible	1.000.000 €	FEDER
	LA10	Desarrollo de herramientas TIC para movilidad turistas	350.000 €	FEDER
	LA20	Monitorización energética mediante TIC de barrios de la ciudad.	450.000 €	FEDER
	LA21	Desarrollo herr. TIC participación y sensibilización ciudadana	500.000 €	Otra
	LA23	Diseño y definición Sistema Info. Ciudad /cuadro mando integral	1.000.000 €	Otra
OT 3*	LA28	Programas formativos y de asesoría en cultura emprendimiento	1.000.000 €	Otra
	LA29	Espacios para promoción espíritu empresarial en la ciudad	500.000 €	Otra
OT 4 – Fomentar economía de bajas emisiones	LA11	Programa promoción movilidad a pie	1.900.000 €	FEDER
	LA12	Mejora accesibilidad a edificios privados en barrios	3.500.000 €	Otra
	LA16	Intercambiadores transporte colectivo bajo el concepto de optimodalidad (autobús, tren de cercanías, barco, bicicleta)	6.000.000 €	Otra
	LA19	Impulso rehabilitación energética parque de vivienda barrios	5.000.000 €	Otra
	LA13	Fomento y ampliación de caminos escolares intergeneracionales	250.000 €	FEDER
	LA14	Programa de fomento de la movilidad en bicicleta	1.600.000 €	FEDER
	LA15	Nuevos modelos marquesina para transporte urbano en autobús	250.000 €	FEDER
	LA17	Sustitución luminarias contaminantes, regulación y sol. luminicas	400.000 €	FEDER
	LA18	Dotación energías renovables en edif. públicos de carácter social	800.000 €	FEDER
OT 6 – Proteger medio ambiente y eficiencia recursos	LA1	Naturaliz, humaniz. y equipamiento esp. urbanos socialmente clave	2.650.000 €	FEDER
	LA2	Memoria borde litoral y fluvial: recuperación de enclaves y cursos	450.000 €	FEDER
	LA3	Restauración lugares interés turístico, cultural y ambiental barrios	1.350.000 €	FEDER
	LA4	Creación huertos urbanos por los distritos de la ciudad	250.000 €	FEDER
	LA5	Dotaciones para la mejora del entorno de polígonos industriales	1.000.000 €	FEDER
	LA6	Plan renovación red municipal de agua mejora eficiencia y calidad	3.000.000 €	Otra
OT 9 – Promover inclusión social y lucha contra la pobreza	LA8	Proyectos de innovación identificación amenazas contaminación	600.000 €	Otra
	LA22	Impulso empleabilidad y brecha digital por género vía herr. TIC	650.000 €	FEDER
	LA26	Mapa de espacios de feria de la ciudad y dotación de los mismos	375.000 €	FEDER
	LA27	Acciones de emodelación y activación comercial de los mercados de barrio de la ciudad	2.350.000 €	FEDER
	LA30	Medidas inclusión sociolaboral y empleabilidad para sectores en riesgo de exclusión social	630.000 €	FEDER
	LA31	Centro de acogida para personas con dificultades de adaptación	545.000 €	FEDER
	LA32	Desarrollo del observatorio municipal de igualdad y diversidad	450.000 €	FEDER
	LA33	Recup. y gestión parque público locales en desuso para jóvenes	500.000 €	FEDER
LA34	Asesoría, orientación prof., info. laboral e itinerarios int. inserción sociolaboral de jóvenes de la ciudad	2.000.000 €	Otra	

* OT1 - Potenciar la investigación, el desarrollo tecnológico y la innovación y OT3 - Mejorar la competitividad de las pequeñas y medianas empresas

Fig. 2/ Líneas de actuación planteadas por la Estrategia de Desarrollo Urbano Sostenible Integrado (EDUSI), ordenadas por Objetivo Temático (OT) de los Fondos Europeos de Desarrollo Regional (FEDER) y con el presupuesto planteado

FUENTE: Elaboración propia a partir de AYUNTAMIENTO DE A CORUÑA (2017)

3. Gestión de la estrategia

El Ayuntamiento de A Coruña ha implementado una gestión de la estrategia dirigida políticamente por la Alcaldía y dividida en dos unidades por debajo de ésta (Ayuntamiento de A Coruña, 2019, FIG. 3):

- **Unidad de gestión:** encargada de aprobar las operaciones; elaborar y entregar el “Documento que Establece las Condiciones de la Ayuda” (DECA); dar de alta las operaciones y hacer su control y seguimiento y elaborar el Plan de Comunicación de la EDUSI, entre otras. Se divide a su vez en tres secciones y una Coordinación Técnica a cargo de un técnico con experiencia en proyectos similares y conocimientos sobre la normativa de los fondos europeos y el desarrollo urbano sostenible. Las tres secciones son:
 - Selección de operaciones: elabora y publica las convocatorias y selecciona las operaciones y hace el seguimiento y control, asegurando la eficacia y calidad en la implementación de las actuaciones y el cumplimiento de la normativa aplicable.
 - Económico-administrativa: a cargo de los servicios de contratación, tesorería y contabilidad, se ocupa de los informes, contrataciones y tramitaciones administrativas necesarias para la gestión, además de asegurar/proporcionar la información necesaria para que la sección de control propia y la Autoridad de Gestión del programa FEDER puedan hacer el seguimiento pertinente del proceso.

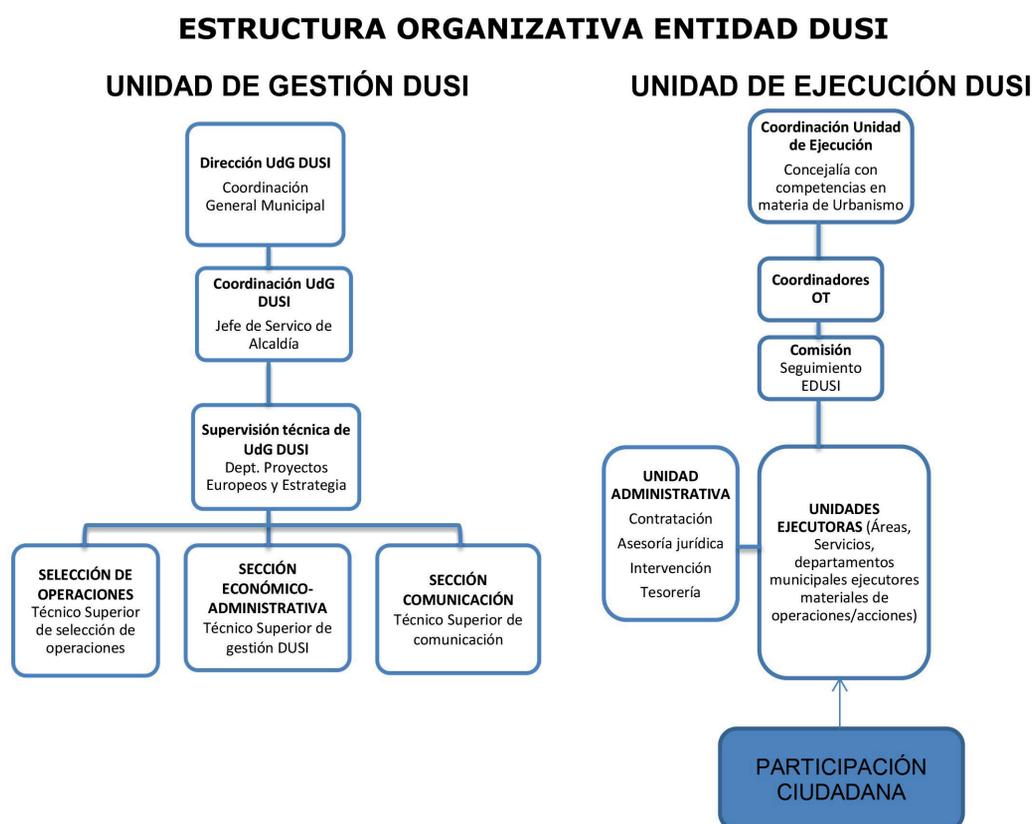


FIG. 3/ Esquema de la estructura administrativa desarrollada durante la ejecución de la Estrategia de Desarrollo Urbano Sostenible Integrado (EDUSI)

FUENTE: AYUNTAMIENTO DE A CORUÑA (2019: 9)

- Comunicación: ejecuta el plan de comunicación garantizando el cumplimiento de los criterios y normas establecidos en el Manual de Imagen y Comunicación de la EDUSI (Ayuntamiento de A Coruña, 2020) y de los indicadores de comunicación.
- **Unidad de ejecución:** integrada por los/as Coordinadores/as de Objetivo Temático (personas con puestos de relevancia en la organización municipal), las Unidades Ejecutoras (Áreas de Gobierno, Direcciones de Área, Servicios y Departamentos) y la Unidad Administrativa (Intervención, Tesorería, Asesoría Jurídica, etc.), está encargada de coordinar y supervisar la coherencia de la ejecución de la estrategia, impulsar su ejecución material y supervisar las licitaciones.

En mayo de 2020, se aprueban varias medidas de impulso de la EDUSI, declarando prioridad absoluta cualquier trámite relacionado con ella, permitiendo tramitar de urgencia los expedientes de contratación e implementando un Sistema de Medición de Avance de los trabajos.

La EDUSI, además, aprovechó las iniciativas anteriores de participación ciudadana promovidas por el Ayuntamiento para recopilar y analizar las sensibilidades de la ciudadanía acerca de aspectos clave para mejorar la ciudad. Adicionalmente, se creó un Grupo de Acción Urbana (GAU)³, constituido por diversos agentes sociales de la ciudad, como órgano de consulta, participación, coordinación social y evaluación de la estrategia a lo largo de toda su ejecución.

4. Metodología y técnicas innovadoras

Desde la aprobación de la EDUSI en 2017, se trabajó con proyectos o “ideas sin financiación” para materializarlos en operaciones viables para los fondos FEDER. Para ello, en coordinación con las Unidades Ejecutoras se configuraron las operaciones de manera que el gasto fuera elegible según las condiciones de la convocatoria. Mientras tanto, se conformó una estructura de trabajo estable en el tiempo a fin de poder trasladar la metodología para la ejecución de proyectos europeos al resto del Ayuntamiento, de forma que cualquier proyecto se pueda alinear y coordinar con esta forma de trabajar, posibilitando su acceso a dicha financiación.

Esto, además de un equipo, requirió de una planificación, definiendo inversiones y prioridades de inversión, estableciendo un cuadro de mando para hacer el seguimiento y, configurando un sistema para medir el grado de avance de la Estrategia.

Algunas técnicas innovadoras fueron:

- El Plan de Calidad. Ningún otro Ayuntamiento ha recurrido a este instrumento, gracias al cual se establecieron tres grupos de trabajo (llamados también “círculos”) que vigilan y supervisan las actuaciones municipales⁴.
- El Plan de Comunicación, por primera vez para un proyecto europeo, apoyado especialmente en la web de la EDUSI. Sus principales características son lenguaje sencillo y navegabilidad, facilitando un acceso a la información de forma clara y transparente, publicándose en ella manuales y guías que permiten su replicabilidad por otros agentes, cumpliendo así con una de las principales preocupaciones del equipo gestor, facilitar la transferencia de buenas prácticas y procedimientos con otros municipios que están desarrollando proyectos similares, potenciando la colaboración.
- Una herramienta de ejecución económica de la EDUSI basada en “powerBI”, un *software* de inteligencia empresarial para elaborar informes económicos, facilitando el proceso de recopilar, administrar, analizar y visualizar los datos.

³ Actas disponibles en <https://www.coruna.gal/eidus/es/participacion/gau>

⁴ <https://www.coruna.gal/eidus/es/participacion/gau>

Desde 1989, esta es la primera vez que se cuenta con un equipo de trabajo interno destinado a la gestión de fondos y la EDUSI. Con ello se pretende resolver una carencia de proyectos anteriores, la mayoría del conocimiento generado se quedaba en manos de consultoras privadas. Ahora se trata de invertir esta situación, manteniendo dentro del Ayuntamiento la mayor parte del *know how* y contando con apoyo externo sólo para cuestiones puntuales y con el “compromiso de aprender” del trabajo realizado por externos, incorporándolo a la web para poder transferir lo aprendido.

La EDUSI es el primer proyecto europeo del Ayuntamiento de A Coruña cuya gestión ha sido 100% electrónica. El volumen de gastos y la implicación de buena parte de los servicios municipales han facilitado que esta experiencia sea la impulsora del cambio de cultura dentro del consistorio, aunque ha sido un proceso complejo que ha requerido de muchas reuniones y aprendizajes para producir un cambio en los procedimientos ya instaurados.

Hay dos mecanismos de coordinación creados para la EDUSI que han permitido una mejor coordinación:

- La Comisión de Seguimiento, la conforman el coordinador de las Unidades de Ejecución (el concejal de Urbanismo), el director de la Unidad de Gestión (el coordinador general municipal) y el coordinador de la EDUSI. En ella se toman acuerdos para el avance de las operaciones que se van “encallando” para darles mayor prioridad y controlar su avance.
- El Comité Técnico de Impulso, instaurado en 2019 y formado por el concejal en materia de urbanismo y por cuatro personas coordinadoras por Objetivo Temático de la Estrategia (personal de nivel director de área), con un nivel jerárquico suficiente para la interlocución con todas las áreas municipales. Cada una debe conocer y filtrar todos los proyectos relacionados con su objetivo temático que lleguen de cualquier área municipal, informando de su compatibilidad o no con la Estrategia⁵.

5. Objetivos conseguidos y principales resultados

Actualmente, el Ayuntamiento declara que el 100% de las operaciones están aprobadas. De estas, según el mapa de obras publicado en la web de la EDUSI consultado en fecha 21 de junio de 2022⁶ (FIG. 4 y FIG. 5), hay 14 operaciones ya ejecutadas (varias reurbanizaciones de calles para la mejora del espacio urbano -FIG. 7-; un observatorio de aves en un parque del litoral; la reforma de un mercado municipal; obras de mejora de un pabellón de uso comunitario -FIG. 6-, playas, caminos escolares y carriles bici, la recuperación de caminos tradicionales y la creación de un Sistema de Información de Calidad Ambiental), 15 en ejecución (reurbanizaciones y modernización del viario; obras de mejora de jardines, reforma de otro mercado, cementerio y movilidad lenta; reforma de un centro asociativo; desarrollo y mejora de herramientas basadas en TIC -Tecnologías de la Información y Comunicación- para optimizar la movilidad y creación de un bosque) y 8 en proyecto (relacionadas con accesibilidad, movilidad sostenible y recuperación de jardines y espacios comunitarios, principalmente).

⁵ Actas disponibles en <https://www.coruna.gal/eidus/es/impulso/comite-tecnico-de-impulso>

⁶ <https://www.coruna.gal/eidus/es/contratacion/mapa-de-obras?argIdioma=es>

Objetivo temático	Línea de actuación	Operación	Presupuesto	Estado
OT 2 – Mejorar acceso, uso y calidad de TICs	LA9	Mejora y virtualización de la tarjeta Millenium	199.581 €	En ejecución
	LA9	Portal de la movilidad urbana	163.000 €	En ejecución
	LA9	Equipamiento TIC para la movilidad asistida	596.996 €	En proyecto
	LA10	Sistema de reserva de entradas on-line y control de aforo	105.270 €	En ejecución
	LA10	Plataforma digital para la información turística al visitante	218.337 €	En proyecto
	LA20	Monitorización energética mediante TIC de barrios de la ciudad	432.000 €	En proyecto
	LA21	App ciudadana multiplataforma	160.415 €	En ejecución
	LA21	Sistema de Información de Calidad Ambiental	221.947 €	Terminada
	LA21	Pantallas LED para el Sistema de Información Ambiental	34.700 €	En proyecto
OT 4 – Fomentar economía de bajas emisiones	LA11	Reurbanización de la calle Nuestra Señora del Rosario	669.254 €	Terminada
	LA11	Acceso peatonal al polígono de Pocomaco desde el Birloque	352.557 €	Terminada
	LA11	Urbanización de la calle Cortaduría	249.350 €	En ejecución
	LA11	Reurbanización de la calle Victoria Fernández	215.063 €	Terminada
	LA11	Reurbanización tramo final Ramón Cabanillas	132.430 €	Terminada
	LA13	Fomento y ampliación de caminos escolares	179.256 €	Terminada
	LA14	Carril bici Mariscal Pardo de Cela	141.665 €	Terminada
	LA14	Suministro e instalación lectores, módulos, estaciones y bicicletas	1.792.030 €	En ejecución
	LA14	Carril Bici entre glorietta de Elviña y Avenida de Pablo Picasso	239.380 €	En proyecto
OT 6 – Proteger medio ambiente y eficiencia recursos	LA1	Restauración del Jardín de San Carlos	310.516 €	En ejecución
	LA2	Mejora de accesibilidad y uso de las playas de A Coruña	145.176 €	Terminada
	LA2	Observatorio de aves en O Portiño	43.345 €	Terminada
	LA2	Sendero atlántico	25.000 €	Terminada
	LA3	Acondicionamientos varios en el Cementerio de San Amaro	296.611 €	En ejecución
	LA3	Mejora del tercer departamento del Cementerio de San Amaro	292.300 €	En ejecución
	LA3	Recuperación de caminos tradicionales	159.584 €	Terminada
	LA3	Creación del Bosque de Breogán	195.682 €	En ejecución
	LA3	Mejora del segundo departamento del Cementerio de San Amaro	125.423 €	En proyecto
	LA4	Huertas urbanas en el Parque Adolfo Suárez	293.728 €	En ejecución
	LA5	Humanización y reurbanización de la calle Severo Ochoa	791.900 €	En ejecución
OT 9 – Promover inclusión social y lucha contra la pobreza	LA22	Reforma integral edificio para centro cívico muni. en O Birloque	797.919 €	En proyecto
	LA26	Equipamiento para la realización de ferias y mercados	334.956 €	En proyecto
	LA27	Reforma del mercado de Adormideras	1.507.241 €	Terminada
	LA27	Reurbanización del espacio exterior del mercado de San Agustín	619.520 €	En ejecución
	LA30	Reforma del centro asociativo García Sabell	622.669 €	En ejecución
	LA33	Reforma pabellón Pz. J. Toubes para espacio juvenil “O Remanso”	359.140 €	Terminada

FIG 4/ Resumen del estado de avance de las operaciones publicadas en el mapa de obras señalando la Línea de Actuación y Objetivo Temático al que pertenecen, así como su Estado

Fuente: Elaboración propia a partir de Web de la EidusCoruña: <https://www.coruna.gal/eidus/es/contratacion/mapa-de-obras>



FIG. 5/ Captura del mapa interactivo de obras de la “EidusCoruña. Unha cidade contigo”

Fuente: Web de la EidusCoruña. (<https://www.coruna.gal/eidus/es/contratacion/mapa-de-obras>)



FIG. 6./Fotos del exterior y el interior del nuevo espacio juvenil O Remanso

Fuente: AYUNTAMIENTO DE A CORUÑA



FIG. 7/ Situación previa y tras la reurbanización de la calle Victoria Fernández

Fuente: AYUNTAMIENTO DE A CORUÑA

6. Conclusiones

Durante el primer año de la EDUSI (2018) no se puso en marcha casi ningún proyecto, pero se establecieron las bases de trabajo y el nuevo modelo de gestión en una larga labor “de gabinete”. Esto permitió configurar el equipo y los procesos, así como las guías y manuales necesarios para su implementación, creando una «base sólida de tramitación de fondos de forma ágil y rápida» (HERNÁNDEZ & al., 2021) y con muchas negociaciones con los departamentos transversales (contratación, asesoría jurídica, intervención, etc.).

Tras la implementación gradual pero constante de cada proyecto, el reto futuro es doble: por un lado, implementar esta manera de trabajar para las próximas convocatorias de fondos europeos y extenderla a todo el gasto de inversiones municipales y, por el otro, mantener esta estructura creada

ad hoc para la EDUSI para no perder el conocimiento generado y poder facilitar la continuidad en los proyectos futuros mientras se transfiere hacia otras entidades públicas. Es muy habitual que, al finalizar estos procesos, se desarmen los equipos y este *know how* acabe en manos privadas.

La EDUSI está siendo útil en «la identificación de problemas y retos urbanos; la localización de activos, recursos y potencialidades; en el intento de realizar un análisis integrado del área urbana y metropolitana; en la delimitación de los ámbitos de actuación; en la utilización de principios horizontales y objetivos transversales; en la cultura de cooperación y colaboración que puede llegar a establecerse entre las diferentes áreas y servicios municipales y en el inicio metodológico de traslado de una estrategia a un presupuesto municipal» (HERNÁNDEZ & al., 2021).

En cambio, no ha sido tan útil (salvo como aprendizaje) en la gestión de una “estrategia integrada de desarrollo urbano”, siendo más bien un conjunto de proyectos destinados a cumplir con el Plan de Implementación que la sustenta con fondos europeos más que una propuesta integrada en sí. Esta no diferenciación entre la Estrategia y los fondos para financiarla provoca también que muchos proyectos que se han realizado con otros fondos y por tanto quedan fuera del Plan de Implementación de la EDUSI, no reflejen ni en la justificación, ni en sus indicadores de productividad o los informes sobre el estado de la ejecución, el verdadero avance de la Estrategia.

A pesar de ello, el Ayuntamiento ha alineado con la EDUSI muchos otros proyectos más allá del Plan de Implementación, financiados por ellos mismos o en conjunto con otras administraciones o fondos europeos. Así han logrado financiar casi 97 millones de euros⁷ en proyectos que encajan con los retos y diagnóstico realizados por la EDUSI, aunque ésta sólo ha cubierto 18,75 millones. La mayoría de estos proyectos encajan en la estructura propuesta por la Estrategia, por lo que podrían intercambiarse con los incluidos en el Plan de Implementación, formando parte de una estructura coherente de gestión de fondos e implementación de proyectos.

7. Bibliografía

- AA. VV. (2017): *Diagnóstico y Estrategia Metropolitana del área urbana de A Coruña*. http://www.amac.gal/download/1453644262146/20_Estrategia-AMC.pdf
- AYUNTAMIENTO DE A CORUÑA (2017): *EIDUSCoruña. Modelo de desarrollo urbano de A Coruña 2017-2023*. https://www.coruna.gal/download/1453644418463/1_EidusCoruna.pdf
- _____ (2019): *Manual de procedimientos para las actuaciones cofinanciadas por el FEDER en España en el periodo de programación 2014-2020 programa operativo plurirregional de España (antes POCS)*. https://www.coruna.gal/download/1453644421650/20180226_ManualProcedimientos_EidusCoruna_CV.pdf
- _____ (2020): *Manual de comunicación e imagen de EIDUSCoruña*. https://www.coruna.gal/download/1453644685297/1_ManualDelmagenYComunicacion.pdf
- _____ (2021): *Impacto de los Fondos EIE en la ciudad de A Coruña en los últimos 36 años*. <https://www.coruna.gal/download/1453762319985/FEIE-A-Coruna%2036-anos.pdf>
- HERNÁNDEZ AJA, A. & ÁLVAREZ DEL VALLE, L. & DIEZ BERMEJO, A. & CÓRDOBA HERNÁNDEZ, R. & FERNÁNDEZ RAMÍREZ, C. & MATE SANZ PARELLADA, Á. & RODRÍGUEZ SUÁREZ, I. (2021): *Informe sobre los planes y programas asociados a las Estrategias de Desarrollo Urbano Sostenible (EDUSI) y su vinculación con la vulnerabilidad urbana en España en el marco de los nuevos retos urbanos*. Madrid, España, MITMA & IJH (UPM). <https://www.aue.gob.es/informes/informe-sobre-los-planes-y-programas-asociados-las-estrategias-de-desarrollo-urbano-sostenible-edusi-y-su-vinculacion-con-la-vulnerabilidad-urbana-en>
- PAZO, A. J. & MORAGÓN, M. P. (2018): El despoblamiento en Galicia: la visualización de la “catástrofe”. *Ager. Revista de Estudios sobre Despoblación y Desarrollo Rural*, 24, 123-154. <https://doi.org/10.4422/ager.2018.02>

8. Listado de Acrónimos/Siglas

DECA	Documento que Establece las Condiciones de la Ayuda
EDUSI	Estrategias de Desarrollo Urbano Sostenible Integrado
FEDER	Fondo Europeo de Desarrollo Regional
FSE	Fondo Social Europeo
GAU	Grupo de Acción Urbana
OT	Objetivo Temático
TIC	Tecnologías de Información y Comunicación

⁷ https://www.coruna.gal/download/1453765080873/ResumenEjecutivo_Informe_actuaciones_EidusCoruna_signed_20210604.pdf