

Italia

Giuseppe CAMPOS VENUTI

Cat. Urbanística, Politécnico Milán (1)

LAS GENERACIONES DEL URBANISMO ITALIANO

El estudio de las generaciones urbanísticas es tarea específicamente interdisciplinar, porque ahonda en los condicionamientos económicos, sociales, jurídicos e incluso políticos, que influyen en las vicisitudes de las ciudades y del territorio, determinando las manifestaciones del urbanismo.

Para explicar el cometido que atribuyo a este proceso cognoscitivo, he recordado a veces el juicio de un excelente arquitecto italiano amigo mío que, con intención crítica, consideraba el análisis de las generaciones urbanísticas «inútil como el análisis de los estratos geológicos». Ahora bien, ese amigo olvidaba la extraordinaria importancia de los recientes estudios sobre los estratos geológicos, que han llevado al sensacional descubrimiento de la deriva de los continentes y que hoy orientan toda la investigación encaminada a combatir los efectos de los terremotos. De la misma manera, el análisis de las generaciones urbanísticas tampoco tiene funciones de mera clasificación, ni tanto menos aspira a erigirse en historiografía: muy al contrario, tiene el objetivo de reunir los conocimientos necesarios para hacer posible que la disciplina urbanística actúe eficazmente sobre las ciudades y el territorio.

No sorprende, por tanto, constatar que las naciones de Europa, en el último medio siglo, se caracterizan todas ellas por la mismas tres generaciones urbanísticas: la de la Reconstrucción de las ciudades tras las destrucciones bélicas; la de la Expansión urbana, estimulada por la recuperación económica y por el desarrollo industrial de la posguerra; y finalmente la de la Transformación urbana, generada por los más recientes cambios productivos y por la relativa saturación del mercado inmobiliario. Buscar las posibles causas políticas, económicas, sociales, jurídicas e incluso culturales de la Reconstrucción, la Expansión y la Transformación —en Italia como en España, Alemania o Francia—; tratar de descubrir las motivaciones extra-disciplinares de los procesos urbanísticos en el pasado reciente: todo esto es indispensable para comprender mejor cuáles son los condicionamientos actuales del urbanismo y cuáles las opciones hoy necesarias para afrontarlos eficazmente. Así pues, el análisis de las generaciones urbanísticas no renuncia a dar una

interpretación sistemática de los sucesos y fenómenos de los cuales se ocupa, pero sólo para poder intervenir en ellos mediante la relación dialéctica de teoría interpretativa y práctica operativa que es típica y necesaria en una disciplina aplicada, como el urbanismo.

He tenido la fortuna de vivir directamente un largo período de la evolución italiana y europea de las ciudades y del territorio que me ha puesto en contacto con las tres generaciones urbanísticas del último medio siglo. Empezando por la primera, la de la Reconstrucción, en muchas naciones de Europa ha sido quizá la más estimulante porque ha intentado —y, con frecuencia, más o menos ha logrado— aprovechar las destrucciones provocadas por la guerra para mejorar las ciudades, fomentando en ellas la funcionalidad, la sociabilidad y la estética. En Italia, por el contrario, ese objetivo ni siquiera llegó a plantearse: con la Reconstrucción se descuidaron los servicios y las fábricas y a cambio se hicieron sobre todo grandes edificios especulativos. Fue al investigar las causas de esta primera derrota del urbanismo cuando concebí la necesidad de una relación interdisciplinar con los problemas económicos del régimen inmobiliario, el del suelo y el de la construcción; aspecto éste no suficientemente atendido hasta entonces por los urbanistas modernos de la escuela racionalista, más ocupados en combatir los efectos negativos de las patologías urbanas y en mejorar los proyectos de los nuevos núcleos, que en investigar sus causas.

Las teorías y orientaciones científicas que me han ayudado en la investigación interdisciplinar sobre los efectos nocivos de las rentas urbanas, las debo al aparato cultural de la economía clásica, la que los profanos califican de liberal, aunque muchos que, con dudoso fundamento, se proclaman liberales la tachen a veces de peligrosamente subversiva. Lo anómalo de la renta urbana —o, dicho en términos periodísticos, de la especulación del suelo— respecto a la producción de otros bienes y la propia contraposición entre beneficio y renta que sostiene la economía clásica, me ayudaron a comprender y analizar el atraso urbanístico de un país como Italia, donde el capitalismo industrial llegó más tarde que en el resto de Europa. Permaneciendo en los confines de la disciplina, en la grata pero aislada compañía de los arquitectos racionalistas, quizá me habría perdido una ocasión decisiva para mi propia formación cultural y profesional; a posteriori he comprendido que esta excursión a otros campos suponía

(1) Este documento es un extracto del Discurso de investidura leído por el autor con motivo de su nombramiento como Doctor Honoris causa por la Universidad de Valladolid, celebrado el 10 de

mayo de 1996. Se han eliminado tan sólo las frases introductorias y finales de agradecimiento y presentación. Agradecemos al autor y a la propia Universidad la autorización para publicarlo.

un primer intento de lo que más tarde llamé análisis de las generaciones urbanísticas.

Algunos testimonios de la Reconstrucción europea son inolvidables. Como el modernísimo –y a la vez moderado y humano– nuevo centro de Rotterdam que los holandeses empezaron a proyectar cuando la ciudad aún ardía. O el casco antiguo en la colina de Varsovia, fielmente reconstruido para mostrar lo indeleble de la cultura de la memoria. El *green belt* alrededor de Londres, planeado ya durante la guerra, al que más tarde se añadieron las innovadoras *new towns*. Y también Budapest y Le Havre y tantas otras ciudades grandes y pequeñas, empezando por las alemanas, animosamente reedificadas a veces partiendo de cero. Las ciudades italianas, por desgracia, llenaron toscamente de altas y densas construcciones anónimas los huecos abiertos por los bombardeos, siendo las únicas en Europa que han desperdiciado esta gran ocasión. De este fracaso, al menos, hemos sacado el estímulo para investigar sus causas y el impulso para profundizar en el estudio del régimen inmobiliario y de los efectos perniciosos que la renta urbana provoca en las ciudades.

Pero, entre tanto, a los acontecimientos de la Reconstrucción se iban superponiendo estruendosamente los de la Expansión urbana. A decir verdad, el crecimiento de la vivienda aparecía a muchos como manifestación natural del desarrollo capitalista: con las inevitables crisis cíclicas, el incremento de la construcción de casas había sido una constante indefectible del sistema económico. No en vano decían los franceses: «*Quand le batiment va, tout va*». En efecto, desde el comienzo de la era industrial la producción de viviendas había seguido ininterrumpidamente al crecimiento demográfico; así como, algunos años después de la guerra, daba vigoroso impulso a la expansión urbana una suma de vectores, tales como las destrucciones bélicas, el aumento de la natalidad, las migraciones del campo a la ciudad y la mejora de las condiciones económicas debida al desarrollo industrial.

Italia participaba de este fenómeno general en toda Europa intentando volver, también con la arquitectura y el urbanismo, a la cultura internacional, tan como a las costumbres democráticas de las que el fascismo la había apartado: el gobierno de la ciudad había que rescatarlo del provincianismo cultural y devolvérselo al control de los ciudadanos. Lo mejor de la cultura urbanística italiana compartía el empeño por «La administración del urbanismo», sobre cuyo tema escribí un libro (que en 1971 fue traducido en España por Gustavo Gili). Entre los dos países, evidentemente, había varios factores de semejanza.

En toda Europa el proceso de expansión urbana duró decenios y acabó haciendo de las periferias la parte predominante, con mucho, de la ciudad. Pero, aún en los mejores casos, el crecimiento de las ciudades en los años sesenta y setenta no logra librarse de una condición cualitativa decididamente subalterna: como máximo, es capaz de crear espléndidos barrios dormitorio, pero no consigue nunca hacer nuevos sectores de la ciudad que realmente puedan competir con la calidad urbana de los viejos barrios históricos y decimonónicos. En Italia la escasez de servicios, la total ausencia de zonas verdes y

la altísima densidad de la construcción han engendrado, casi siempre, las peores periferias de Europa; las pocas y honrosas excepciones, como los nuevos barrios boloñeses de los años sesenta y setenta, sirven sólo para demostrar que también en Italia se pudo hacer mucho mejor.

Una vez más, la responsabilidad es del atrasado régimen inmobiliario que predomina en Italia, de un sistema donde el beneficio industrial y la competencia en el mercado inmobiliario tienen un papel marginal, mientras la renta urbana prevalece ampliamente. Y, cuando la cultura y la gran mayoría de las fuerzas políticas intentaron afrontar el problema con una ley de reforma urbanística, la reacción del régimen inmobiliario especulativo fue tan decidida y agresiva que las fuerzas del centro, las que la habían promovido, se desanimaron; y, hasta hoy, sigue sin hacerse una verdadera reforma urbanística (2). Al contrario que en España, en Francia o en Alemania, donde desde luego se producirían resultados más o menos discutibles, pero en todo caso se dieron reglas generales y seguras para enfrentarse al problema de la Expansión urbana.

Durante los años del gran crecimiento periférico, también estalló en las ciudades europeas el problema de los cascos antiguos, patrimonio cultural del mundo; sometidos al doble peligro de la degradación física y social, por una parte, y de la total terciarización, por otra. Italia es ciertamente –como España– uno de los países más ricos en centros históricos y la cultura urbanística italiana se ha aplicado con gran empeño a la cuestión, contribuyendo activamente a definir lo que se considera el mejor sistema de afrontarla. Sistema que identifica un método científico para restaurar y recuperar el tejido urbano y arquitectónico, pero procurando garantizar a la vez un justo equilibrio de áreas residenciales y terciarias, para conservar la plenitud de funciones vitales que existía cuando el casco antiguo de hoy representaba la entera ciudad.

Quizá hoy, para una persona culta, esta elección parezca –y con razón– obvia, natural. Hace treinta o cuarenta años no era así. Le Corbusier, el gran profeta de la Arquitectura Racionalista, había propuesto con el *Plan Voisin* conservar unos pocos monumentos de París y sustituir todo lo demás por rascacielos rodeados de verde. Y eso en nombre de la higiene urbana, de la vida al sol y en jardines, del progreso social. Mientras, la opinión pública no quería ni oír hablar de conservar viejas casas malsanas y sin servicios y, encima, gastando caudales en restaurarlas. Sin embargo, los urbanistas europeos vinculados al Movimiento Moderno han sabido criticar y corregir las posiciones extremistas que habían heredado y progresivamente convencer al mundo cultural y a la sociedad entera de que los centros históricos debían ser salvados, restaurados y devueltos a la vida. Ciertamente no puede hablarse de un éxito general: la destrucción de los centros históricos no ha terminado, pero sí se ha reducido en gran medida y las restauraciones sistémicas son cada vez más numerosas; las invasiones de oficinas y comercios son

(2) Véase a este respecto la oportunidad del documento del INU recién publicado en el n.º 106 de CYTET.

todavía frecuentes, pero ya se presta atención al equilibrio vital de los cascos antiguos. En conclusión, entre las vicisitudes de las periferias y las de los centros históricos, ciertamente estas últimas son las menos preocupantes.

La crisis energética de los años setenta y la consiguiente crisis económica obligaron al mundo occidental a enfrentarse con nuevas exigencias de austeridad. En muchos países industrializados, el término austeridad significaba sólo un nuevo modo de pedir sacrificios a los muchos que tienen poco y no a los pocos que tienen mucho. Pero no faltó quien propusiera la austeridad de los países ricos en beneficio de los países pobres, ni quien la entendiera en el mundo industrializado como compromiso contra el derroche de la Hacienda pública, el consumismo privado de masas, la irresponsabilidad del Estado y de los ciudadanos; ni falta, en fin, quien recurra a la austeridad en el campo del urbanismo, para oponerse al dispendio del territorio, del ambiente y de los recursos a invertir en la ciudad. Recordando que, a fin de cuentas, la lucha de la incipiente burguesía fue una lucha por la austeridad productiva frente a los despilfarros del feudalismo parasitario. En la búsqueda de una nueva relación entre «Urbanismo y austeridad» he creído ver uno de los elementos característicos de la Expansión urbana madura. Y en el libro así titulado —«Urbanismo y austeridad» (traducido en España por Siglo XXI)—, diez años después del anterior, he intentado contemplar esa fase en la que los valores absolutos de la renta vinculada a la Expansión urbana empiezan a ceder su puesto a los valores diferenciales que dependen de la Transformación de la ciudad; fase durante la cual las exigencias de la problemática ecológica hacen su primera aparición en el escenario de los eventos urbanos y territoriales.

En efecto, en los años ochenta, la generación de la Expansión llega a su fin y surge la nueva generación de la Transformación urbana. En Italia las viviendas ya superan a las familias y por cada dos ciudadanos hay tres habitaciones; en Francia, Inglaterra y Alemania, cuyo patrimonio de casas es aún mayor, el mercado inmobiliario comienza a saturarse, lo cual frena su producción. Pero ya no se trata de una crisis coyuntural, sino de una crisis estructural: la larga etapa del crecimiento urbano europeo está concluyendo. Profundos cambios productivos y sociales en curso darán inicio a un nuevo ciclo inmobiliario, produciendo grandes cambios urbanísticos. Tras los trabajadores de la tierra, empiezan a disminuir también los trabajadores de la industria; se cierran muchas fábricas, sobre todo en las grandes ciudades, y la producción a veces se traslada a núcleos menores o incluso a otros continentes en busca de mano de obra barata.

En Europa, dos tercios de la fuerza de trabajo ya se concentran en los servicios, en el sector terciario, y el destino de las ciudades será adaptarse a la nueva situación. El solar de las viejas fábricas, de los grandes mercados poco funcionales, de los viejos mataderos, de los depósitos ferroviarios en desuso, antes periféricos, pero ahora totalmente rodeados por la ciudad, lo ocuparán nuevos asentamientos urbanos que darán la imagen de la ciudad del futuro. Pero, ¿qué intereses influirán en las opciones que se adopten? ¿De nuevo los

intereses inmediatos y egoístas de la renta urbana o aquellos otros más previsores que responden a las exigencias productivas y sociales? Porque la demanda de centros comerciales y oficinas es sin duda fisiológica, pero es patológica su colocación en el tejido urbano sin atender al equilibrio entre las diversas funciones dentro de la ciudad, ni al daño que provoca un exceso de construcciones encajadas a la fuerza en la red urbana preexistente.

Así, por ejemplo, en Bolonia la Transformación se apunta un éxito indiscutible, cuando logra alejar del centro histórico los nuevos asentamientos terciarios privados y públicos. Pero a la vez sufre una grave derrota, cuando deja construir el nuevo barrio empresarial conforme a la monofuncionalidad más rígida, esto es, renunciado a alternar las oficinas con las viviendas, las tiendas, las escuelas; descuidando, en fin, la integración social y funcional que representa la condición suprema de la ciudad. El caso boloñés es, en verdad, paradójico, porque toda la operación se hace en áreas de propiedad municipal y, por lo tanto, no responde a los intereses egoístas de la renta urbana. Por otra parte, también es paradójica la análoga y famosa operación de monofuncionalidad terciaria realizada en Londres en los *Docks* del Támesis: porque en este caso los rascacielos de empresa sí los han impuesto los intereses de la renta urbana, pero a la postre el mercado ha castigado duramente a los inversores, llevando al más famoso grupo inmobiliario internacional a una quiebra clamorosa. ¿Cómo no recordar en este punto la severa advertencia implícita en la economía clásica liberal, según la cual la renta urbana es un factor extraño a la producción?

A esta conminatoria advertencia de ayer, la generación urbanística de la Transformación debe añadir hoy otra completamente nueva: la de adecuar la ciudad a las exigencias ecológicas, porque ahora conocemos bien los riesgos que se corren al no respetarlas. Quizá, y no por casualidad, las experiencias más atrevidas en este campo se originan en Alemania y precisamente en la cuenca del Rhur, que el desarrollo industrial salvaje había convertido en un infierno urbanístico: en la batalla por la ciudad ecológica militan juntos los grandes industriales que antaño llamábamos mercaderes de cañones y los obreros de la izquierda política y sindical, ampliamente apoyados en completo ecumenismo por las Iglesias protestante y católica. Así, Alemania es el país europeo de vanguardia en legislación y planificación ambiental, conforme al criterio de no construir un nuevo asentamiento sin obras ambientales compensatorias que, al final, garanticen un balance ecológico positivo en el territorio. Y no lo tomen por utopía, porque de hecho los alemanes la están llevando a cabo cada vez mejor.

Lo radical del cambio entre la generación de la Expansión y la de la Transformación, esboza ya un primer balance urbanístico del período posterior a la última guerra mundial. Quizás por eso, el año pasado la Universidad Carlos III de Madrid ha traducido y publicado espléndidamente mi último libro, «Cincuenta años de urbanística en Italia»; demostrando una vez más la generosidad de España hacia mi persona. (...).