

Recensiones y reseñas de libros recibidos

Compilación legislativa de urbanismo de aplicación en la Comunidad Autónoma del País Vasco

José Luis CUETO BULNES & Fulgencio C. GUTIÉRREZ-SOLANA Y SÁINZ DE LA MAZA (comp.). Instituto Vasco de Administración Pública, 1999, Oñate, ISBN: 84-7777-195-2.

El libro editado por el IVAP, se realizó por los autores como instrumento propio de trabajo, por lo que puede servir de ayuda, como toda compilación, a los profesionales y estudiosos del urbanismo.

El trabajo está dividido en siete partes, en la primera se han compilado todas las disposiciones vigentes en la Comunidad Autónoma del País Vasco simulando un texto refundido único. La compilación se estructura con base en el TR de 1976. Se recoge en negro el TRLS de 1976 siguiendo el orden de su articulado, incluyendo título descriptivo de su contenido, incluso en el caso de los que no lo llevaban, también aparecen en negrita los artículos del RDL 16/81. Se señala con puntos suspensivos (...) los artículos derogados o sustituidos. En el lugar de éstos se han insertado, en color azul, la normativa estatal básica o «plena» posterior al TR de 1976 y en rojo la Legislación del Parlamento Vasco.

La segunda parte recoge los diferentes reglamentos urbanísticos concordados entre sí. Al igual que en la legislación se señala con puntos suspensivos entrecomillados los preceptos expresamente derogados, se mantiene en cursiva aquéllos otros que ya no son de aplicación por cualquier motivo.

En la tercera parte se recoge la situación de la Adecuación de procedimientos administrativos a la Ley 30/92 en los municipios de la CAPV sin perjuicio de su adaptación a la Ley 4/99 del Estado.

La cuarta parte recoge como Anexo la Legislación urbanística vigente en la CAPV aunque no disponga de momento de concordancias.

En la quinta parte se incluye un Anexo de Legislación sin concordar aunque esté anulada o derogada y que sirve de referencia para seguir la evolución de la legislación vigente desde 1976 al 1 de enero de 1999.

La sexta parte incorpora un Cuadro Resumen de la Evolución de la Legislación vigente desde 1976 a 1 de enero de 1999.

Para finalizar la séptima parte incorpora un Diccionario básico de términos urbanísticos más utilizados. Se señala a continuación de cada una de las definiciones el artículo o artículos estatales o autonómicos en los que se apoya la misma.

P.P.G.

Ciudades civilizadas, lecciones de urbanismo

Rosario DEL CAZ ENJUTO, Pablo GIGOSOS PÉREZ & Manuel SARAVIA MADRIGAL. Escuela Técnica Superior de Arquitectura de Valladolid, 1999, Valladolid, ISBN: 84-7762-979-X.

El trabajo que aquí se presenta trata de las ciudades, de su construcción y gestión. Pero no se ajusta a ninguno de los ámbitos tradicionales en que se reparte el urbanismo. Tampoco es, en sentido estricto, un texto de investigación, ni de teoría, historia, ensayo o documentación. Se sitúa en el encuentro de muy diversos tipos de estudio sobre la ciudad, desde diferentes campos de la cultura.

Aunque en principio los autores lo pensaron como un manual, luego lo consideraron como un texto complementario a las clases de urbanismo de la Escuela de Arquitectura de Valladolid, donde los autores imparten sus clases.

El trabajo está dividido en tres partes, en la primera como en los cursos de cualquier oficio, lo primero es hacerse con los instrumentos, sus cualidades, su manejo. Unos instrumentos que forman parte de unas prácticas; y que, como ésta, tienen su historia. Se mueven en un contexto social, económico, legal, determinado, que los explica y justifica. El plan general de una ciudad, el plan de extensión, el plan de reforma interior, planes especiales y la gestión del urbanismo.

La segunda parte, es la más extensa del libro, recoge el urbanismo como teoría, en ella no se pretende otra cosa que aportar un elemento más

para el pensamiento, para el debate, siguiendo con el objetivo de la acción. En la ciudad intervienen varios factores que constituyen o determinan su estructura: por supuesto la economía (la producción de bienes materiales, de mercancías) o el poder (las decisiones de carácter político); pero también el marco jurídico (que legitima la apropiación del suelo y de la producción de bienes), los determinantes culturales, los efectos sobre el territorio de la actividad humana.

En la tercera parte se interesan los autores, por un lado en el más amplio horizonte de la consideración de la intervención; y por otro en un acercamiento a lo concreto. En ella los autores quieren dedicar más tiempo a una consideración específica a la complejidad de lo urbano, con la preocupación presente siempre por las políticas urbanas, pero tratando de ofrecer una visión más global de los que se puede encontrar en una ciudad, recorriendo y reconociendo 21 ciudades.

P.P.G.

La organización del espacio en Ecuador

Francisco CEBRIÁN ABELLÁN. Ediciones de la Universidad de Castilla-La Mancha 1999, Cuenca, ISBN: 84-89958-90-4.

Los patrones de organización del espacio ecuatoriano son el resultado de procesos múltiples, sincrónicos y diacrónicos. Unos y otros han generado una estructura territorial marcada por cambios acelerados, y profundos desequilibrios. Unos y otros han determinado cambios acentuados, como el crecimiento urbano o las fronteras de colonización, así como desequilibrios a distintas escalas. Ecuador es un país peculiar; definido por los contrastes y las dualidades, presenta rasgos similares a los del resto de América Latina, pero con matices propios y dinámicas muy peculiares.

La división impuesta por la línea imaginaria del Ecuador, es extrapolable a distintos aspectos y problemáticas, en ocasiones importantes, que se manifiestan en ámbitos socioeconómicos y en la organización de su espacio.

La pretensión del libro es aproximar al lector al conocimiento de sus particularidades, presentando y analizándose para ello sus aspectos más relevantes.

El libro se ha estructurado en siete apartados, en las que se ha pretendido transmitir de forma secuenciada los patrones de articulación

territorial. Se inicia presentando los rasgos de la inserción del país en el contexto iberoamericano, seguido de una descripción de los elementos que configuran el espacio ecuatoriano, en la que se presta atención a aspectos del medio físico, evolución histórica y los patrones de organización territorial, evolución y distribución de la población, caracteres de la red urbana y configuración territorial.

En el primer apartado, a modo de introducción general, se han seleccionado algunos indicadores que ayudan a contextualizar al país, al igual que el resto de Iberoamérica, dentro del ámbito de la dependencia.

El segundo se ha dedicado a presentar los patrones genéricos de organización del espacio. Entre ellos es decisivo el papel jugado por el medio físico así como los condicionantes históricos.

En el tercer capítulo se ha interesado en las actividades económicas entre las que predominan las orientadas al mercado exterior, al ser la marcada especialización en el sector primario definen a Ecuador como un territorio en base principalmente exportadora.

El cuarto apartado está dedicado a presentar algunos rasgos genéricos de la población, entre los que destaca especialmente la rápida evolución experimentada.

Los tres siguientes capítulos se han dedicado a analizar las peculiaridades de la red urbana. En el quinto se describe la estructura de la red de asentamientos y ciudades, presentándose los caracteres más relevantes del proceso de urbanización atendiendo a los caracteres de su estructura actual. En el capítulo sexto se analizan las diferentes especializaciones funcionales que afectan a las ciudades, estableciéndose una tipología según las actividades predominantes. La aplicación de diferentes metodologías ayuda al lector a distinguir los rasgos y peculiaridades de los centros, cuya orientación ha quedado recogida en once agrupaciones distintas. Finalmente, se ha considerado en el último apartado la diferente adecuación de las ciudades a las actividades modernas o tradicionales, estableciéndose una propuesta de organización regional que se jerarquiza a partir de los centros rectores y a las actividades predominantes de los mismos.

Estas páginas hacen un recorrido sintético por algunos aspectos relevantes de la organización del espacio, considerando su posición en el contexto iberoamericano, algunos rasgos del medio físico, la organización económica del territorio, consideraciones generales de su

población, los patrones de la red de asentamientos y su especialización funcional, así como el esquema de organización urbano-regional.

P.P.G.

América Latina: lógicas locales, lógicas globales

Miguel PANADERO MOYA & Francisco CEBRIÁN ABELLÁN (coord.). Ediciones de la Universidad de Castilla-La Mancha 1999, Cuenca, ISBN: 84-89958-64-5.

El libro contiene los documentos presentados en la IV Reunión del Grupo de Trabajo de América Latina de la Asociación de Geógrafos Españoles que organizada por el Departamento de Geografía y Ordenación del Territorio de la Universidad de Castilla-La Mancha, se celebró en Cuenca (España) del 6 al 8 de marzo de 1997. Su lema genérico fue LÓGICAS LOCALES Y GLOBALES EN AMÉRICA LATINA, temática que incluía las manifestaciones y efectos de los procesos de interés geográfico que están afectando al conjunto del espacio iberoamericano en la última década del siglo XX. El encuentro estuvo articulado en torno a una serie de conferencias, ponencias para el debate general y seminarios específicos que permitieron abordar, desde distintas perspectivas y escalas, el objeto científico de la Reunión.

Las conferencias corrieron a cargo de los Profesores Milton Santos, de la Universidad Sao Paulo (Brasil) y Carles Carreras, de la Universidad de Barcelona. En un segundo apartado de la reunión se ampliaron los conceptos generales con enfoques más particulares y sectoriales que permitieron a los asistentes presentar sus trabajos de investigación y someter a debate sus propuestas en el transcurso de diferentes seminarios simultáneos.

Se incluyen también las aportaciones al debate general de una *mesa redonda* de los profesores M. Panadero, de la Universidad de Castilla-La Mancha, R. Santana, de la Universidad de Toulouse-le-Mirail (Francia) y D. Slater, de la Loughborough University (Reino Unido).

El volumen está organizado en dos partes diferentes, una dedicada a los planteamientos generales y otra a los estudios de casos. En la Primera parte se incluyen los trabajos de M. Santos, M. Panadero, A. Cebrián, D. Slater, D. Márquez & M. Cuadrado, R. Santana, A. J.

Campeño, P. A. Salvá, C. Díaz & R. Mora & M. A. Cañizares, E. Gracia Zarza y J. Monteagudo.

La Segunda Parte del volumen está dedicada a la presentación de diferentes casos en los que se identifican mayoritariamente las manifestaciones de la globalización en el contexto local del espacio geográfico iberoamericano, presentados por: F. Pillet, X. Paunero, V. Ortells, F. Cebrián & A. Cebrián, A. L. Hidalgo, A. Zárate, A. C. Delavaud, A. M. Muratori, R. Baena, I. Guerrero & V. Hollman, J. J. Natera, M. Cortellezzi, N. Karake & G. Zamorano y S. Morales.

P.P.G.

Plan Montevideo: plan de ordenamiento territorial 1998-2005

Unidad Central de Planificación Municipal, IMM 1998, Montevideo, ISBN: 9974-600-07-3, www.montevideo.gub.uy/pot.

El Plan de Montevideo trata de recoger todas y cada una de las futuras actuaciones en la ciudad de acuerdo con escenarios previsibles y recursos expresamente previstos. Este proceso planificador proviene de un pasado lejano. La ciudad de Montevideo fue una ciudad imaginada, pensada, incluso «inventada». Desde su pasado colonial hispánico como ciudad amurallada, pasando por la ciudad abierta, congruente con el espíritu liberal del nuevo Estado Oriental, a la ciudad moderna, expandida, embellecida con avenidas, parques y bulevares, congruente con el modelo batllista, a la que en 1930 el Plan Regulador intentó dar un orden, llegando al modelo que el Plan Director avistaba ya como ciudad metropolitana.

El nuevo Plan de Montevideo en tanto contexto referencial es un modelo de planificación moderna y flexible. Un modelo de planificación donde se reconoce como un dato de la realidad la existencia de una pluralidad de actores y de una diversidad de escenarios.

Un modelo de actuación donde la planificación contempla la incertidumbre como un espacio de variabilidad predecible e incorpora la concentración de actores como herramienta esencial.

El mundo actual requiere de propuestas abiertas que tengan muy en cuenta, de forma realista, los ámbitos de gobernabilidad de quienes se constituyen en sujetos relevantes de transformación positiva.

De aquí que este Plan no sólo asuma las características propias de un plan general de ordenamiento al estilo clásico, sino que también integra la perspectiva estratégica, al incorporar una reflexión que reconoce y admite la diversidad de actores en el territorio, cada uno de ellos con sus intereses propios y sus estrategias, y cada uno de ellos con diferentes relaciones con la Intendencia Municipal, dentro o fuera de su ámbito de gobernabilidad.

Entre ellos se destacan las actuaciones que deberán sustanciarse en el concierto del área metropolitana, actualmente facilitadas –o exigidas– por el ordenamiento constitucional del país.

El Plan se ha realizado por la Intendencia Municipal de Montevideo en cooperación con la Junta de Andalucía, que ha prestado su apoyo técnico para la elaboración del Plan.

Con este Plan Montevideo se pone a la cabeza de las ciudades americanas en una nueva forma de entender la planificación urbana, más comprometida con el territorio, pero también más comprometida con la ciudadanía, en la medida en que el Plan Montevideo opta por la mejora de la calidad de vida de sus habitantes, la mejora de sus servicios públicos y de sus condiciones ambientales. Además es un Plan que llega en un momento de gran oportunidad estratégica para Montevideo, por cuanto se ha convertido en un referente del desarrollo territorial del Cono Sur, ya sea por su situación en relación

con el eje Santiago-San Pablo, por la repercusión de carácter territorial que necesariamente ha de tener la prevista construcción del puente Colonia-Buenos Aires, por el papel que puede adquirir la bahía y su puerto mediante el desarrollo de la hidrovía tierra adentro, o por la propia conformación del área metropolitana de la capital uruguaya, que precisa de un plan concertado y consensuado sobre el modelo de su crecimiento territorial no sólo en el corto, sino también en el medio plazo.

La elaboración de este Plan ha significado una nueva forma de llevar a cabo programas de cooperación internacional y supone un cambio cualitativo en las formas de cooperación establecidas, hasta ahora, con otros países.

El libro incluye: La Memoria informativa con sus objetivos, escenarios y diagnóstico territorial, acompañada de la correspondiente cartografía. La Memoria de ordenación con los lineamientos estratégicos y fundamentos de la propuesta, estructuras y sistemas territoriales, usos y ocupación del suelo, preservación patrimonial y áreas de promoción y planes especiales con valor estratégico, acompañada de la correspondiente cartografía. La Memoria normativa de gestión y seguimiento que incluye: una introducción, los criterios generales, instrumentos de seguimiento y el Decreto del Plan Montevideo. Y la Memoria de participación con un informe general acerca de la consulta pública.

P.P.G.