

CREACION Y DESARROLLO DE UN SERVICIO DE URBANISMO EN UNA CIUDAD FRANCESA: ROCHEFORT

**Dominique Bihel, Bruno Coussy
y Michel Gallice**

Rochefort, ciudad mediana de 28.000 habitantes, está situada en la costa atlántica, a medio camino entre París y España.

Es una de las raras ciudades francesas de ese tamaño que poseen un Servicio de Urbanismo.

Esta situación es resultado de la evolución ocurrida durante los últimos quince años. Su constitución y sus funciones son hereditarias de la historia reciente de la política urbana de la ciudad; una ciudad que es, ante todo, un modelo de urbanismo del siglo XVII, y cuyo pasado prestigioso, largo tiempo olvidado, comienza a revivir.

Cuando, en 1661, entra Colbert en el gabinete de Luis XIV, se encuentra con una Marina de Guerra en estado lamentable. Entonces decide

reactivar la flota y crear un arsenal marítimo en la costa atlántica para hacer frente a las escuadras inglesa y holandesa.

Se elige el enclave de Rochefort, en una curva del río Charente. Este ofrece las condiciones de seguridad requeridas para establecer un arsenal marítimo que Luis XIV pretende que sea el más hermoso y grande de Europa. Se sitúan, a lo largo del Charente, todos los talleres necesarios para la construcción de barcos. Después, se diseña una ciudad nueva para alojar a los marinos y trabajadores del arsenal.

Rochefort vive al ritmo de su arsenal hasta 1927, fecha en la que la Marina decide cerrarlo. No responde ya a las necesidades de explotación de una flota de guerra moderna. Con lo cual se suprimen 8.000 puestos de trabajo. La ciudad sufre un auténtico trauma económico y se sume progresivamente en la resignación durante cuarenta y cinco años.

Dominique Bihel es Secretario general de la ciudad de Rochefort.

Bruno Coussy es Arquitecto-urbanista. Rochefort.

Michel Gallice es Urbanista. Servicio de Urbanismo de la ciudad de Rochefort.



1. Fotografía aérea del centro ciudad de Rochefort. (Foto M. Bernard|ECAV.)



2. Arsenal marítimo de Rochefort, siglo XVII. Vista de la "Corderie". (Foto B. Poitevin.)

UN SERVICIO DE URBANISMO VINCULADO AL DESARROLLO DE LA POLÍTICA URBANA

En las elecciones municipales de 1971 sale elegido un nuevo equipo con propuestas de desarrollo económico que aspiran a romper con el inmovilismo anterior.

Se ofrece a un equipo de estudiantes de urbanismo un curso de prácticas para realizar el análisis y propuestas de objetivos concretos.

Se llega rápidamente a una constatación: el desarrollo económico de la ciudad pasa por una condición previa; la reabsorción de cierto número de carencias en el terreno del hábitat, de los equipamientos y del medio ambiente.

La coincidencia entre objetivos económicos y propuestas de política urbana seducen a las autoridades municipales. Además, existe una política nacional que puede apoyar esta línea de actuación: los contratos de desarrollo de ciudades medianas. Contratos por los cuales el Estado se compromete a financiar determinado número de acciones encaminadas a la revitalización de las ciudades de importancia mediana.

La aplicación de esta política conduce a renovar en primer lugar el casco urbano, en el cual algunos barrios se han ido deteriorando hasta considerarse insalubres, y se está quedando sin población.

La rehabilitación del hábitat constituye una prioridad. Se utilizan todos los procedimientos en vigor: operaciones de mejora del hábitat, perímetros de la restauración inmobiliaria, subvenciones municipales... La Oficina Municipal de viviendas de renta limitada participa en el esfuerzo para la reocupación de la zona centro, creando viviendas sociales en los edificios rehabilitados.

Los equipamientos públicos se instalan en los locales del patrimonio que quedó desocupado al desalojarlo la Marina.

La reutilización de edificios antiguos se hace sistemática: la recuperación de la "Corderie Royale" representa la operación más espectacular. Es un patrimonio naval excepcional el que así se rehabilita.

El conjunto de las acciones acordadas mediante el "Contrato de Ciudad Mediana" es elaborado y seguido por una Oficina de estudios técnicos privada que monta un grupo de estudiantes tras su período de prácticas. Está instalada en los locales del Ayuntamiento y vinculada a él por contrato.

La gestión de las acciones acordadas mediante el "Contrato de Ciudad Mediana" genera la necesidad de efectuar estudios complementarios, consecuencia de la interpretación de los problemas. Estos llevan a programar acciones de "acompañamiento", sobre todo en lo que se refiere a espacios públicos.

La realización de la planificación urbana de Rochefort, según el plan de ocupación del suelo, decide a las autoridades municipales a proveerse de un Servicio propio dependiente del Ayunta-

miento. En 1977 se contrató a una persona con la misión de llevar a término el "Contrato de Ciudad Mediana" y proseguir la elaboración del POS.

La renovación de la zona centro permite descubrir la calidad urbanística y arquitectónica de la ciudad. Se ha iniciado un estudio para analizar en detalle el tejido urbano de Rochefort con objeto de establecer el "Plano Arquitectónico" de la ciudad. Las conclusiones de este estudio quedarán en el reglamento del POS.

El crecimiento urbano natural al Norte de la ciudad había ido desplazando progresivamente el centro de la ciudad, poniendo en peligro su función tradicional.

La rehabilitación de la parte antigua lleva a reorientar el desarrollo de la ciudad hacia el Sur, asegurando así su equilibrio.

El POS. abre los terrenos del Sur a la urbanización. Paralelamente, se emprenden operaciones en las zonas periféricas.

La realización del barrio de la "Avant-Garde", nacido del concurso "Programa de Arquitectura Nueva", demuestra que es posible generar nuevas formas urbanas y construir en las marismas de los terrenos situados al Sur.

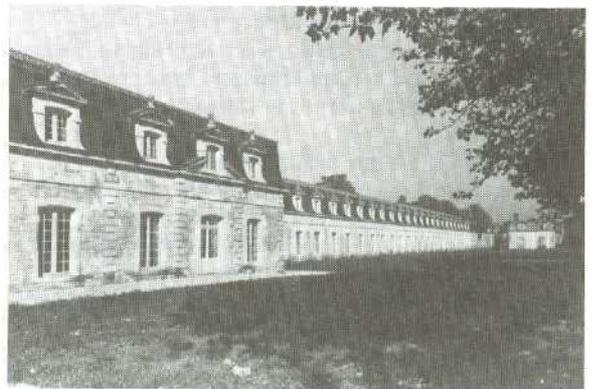
La operación del barrio del "Petit Marseille", inscrita en el desarrollo social de los barrios, intenta rehabilitar un barrio heredado de la política de barrios de bloques.

La oficina dependiente del Ayuntamiento ve ensancharse gradualmente su campo de intervención en las acciones múltiples que se acuerdan, y como consecuencia de las ideas surgidas de los concursos de arquitectura y paisaje nacionales: "Parc de Charente", "Vieille Forme", "Avant-Garde"...

En 1983, la ley de descentralización, asigna la competencia del urbanismo a los municipios. *Las autoridades municipales deciden entonces integrar la oficina existente en la función municipal, creando un cometido específico.*

Esta evolución permite preparar la constitución de un Servicio de Urbanismo que queda definitivamente estructurado en 1984. Este asume las atribuciones autorizadas por la ley de descentralización.

Pese a esta nueva ampliación de competencias, y al aumento de las misiones de gestión de la



3. "Corderie Royale" restaurada.



4. *Calle Emile-Combes, Rochefort.*

propia oficina del servicio, su misión principal es la política urbana, sobre todo a través del programa "Rives de Charente", llevado a cabo en 1983.

Iniciado ya por la idea del concurso "Parc de Charente", la ciudad culmina el redescubrimiento del río tras haberlo ignorado durante cincuenta y cinco años.

La revitalización de las orillas del Charente se apoya en el pasado marítimo de Rochefort.

Las huellas dejadas por el antiguo esplendor del Arsenal van siendo progresivamente restauradas y presentadas al público. Se ha ampliado el parque de Charente. Un proyecto de reapertura de una antigua cuenca comercial parece viable ante las nuevas perspectivas de la navegación de recreo y, sobre todo, del turismo fluvial. Se ha pensado rehabilitar un antiguo puente transbordador, en las marismas, que bordea una zona de esparcimiento.

Hoy la política urbana tropieza con dificultades económicas cada vez más acuciantes, que no se refleja en una modificación fundamental de ésta, ya que este parámetro se halla integrado en una perspectiva más amplia de desarrollo local.

UN SERVICIO QUE ES, ANTE TODO, LUGAR DE INTERCAMBIOS

Al transferir la competencia de urbanismo a los municipios, la ley de descentralización de 1983 integró definitivamente este Servicio en el seno de la administración municipal, añadiendo la regulación del suelo (licencia de obra, parcelaciones...) a las facultades anteriores.

Directamente vinculado a la Secretaría General, el Servicio de Urbanismo está compuesto por siete personas con diferentes status:

- Recepción-secretaría: 1 secretaria.
- Sección Legislación del suelo: 2 instructoras PC (permiso de Construcción).
(Licencias de obra, parcelaciones): 1 inspector de obras.
- Política de barrio: 1 animador "Opération Habitat et Vie Sociale".
- Arquitectura: 1 arquitecto-asesor.
- Urbanismo: 1 urbanista, responsable del servicio.



5. *Parcelación "Base Terre".*

El papel del urbanista consiste en preparar y apoyar técnicamente la política urbana llevada a cabo por las autoridades municipales. Las misiones que le son atribuidas emanan de la historia de la constitución del servicio (véase cuadro). Su función principal es la búsqueda de colaboradores y la coordinación.

Una de las características de este servicio consiste en no efectuar estudios. Estos son siempre realizados por oficinas de estudios externas. Esta disposición no es fruto de una libre decisión: adaptada a la importancia del servicio, emana de las posibilidades financieras de la ciudad. Esta organización ofrece la ventaja de ser la más cualificada para resolver el problema planteado, a la vez que interviene en la definición del programa, la elección de la oficina de estudios, el seguimiento de los estudios y la aplicación práctica de las condiciones de dichos estudios.



6. *Barrio del "Petit Marseille".*



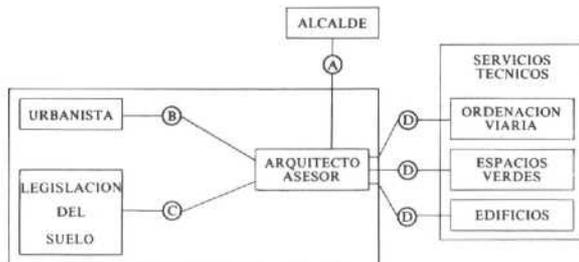
7. *Rehabilitación de un edificio del "Petit Marseille".*

Detalles de las misiones	Papel del Servicio de Urbanismo			
	Piloto	Asociado	Simple opinión	Nada
ORDENACION DEL TERRITORIO				
• Política económica			X	
• Promoción de la ciudad . . .	X			
• Política de hábitat	X			
• Programación de equipamientos		X		
• Política de desplazamientos		X		
• Estudios generales	X			
• Políticas de barrios	X			
• Tratamiento de espacios públicos	X			
• Carta intercomunal		X		
• Elaboración del POS	X			
APLICACION DE LA LEY DEL SUELO				
• Todas las autorizaciones . . .	X			
DEL SUELO				
• Reservas de terrenos	X			
• DIA	X			
• DUP	X			
ELABORACION DE EXPEDIENTES				
• De ZAC				
• De parcelaciones	X			
• De OPAH	X			
• HVS	X			

UN ENGRANAJE ESENCIAL: EL ARQUITECTO ASESOR

Se ha obtenido una mejora de la calidad arquitectónica mediante una labor de sensibilización respecto a la arquitectura y el urbanismo de Rochefort. Normalmente, el análisis de la calidad se lleva a cabo con ocasión de la solicitud de información y de tramitar la autorización. Los expedientes que parecen inadecuados se corrigen en el momento de instruir la licencia de obra; son orientados hacia el arquitecto-asesor, el cual invita al solicitante a presentar su proyecto. Las modificaciones deseadas se estudian con este último.

Se hace posible una urbanización integrada. El arquitecto-asesor examina todas las parcelaciones, señala los objetivos de la municipalidad y las limitaciones urbanas del sector.



- A. Aconseja al Alcalde.
- B. Colabora en los expedientes de urbanismo (formas urbanas).
- C. Examina las licencias de obra y las parcelaciones.
- D. Diseña los proyectos.

Esta medida ha puesto en marcha la concertación con los parceladores. Hoy, éstos acuden a consultar con el arquitecto-asesor antes de presentar cualquier solicitud de autorización, lo que permite reunir a todos los que intervienen en este tipo de operación: servicio viario, de saneamiento, agua, gas, electricidad, equipamientos públicos, espacios verdes, derechos del suelo... Esta consulta resuelve de entrada la mayor parte de los problemas, y, sobre todo, contempla la globalidad de la urbanización futura de una zona.

Se establece progresivamente una cooperación con los Servicios Técnicos de la ciudad. El arquitecto-asesor interviene en toda ordenación de los espacios públicos y de los pequeños equipamientos que el municipio realiza por administración.

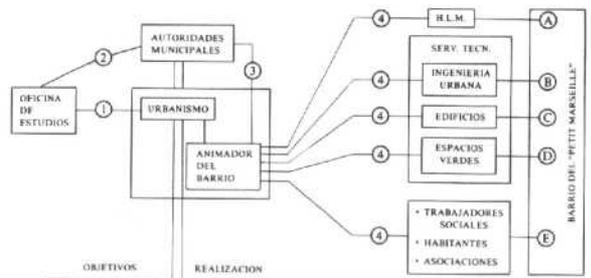
Estos mecanismos han mejorado considerablemente el "urbanismo cotidiano". El respeto al "Plano Arquitectónico" de la ciudad y las acciones realizadas en consonancia con él han multiplicado los efectos creados por las grandes operaciones.

SITUACIONES PRACTICAS REPRESENTATIVAS

REHABILITACION DEL BARRIO DEL "PETIT MARSEILLE": LA ACCION TRANSVERSAL

El centro urbano del "Petit Marseille", construido entre 1964 y 1976 (460 viviendas repartidas en 14 bloques, el 6 por 100 de la población de Rochefort), ha acumulado cierto número de problemas sociales, de viviendas (degradación), de medio ambiente, de infraestructura, de comercios... y de ruptura con la ciudad.

En este contexto, se ha efectuado un estudio sobre "Hábitat y Vida Social". Dicho estudio se apoya ampliamente en la concertación con el conjunto de las administraciones interesadas, asociaciones de barrio, así como determinado número de habitantes directamente relacionados con la elaboración del documento; éste ha permitido delimitar cierto número de acciones tenden-



1. Encargo del estudio.
2. Presentación de conclusiones.
3. Contratación de una persona que se encargue de la operación.
4. Coordinación de los distintos participantes.
- A. Rehabilitación del patrimonio inmobiliario.
- B. Ordenación de espacios públicos.
- C. Realización de equipamientos.
- D. Jardín.
- E. Acciones sociales.

tes a mejorar la vida diaria y a favorecer la vida social.

El estudio concluye especialmente en la contratación de un animador para que lleve a término el conjunto de las acciones propuestas.

Su misión consiste en aplicar las financiaciones recabadas de una multiplicidad de organismos de diferentes niveles administrativos, programar las acciones y asegurar su realización sobre el terreno.

La acción transversal resultante es típica de las situaciones de urbanismo práctico.

A sugerencia del arquitecto-asesor, las autoridades municipales han decidido realizar una maqueta de la ciudad de Rochefort, con la colaboración de sus habitantes, a fin de tener un documento en relieve ciento cincuenta años después de una maqueta de la ciudad fechada en 1835 y depositada en el Museo Municipal.

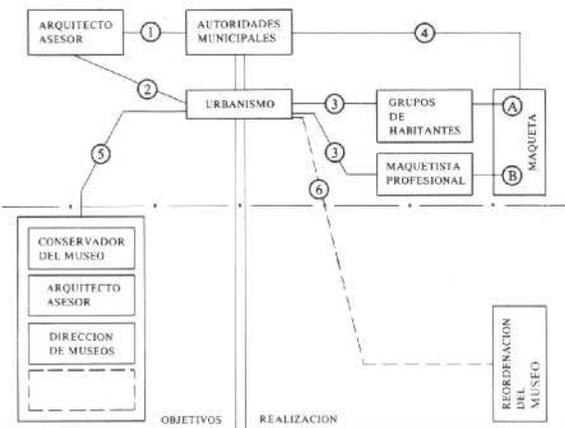
El objetivo es exponerlas juntas para que se pueda comprender la evolución de la ciudad.

Sin embargo, la presencia de este objeto en una sala del museo tradicionalmente reservado a la pintura plantea varias interrogantes:

¿Cómo reordenar las salas? ¿Cómo explotar las colecciones existentes? ¿No habría que efectuar una reflexión global sobre el conjunto de los museos de la ciudad? ¿Hay otro modo de enfocar la cultura local..?

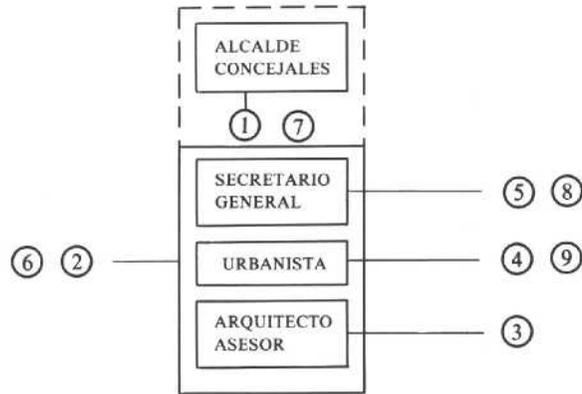
Se ha iniciado dicha reflexión: muestra cómo el Servicio de Urbanismo puede llegar a mediar en campos que tradicionalmente no le están reservados.

LA MAQUETA 1985 DE ROCHEFORT: EFECTOS DERIVADOS



1. Propuesta para realizar una maqueta de la ciudad en 1985 por sus habitantes.
2. Preparación del método.
3. Coordinación de la operación.
4. Decisión de exponer la maqueta de forma permanente en el museo.
5. Grupo de trabajo. ¿Cómo puede ser acogido por el museo este objeto?
6. Se plantea la reordenación total del museo.
- A. Realización de la maqueta.
- B. Resultado y definición de la maqueta.

REALIZACION DE UN FOLLETO PARA LA PROMOCION DE LA CIUDAD: ESTRATEGIAS DE URBANISMO



1. Petición de que se confeccione un folleto turístico.
2. Definición del producto.
3. Realización de una maqueta general: ilustraciones, temas.
4. Redacción de los textos.
5. Correcciones eventuales.
6. Visado del resultado.
7. Presentación para su aprobación.
8. Presentación del folleto a los usuarios.
9. Realización.

Este fenómeno de "derivación" por ampliación del campo de intervención suele darse con frecuencia después de haberse llevado a cabo una operación urbana. Explica en parte el desarrollo del servicio al final del contrato de "Ciudad Mediana".

La definición de las estrategias de urbanismo se realiza esencialmente en el marco del trabajo de un equipo no oficial, en el cual se debaten las ideas de cada uno. Antes de adoptarse una decisión, los principales responsables de la política urbana examinan las distintas hipótesis.

La realización de un folleto turístico para promocionar la ciudad ha permitido al equipo dirigir la operación hasta su ejecución, momento en el que cada persona vuelve a asumir sus anteriores funciones en el seno de la organización comunal.

Este tipo de función es esencial. Permite el intercambio de información y la confrontación de opiniones. Se utiliza muy a menudo para expresar una idea o un asesoramiento.

PROPONER ALTERNATIVAS

Las profundas transformaciones económicas que conocemos van a exigir una mejor coherencia entre la política urbana y el desarrollo local.

El servicio deberá evolucionar hacia una mejor gestión urbana con medios modernos. Paralelamente, deberá conservar su capacidad de apertura hacia el exterior, y su función de *lugar de intercambios*, fuente de riqueza. Únicamente el trabajo interdisciplinar permitirá proponer soluciones alternativas e innovadoras a la ordenación del territorio local.