

# contenido del número

**"EL EBRO EN CATALUÑA",** por Antonio Martínez Alíer y Antonio Aponte. La escasez de agua que a partir de un momento dado se presenta en Cataluña, y más exactamente, en el Área Metropolitana de Barcelona y en el triángulo industrial Tarragona-Valls-Reus, significará la aparición en escena del tema objeto de este artículo: el trasvase del Ebro. Señalando sus autores: lo que se ha puesto en evidencia desde que la cuestión del trasvase salió a la luz pública es que, por encima de las razones, puramente cuantitativas y técnicas, de carencia de agua, la opción del mismo involucra en definitiva una problemática propia de un modelo de crecimiento determinado y de las condiciones específicas en que ha cristalizado en Cataluña.

Porque aquel desequilibrio entre disponibilidades y demanda de agua no se produce solamente por un simple aumento de las necesidades, sino que es la consecuencia de una concreta política de industrialización que da lugar a un proceso de concentración de inversiones, de población y de centros de producción en núcleos determinados, favorecido su desarrollo a expensas de otras áreas aplicadas a proporcionar mano de obra, recursos básicos y, en parte, ahorro. Lo que, al lado del profundo desequilibrio socio-económico que ello ocasiona entre las distintas regiones, acabará por originar, en las zonas más desarrolladas, graves problemas de congestión y saturación, que se convierten en desequilibrios, en costes sociales crecientes, e implicando el progresivo deterioro de ciertos recursos naturales cuya escasez se acentúa.

Es en este marco donde los autores inscriben el contenido de su trabajo, para a continuación detenerse en algunas de las consecuencias que se derivan de los trasvases proyectados de la central nuclear de Ascó, así como en los costes sociales del esquema que describen y, por último, en diversas reacciones de las comarcas afectadas, destacándose a este propósito el papel representado por CARE ante el tema en cuestión, ciertamente polémico.

**"UNA AGRICULTURA EN PROCESO DE CAMBIO: EL BAIX CAMP DE TARRAGONA",** por Maria Dolors Garcia Ramón. Además de su propio interés específico, el tema del cambio en la agricultura cobra una dimensión suplementaria en tanto en cuanto una opinión escéptica se halla muy extendida respecto a las posibilidades de transformación del sector. En contraposición a esta opinión generalizada de que el campesino es conservador y de que se resiste a cualquier proceso transformador, la autora de este trabajo expone el caso concreto del agricultor del Baix Camp de Tarragona, que ha demostrado en el pasado reciente que es capaz de adoptar importantes y rápidas decisiones sobre la transformación de sus actividades agrícolas, las cuales repercuten en una mayor racionalización de la unidad de explotación. Con tal intención, no queda fuera del campo de observación cómo determinadas actividades no agrícolas —industriales, avícolas y turísticas— han incidido positiva o negativamente en dicho proceso de transformación agrícola. Todo ello es analizado desde la perspectiva de la política estatal agraria y dentro del marco de referencia al que, en parte, estamos asistiendo: un proceso de introducción en el campo del modo de producción capitalista. Situado el trabajo entre los años 1955 y 1971, cabe apuntar

que el primero, inmediatamente anterior a unas fuertes heladas que afectaron extraordinariamente a los cultivos del Baix Camp, refleja la fase que precede al Plan de Estabilización, cuando el Gobierno mantenía una política de signo "agrarista", antes del advenimiento del equipo ministerial "industrialista" de 1959.

**"LA GESTION DE LOS SISTEMAS NATURALES EN CATALUÑA",** por Ramón Folch i Guillén. La gran diversidad de sistemas naturales que se da en Cataluña cobra una más exacta y particular significación cuando se señala que dicho carácter se concentra en un espacio de apenas 35.000 kilómetros. Tal variedad, en contacto con la propia dinámica de la actividad económica, ha generado una secular diversificación de las formas de ocupación y de utilización del suelo. Es así que el conjunto se ha venido configurando como una malla muy compleja, bastante estabilizada, difícilmente adaptable a caprichos transformadores, o simplemente a reconversiones demasiado atrevidas. Y, justamente, en la ignorancia o desprecio de esta realidad cabe encontrar una de las explicaciones del preocupante deslabazamiento actual, donde una presión demográfica desenfrenada ha venido a introducir un último vector de distorsión.

Con el objeto de exponer críticamente algunas de las incidencias más significativas que se han producido en relación con el uso de los sistemas naturales en Cataluña, el autor las contempla bajo la clasificación siguiente: actividades extractivas; caza y pesca; actividades silvo-pastorales, los incendios forestales; actividades agrícolas; implantaciones urbanas e industriales, grandes obras públicas; actividad urbana e industrial; frecuentación de los espacios libres, segunda residencia.

Crítica que se acompaña de unas breves reflexiones sobre la política actual de zonas preservadas, para finalmente advertir sobre determinadas recomendaciones de partida en orden a la gestión de los sistemas naturales de Cataluña.

**"LA ACTIVIDAD RECREATIVA Y LA COSTA DE CATALUÑA",** por Lluís Cantallops Valeri. El *hinterland* de la costa catalana es, como corresponde a su diversidad geográfica, un territorio de tipología multiforme, con acusadas variaciones entre sectores diferenciados, doce en total, entre cabo de Creus y el delta del Ebro. Sobre este territorio, que hace apenas un siglo sólo aparecía solicitado por pescadores y navegantes, se ha producido una espectacular transformación a raíz del "redescubrimiento" de la Naturaleza por la población urbana.

Tras una descripción de aquellas doce zonas, a lo largo de medio millar de kilómetros de costa, el autor hace historia —y crítica— de la creciente utilización recreativa de la misma, desde que ya en la segunda mitad del siglo XIX se produjeran en Cataluña los primeros baluceos organizados de lo que más tarde vendría a ser la llamada civilización del ocio.

Ello le permite entrar en el análisis y significación de la problemática contenida en las iniciativas de construcción de puertos deportivos, en cuya promoción pueden detectarse como factores dominantes del proceso: ser elemento de revalorización diferencial de un terreno urbanizable; cortina de humo para un cambio de calificación urbanística de

determinada zona; "camuflaje" de una operación de adquisición de terrenos bien situados y a buen precio.

**"LA COSTA, UN RECURSO NATURAL EN PROCESO DE DETERIORO",** Por Manuel Herce Vallejo. La costa constituye para Cataluña un elemento esencial en su configuración histórica y cultural, deviniendo de importancia fundamental en su economía. Carácter que se acentúa cuando en el transcurso reciente de relativamente muy pocos años el poder de atracción de costas y playas se intensifica aceleradamente como consecuencia del fenómeno turístico y de la ampliación del tiempo de ocio ligada a mayores niveles de renta de la población.

Ello ha significado la puesta en valor económico de la costa, un bien escaso ypreciado, cuyo primitivo valor de uso se ha ido transformando a ritmo creciente en valor de cambio, con lo que conlleva este proceso de generación de plusvalías en torno al cual se produce la aparición de múltiples y diferentes agentes que compiten entre sí por su aprovechamiento. Fenómeno que se manifiesta a través de diversos procesos de apropiación cuyos efectos han llegado a alcanzar cotas preocupantes. Es así como se impone la necesidad de instrumentación de medidas de protección del litoral, dentro del marco general de la protección de los espacios naturales, y entre los cuales la planificación constituye un marco privilegiado de referencia.

Bajo tal perspectiva, es objeto de este artículo poner de relieve las características y pautas de comportamiento que se detectan en dichos procesos de apropiación, con la finalidad de servir de base a los instrumentos correctores y a las directrices de ordenación que han de guiar una política alternativa coherente con el mejor servicio público.

**"EL SECTOR INMOBILIARIO EN CATALUÑA",** por Mercè Sala Schnorkowski. Entre los aspectos que explican el desarrollo del sector inmobiliario dentro del panorama económico español de los últimos cuarenta años, con influencias recíprocas, la autora de este trabajo se concentra en aquel que deriva de la extraordinaria revalorización que ha tenido el suelo urbano en las zonas de atracción de población, lo que habría de impulsar el elevado grado de especulación urbana existente.

Para ello estudia el comportamiento de los diversos agentes presentes en el mercado inmobiliario —sector público, promotores de viviendas y contratistas y empresas constructoras—, cuyas diversas formas de intervención en el mismo se analizan para Cataluña a lo largo del período señalado, el cual, a efectos de simplificación, la autora secciona en tres etapas: período de autarquía, de 1939 a 1956-57; período de desarrollo del capitalismo, hasta 1970; y período de consolidación del capitalismo, en algunos aspectos monopolista, que corresponde a los años transcurridos de la década de los 70.

A continuación se procede a examinar cuáles fueron las motivaciones fundamentales que han inducido a la iniciativa privada a intervenir cada vez más activamente en el negocio inmobiliario y procurar, luego, estimar y valorar en cierta medida el alcance de sus elevados beneficios.

Las conclusiones finales del trabajo cabe sintetizarlas en que, dentro del marco de una política "democrática" de

vivienda, la alternativa para tratar de paliar en parte las disfunciones observadas habría de apoyarse principalmente en una nueva política del suelo y en la revisión global del actual planteamiento de la política inmobiliaria.

**"LAS HACIENDAS LOCALES CATALANAS EN UNA PERSPECTIVA AUTONOMICA",** por Joan Colom Naval. Se inserta este trabajo en la tensión por el desarrollo de una vida político-administrativa —y, por ende, fiscal— descentralizada, tensión que puede afirmarse constituye una constante de la historia de Cataluña.

El autor, después de proceder a la descripción de la realidad actual de las haciendas locales catalanas en el marco de la economía española y al análisis de su estructura presupuestaria, señala cómo el notable desarrollo de las mismas en los países industriales a partir de la Segunda Guerra Mundial ha motivado una mayor atención a su estudio y, consecuentemente, una reconsideración de su planteamiento funcional que repercute en su sistema de financiación. Y con este propósito resume el "estado de la cuestión" con la extensión a los diversos niveles de la hacienda de la conocida teoría de la determinación múltiple del presupuesto, que centra la actividad del sector público en la consecución de tres objetivos básicos: la asignación de recursos, la distribución y la estabilización, deteniéndose bajo tal enfoque en determinados aspectos donde la teoría ha revisado sustancialmente las concepciones anteriores o tradicionales.

Las consideraciones a que da lugar el tratamiento aquí esbozado revelan, según el autor, la posibilidad de una vasta intervención positiva de la hacienda local y lleva, indefectiblemente, a una cuestión más profunda, cual es la opción entre administración centralizada y descentralizada, a partir de cuyo análisis, en el que se rehúye el carácter dicotómico con que a veces se presenta, se vuelve al caso específico catalán, ponderando las dos grandes alternativas que se barajan en el momento presente: el Régimen Especial y el restablecimiento del Estatuto de 1932.

**"PROCESOS DE URBANIZACION EN BARCELONA Y SU TRASPÀIS",** por José M. Sabater Chéliz. Con el término *traspais* se intenta significar el área geográfica donde la influencia de Barcelona ha sido determinante en la configuración de los procesos de urbanización, ya en las formas de desarrollo, ya en la dinámica que alcanza —consecuencia de una asignación de papeles al territorio marcada por la capitalidad barcelonesa—. Así, *traspais* no coincidirá con ninguna división administrativa, ni siquiera con alguna de las áreas homogéneas delimitadas con fines de planteamiento. El autor de este trabajo, tras señalar cómo los procesos de urbanización de Barcelona y su corona constituyen uno de los casos de más rápida e intensiva formación de un conglomerado urbano que se han producido no sólo en España, sino en toda la Europa de la posguerra, pasa a describir sus aspectos más sobresalientes, una vez observado que crecimiento tan específico no es desde luego homogéneo, ni temporal ni espacialmente: ni por la envergadura de la intervención sobre la ciudad, ni en cuanto a los agentes urbanísticos, ni en los sistemas o prácticas a través de los cuales se produce. Por ello, para establecer este cuadro

global de referencia, se identifican esquemáticamente dos etapas (1940-55 y 1955-70) y el inicio de una tercera (1970-75).

Se trata a continuación de establecer la adecuada conexión entre la "crónica" anterior y el nivel de los procesos políticos y sociales de fondo, en orden a lo cual el autor parte de lo que en su opinión constituye el hecho clave del período analizado: el franquismo entendido como todo un sistema socio-político completo, es decir, como un sistema de clases, capas e intereses, con una estabilidad manifiesta, donde lo característico a resaltar va a ser la existencia de un "vacío de hegemonía" en el seno del bloque dominante, que estaría así formado por la agregación no articulada y acéfala de diversas clases y capas sociales, beneficiarias en todo caso del sistema vigente. Y que conducirá a la acentuación de esta doble contradicción subyacente: la acumulación de déficits en infraestructuras produce la aparición de desequilibrios de congestión, mientras que la densificación urbana y la infradotación en equipamiento público compromete gravemente la posibilidad de alcanzar un cierto nivel de calidad de vida en la ciudad, lo que habrá de provocar un elevado grado de conflictividad en el cinturón barcelonés.

Y como conclusión última la de que, bajo el cumplimiento de determinadas hipótesis, entre ellas la de seguir con la política llevada a cabo hasta el momento, sin al mismo tiempo cubrirse el "vacío de hegemonía" aquí apuntado, el único resultado posible será la agudización de las contradicciones del sistema hasta poner en cuestión las propias condiciones de producción y reproducción de la formación capitalista actual.

**"SANTA COLOMA DE GRAMENET: LA LOGICA DE UN CAOS"**, por Xavier Valls y María J. Olivé. El modelo de desarrollo adoptado en España en los años 60 ha supuesto el crecimiento implacable de las ciudades situadas en las áreas que se han beneficiado de las inversiones industriales. Estas ciudades han crecido para dotar de vivienda a la mano de obra inmigrada, extendiéndose hacia su periferia y absorbiendo los antiguos pueblos, transformando los usos del suelo, las formas urbanas, el tejido de relaciones sociales, produciendo, en definitiva, enormes suburbios, donde la uniformidad, la degradación ambiental y la desintegración social aparecen como parte de los costes urbanos y sociales de los profundos cambios estructurales acaecidos en los últimos años.

Sobre este telón de fondo, el intenso crecimiento demográfico experimentado por Barcelona a partir de 1954 y la escasez de oferta de vivienda de hecho permiten que desde

1960 fuera mayor el crecimiento de las poblaciones de su comarca que el de la propia ciudad, pese a la falta de preparación de estas poblaciones rurales o de segunda residencia. Santa Coloma de Gramenet —objeto del presente artículo— es precisamente una de estas poblaciones y, en tal sentido, su estudio cabe considerarlo como ilustrativo del proceso de suburbanización indicado.

Proceso en el que a la lógica de la ciudad como fuente de acumulación de capital que prevaleció durante años, facilitada por la gestión de una Administración tolerante y falta de recursos, se ha venido a oponer una amplia movilización ciudadana que está modificando la correlación de fuerzas e imponiendo la presencia de los sectores sociales interesados en dar alternativas que supongan una nueva ordenación del territorio y la construcción de una ciudad más habitable.

**"MESA REDONDA: LA INFORMACION Y DOCUMENTACION ANTE LA REESTRUCTURACION REGIONAL Y LAS AUTONOMIAS"**. En el marco de éste y el anterior número de Ciudad y Territorio, dedicados a Cataluña, ha parecido útil y necesario iniciar un debate abierto sobre los problemas a que habrán de hacer frente las nuevas instituciones regionales que se están perfilando en el horizonte, dentro del proceso de cambio y transformación de la sociedad española, desde el ángulo de la información y la documentación. En todos los planteamientos que se exponen, desde la perspectiva concreta de Cataluña, subyace una idea central cuya expresión más inmediata y próxima podría formularse en los siguientes términos: ¿Es posible una autonomía institucionalizada de decisiones sin el correlato de una infraestructura de información y documentación adecuada? El tema tiene una incidencia muy amplia y de largo alcance, y las imprevisiones pueden dificultar la puesta a punto y el impulso de las nuevas instituciones que se puedan crear dentro de un proceso de "power devolution".

Es evidente que esta Mesa Redonda constituye sólo una primera aportación. No podría dejar de ser así, dada la amplitud del tema, que hace dificultoso, cuando no imposible, un tratamiento sistemático dentro del limitado espacio disponible. No obstante, las reflexiones que se apuntan constituyen una valiosa aportación de materiales que puede contribuir a la profundización y extensión del debate.

**BIBLIOGRAFIA.** Bajo el título "Ensayo de bibliografía sobre problemática urbanística de Barcelona", Enrique Orduña Rebollo, Jefe de la Sección de Documentación del I. E. A. L., ha seleccionado una pequeña muestra bibliográfica sobre la cuestión urbana en la capital de Cataluña.