contenido del número

"EL MARCO TERRITORIAL DE LA PLANIFICACION EN GALICIA", por EUS y A. Equipo redactor del Plan Provincial de La Coruña. Se revisa la política de desarrollo regional y la ordenación territorial adoptada por la Administración en Galicia, analizando los tres niveles de intervención: programación económica, planificación territorial y planeamiento físico, y la relación existente entre ellos.

La crítica incide en el modelo de desarrollo formulado para la región gallega y en las acciones derivadas del mismo, explicando a continuación la peculiar estructura productiva, el débil sistema urbano y la dispersión del asentamiento rural, así como la doble dualidad existente campo-ciudad y costa-interior.

El modelo industrial concentrado, el tipo de industrias asentadas de tipo enclave y la política agraria paternalista, han mantenido el desfase existente entre la lenta industrialización y urbanización, y el rápido crecimiento demográfico, no produciéndose el esperado desarrollo capaz de detener la depresión de las economías primarias y la emigración. Crece la urgencia de crear órganos descentralizados que adecuen la planificación a las características y demandas de la región.

"EL PROCESO DE CONCENTRACION URBANA EN GALICIA (1960-70). EVALUACION DE LOS DESEQUILIBRIOS INTRARREGIONALES A TRAVES DE LOS INDICADORES DE VIVIENDA", por José Martínez Sarandeses, arquitecto, y Josefina Gómez Mendoza, geógrafa. El artículo plantea un tema tan interesante como la redistribución de efectivos dentro de la región gallega a que ha dado lugar los movimientos migratorios y que complementa otros artículos de número sobre estos movimientos fuera de la región.

Para detectar este fenómeno se utiliza además del indicador clásico de la población, el de vivienda, lo que supone una aportación original a este tipo de estudio, por ser más expresivo del proceso de urbanización al presuponer la existencia de infraestructuras necesarias para adaptar el suelo al uso residencial, y condicionar el comportamiento futuro de la población.

El trabajo trata, por tanto, de evaluar el proceso de concentración, las características espaciales del mismo, la correspondencia entre oferta y demanda de viviendas originadas por la relocalización de efectivos, así como analizar la viabilidad de ciertos objetivos de la planificación oficial.

Al final se llega a una serie de conclusiones entre las que destacaremos, el carácter eminentemente urbano de la redistribución poblacional con basculamiento general sobre la fachada atlántica, el desajuste cualitativo y cuantitativo del parque de viviendas, y la insuficiencia de medios que la Administración ha puesto para su política de comarcalización equilibrante, frente al proceso espontáneo de concentración de carácter definitivo, por la inmovilización de recursos que exige la construcción del nuevo parque inmobiliario.

"TEMAS DE ARQUITECTURA Y URBANISTICA HISTORICA. ALGUNOS EJEMPLOS GALLEGOS", por José Luis García Fernández, arquitecto, profesor de Protección del Patrimonio Histórico-Artístico en los Cursos de Urbanismo del I.E.A.L. El autor analiza primero las diferentes situaciones por las que atraviesa el Patrimonio Cultural de un país en función del desarrollo económico, marcando tres escalones que aplica al caso de España. El problema de considerar el patrimonio como bien de disfrute de grupos selectos y no como colectivo, es una constante en el proceso anteriormente explicado. En cuanto a la legislación se distinguen varias eta-

pas: anterior a 1926, que responde a criterios monumentales decimonónicos; entre 1926 y 1931 en que se considera ya los ámbitos en los que están situados los monumentos; y la legislación republicana 1931-36 vigente hasta nuestros días, en que al Monumento Nacional se le da la categoría cultural que le corresponde prohibiendo la reconstitución de los mismos para limitarse a su conservación y consolidación. Como aplicación concreta de lo explicado se comenta el contenido del Inventario de Monumentos Histórico-Artístico de la Provincia de Lugo, donde curiosamente se han declarado como tales un gran número de sus ciudades y de su arquitectura sin causa justificada, relegando otros de indudable interés. Ejemplos claros son la recién reconstituida muralla de Lugo y el barrio medieval futuro que se ha proyectado.

"UN INTENTO DE APROXIMACION AL ANALISIS DEL ASENTAMIENTO EN GALICIA", por José Fariñas Tojo, Dr. arquitecto. Este trabajo estudia las formas de asentamiento de la población en el medio rural gallego, fenómeno de trascendental importancia para todo intento de planeamiento no basado en criterios clásicos de lo rústico y urbano en una región en que estos conceptos tienen un significado muy diferente a lo acostumbrado. La forma de aproximación al análisis de estos asentamientos es a través de una descripción de la evolución histórica de los mismos y significado de dos diferentes niveles: carácter de lo rural en la región e influencia de la red de carreteras; para llegar al final a identificar y describir siete tipos de asentamientos rurales.

"GALICIA EN EL III PLAN DE DESARROLLO", por Alvaro Nieto y Alvarez Uría, economista, director del equipo redactor del Programa Selectivo de Galicia para el III Plan de Desarrollo. La elaboración de dicho Programa dio lugar a un obligado replanteamiento general de la política de desarrollo, necesaria en la región, para materializarla en un Plan Regional, que desgraciadamente todavía no ha tenido lugar. El artículo resume la problemática existente y la estrategia que se propuso en dicho programa. Con respecto a lo primero se analizan las peculiaridades y las causas del subdesarrollo, emigración, elevado porcentaje de población ocupada en el sector primario, acentuada participación de las rentas mixtas en el conjunto de la renta regional, estructura del gasto familiar, ahorro destinado a otras regiones españolas, densidad y discriminación de la población, etc. En cuanto a lo segundo se trata de vencer en primer lugar los dos obstáculos que se oponen al fomento de la actividad económica: bajo nivel educacional y deficiente infraestructura física; después, fomento del sector primario y creación del gran área de expansión industrial considerando la experiencia de los Polos industriales existentes. El programa naturalmente requiere una intervención estatal con medidas de inversión en temas concretos que parece estar muy lejos de las intenciones de la Administración.

"CAMBIO SOCIAL, EMIGRACION Y SUBDESARROLLO", por Xan López Facal, economista. En este breve artículo se trata de mostrar los factores que han influido en la situación de subdesarrollo en que se encuentra Galicia. Para esto estudia la transformación que ha experimentado su estructura productiva al disolverse la sociedad agraria tradicional y penetrar los mecanismos capitalistas.

El flujo de recursos gallegos procedentes de las remesas de los emigrantes y el ahorro, han servido en gran medida para financiar el desarrollo de otras regiones españolas, cuando había una necesidad urgente de crear una estructura econó-

mica integrada capaz de generar un crecimiento económico autosostenido.

Las causas hay que buscarlas por tanto en la subordinación de la economía gallega a la española, consecuencia de una determinada organización social.

"ANÁLISIS DEL DESARROLLO URBANO DE LA CORUÑA", por Manuel Gallego, arquitecto, y José González Cebrían, arquitecto y técnico urbanista. En el artículo se describe el desarrollo que ha experimentado la ciudad de La Coruña desde sus orígenes hasta el momento actual. La primera parte tiene un carácter más bien histórico de la evolución sufrida a través de los siglos, apoyándose en la recopilación de una cartografía muy completa fundamentalmente de carácter militar, es decir, planos con los proyectos de fortificación realizados en la ciudad hasta el siglo pasado. En la segunda parte se estudian los diferentes planes urbanísticos elaborados en relación con el crecimiento real de La Coruña.

Tras una breve descripción del marco físico se establecen los siguientes apartados que marcan hitos en el desarrollo urbano: Origen y evolución de la Ciudad Alta, Pescadería y Barrio de Santo Tomás hasta finales del siglo XVIII; expansión y cambios producidos en la estructura urbana durante el siglo XIX; los Planes de ensanche en 1880 y 1910; período hasta el siguiente Plan con transformaciones importantes reflejo de los cambios socio-económicos que acontecen en el país; el Plan Cort en 1945 sin aprobación definitiva y el Plan General promovido por la entonces creada Oficina Técnica Municipal y redactado por el Arquitecto Rodríguez Losada y el Ingeniero Iglesias Atocha, más realista aunque menos coherente que el Plan Cort y aprobado en 1949; intervenciones directas de la Administración Central en el período comprendido hasta el Plan de Revisión a través del I.N.V. Gerencia de Urbanización (actualmente I. N. U.R.) y Ministerio de Planificación (declaración de Polo de Desarrollo Industrial en 1964); Plan de Revisión, 1967, vigente actualmente redactado por los Arquitectos Molezún, Corrales y Pagola; y realización de Planes Parciales.

"NOTAS SOBRE EL DESARROLLO URBANO DE SANTIAGO EN LA DÉCADA DE LOS 60", por Oikos (Estudio de Urbanismo, Arquitectura, Diseño gráfico e industrial). Aunque el artículo se refiere fundamentalmente a la década de los 60, en realidad es un estudio general de la evolución urbana de Santiago de Compostela, necesario en todo análisis científico, para encuadrar perfectamente este momento crucial de Santiago, en el que se modifica básicamente la estructura urbana de la ciudad, como consecuencia de toda una serie de transformaciones sociales y económicas, descritas en el trabajo.

Los factores económicos que influyen en esta transformación son: desarrollo del sector de la construcción, creciente terciarización de la actividad, e inexistencia del mínimo desarrollo industrial. El crecimiento del ensanche y la organización especial de la ciudad en su totalidad, resultan de la confluencia de un proceso histórico peculiar cuyos pasos serían: gran poder de la Iglesia, desamortización y traspaso de poder a una burguesía débil que no se atreve a crear sus propios espacios extramuros y que por tanto reforma el casco existente, ocupación lenta durante la primera mitad de siglo del ensanche, y década de los 60, donde la inversión se vuelca sobre estos espacios como consecuencia de los factores económicos más arriba enumerados apoyándose en un Plan General (1965). Las consecuencias son: Expulsión de las clases populares que ocupan barrios del ensanche próximos a la ciudad, especulación de los terrenos densificando mucho unas zonas y dejando inocupadas otras, asentamientos suburbanos y espacios residenciales socialmente bien diferenciados.

"EL CASCO ANTIGUO DE PONTEVEDRA EN EL CONJUNTO DEL SISTEMA URBANO DE LA CIUDAD", por Alfonso Alvarez Mora, arquitecto. El artículo parte de un planteamiento general del significado de los cascos antiguos dentro de las ciudades, para aplicarlo posteriormente al casco de Pontevedra, destacable por la calidad y tamaño de su centro histórico.

Los puntos de partida del estudio son: Casco antiguo como parte integrante de la estructura urbana de la ciudad; análisis histórico basado en las sucesivas formaciones sociales a través de los modos de producción correspondientes; diferencia entre revitalización y renovación.

La conclusión aplicable al caso de Pontevedra, es la necesidad de una revitalización del casco mediante la localización de actividades de interés público, no permitiendo la localización de empresas con intereses privados atraídos por la renta de situación que producirían la renovación y por tanto la destrucción del casco.

"LA RÍA DE AROSA: UN EPISODIO EN LA CONFRONTACIÓN ENTRE MODELOS DE DESARROLLO", por EUS y A. Es indiscutible que la Ría de Arosa es una de las zonas con más posibilidades de desarrollo de la Región Gallega y sin embargo las acciones fragmentarias llevadas a cabo por la Administración, como Polos de Desarrollo, jerarquización del sistema urbano del III Plan de Desarrollo, planeamiento según Ley del Suelo de 1956, concentración rural, plan de educación y otros; no han conducido a las metas deseadas.

El autor expone estos puntos y la polémica existente entre los partidarios del desarrollo autónomo basado en la conservación y defensa de los recursos naturales con su puesta en valor sin intervención de inversiones exteriores y los partidarios del desarrollo concentrado, la integración económica y socio-cultural al resto del país y la explotación masiva de algunos recursos naturales.

Surge la necesidad de proveer a las acciones de un marco de referencia general que haga posible medir directamente de qué forma inciden las diferentes opciones en el medio físico y socioeconómico de la Región.

"LA ORDENACIÓN URBANA EN GALICIA MEDIANTE EL INSTRUMENTO DE LAS NORMAS SUBSIDIARIAS DEL PLANEAMIENTO", por Enrique Porto Rey, arquitecto jefe de la sección de planes especiales de la Dirección General de Urbanismo. Tras revisar en qué casos se utiliza el instrumento de las Normas Subsidiarias de Planeamiento y los tipos que existen, provinciales, locales y comarcales, se justifica el escoger esta figura de planeamiento para las cuatro provincias gallegas. Se describen las Normas de La Coruña y Pontevedra que fueron aprobadas en 1972 y 74 respectivamente, pues las de Lugo están en trámite de resolución y las de Orense en reelaboración.

La utilización de esta figura también se hizo aconsejable para los Polos de Desarrollo de La Coruña, Vigo y Villagarcía, teniendo en cuenta la urgencia y la falta de fiabilidad de las previsiones.

Se describen las normas haciendo hincapié en uno de sus objetivos más importantes: evitar la dispersión industrial.

Por fin se explican las Normas Subsidiarias del Plan de Ordenación del litoral de las Rías Bajas en este caso utilizadas para resolver cuestiones de procedimiento, producidas por el hecho por todos conocido de la dificultad de aplicar la Ley del Suelo en lo referente a la edificación en el suelo rústico gallego.

El tiempo transcurrido desde su aprobación permite al autor hacer un balance de las consecuencias que los tres tipos de Normas Subsidiarias han tenido.

"LA REALIDAD DEL EMPLEO EN LA CONSTRUCCIÓN GALLEGA", por Camilo Nogueira, economista. El empleo de la industria de la construcción no es un índice válido para medir el desarrollo de una economía si no se tiene en cuenta su relación con la población activa. Ni las industrias intensivas en capital y no en mano de obra, ni la agricultura en clara situación de estancamiento, pueden producir rentas suficientes para alimentar la industria de la construcción. La causa hay que buscarla fundamentalmente en las transferencias procedentes del exterior.

En el artículo se pretende poner en claro que la construcción nunca ayudará al desarrollo real de Galicia, ni por tanto a la vuelta de sus emigrantes, y que es necesario un desarrollo rural integrado basado en la agricultura y la industria que permita la aspiración de todo trabajador a vivir en su comarca.

"SITUACIÓN DE LOS DOCUMENTOS DE ORDENACIÓN URBANA EN GALICIA", por José María García-Pablos Ripoll, arquitecto. Este artículo es una descripción detallada de la situación del planeamiento en la Región y supone una ampliación tanto en las fechas y gráficos como en las conclusiones, de otros dos artículos publicados en Ciudad y Territorio por García Pablos en colaboración. Los datos vienen desagregados por Municipios y actualizados hasta diciembre de 1974. En cada Municipio afectado por el planeamiento se puede conocer tipo de documento, situación, fecha, contratación y aprobación, nombre del equipo, subvenciones y otra serie de datos del mayor interés. Las conclusiones generales a las que llega el autor son: grado de planeamiento inferior al nacional, déficit que aumenta en Pontevedra y La Coruña teniendo en cuenta la población; concentración del planeamiento alrededor de las grandes ciudades y zonas costeras; desequilibrio en el planeamiento considerando núcleos de población semejante; e insuficiente número de planes de ámbito superior al municipal muy necesarios en Galicia por su peculiar estructura de asen-

tamientos. Como resumen se describen las características de cada provincia.

"PLAN GENERAL DE ORDENACION DEL MUNICIPIO DE BAYONA", por José Bar Boo, arquitecto y otros. Del encargo por parte del Ayuntamiento del Plan General del Municipio de Bayona surgió la necesidad de estudiar la comarca en la que estaba inscrito. El análisis de las excepcionales condiciones de esta comarca que incluye núcleos como Vigo, Tuy, Redondela y otras nueve de cierta importancia, condujo a sus autores, y así lo exponen en el artículo, a considerar el proceso interactivo que se daba, derivado de la armonía del conjunto existente. Comarca que queda descrita, así como las características generales del municipio y la ordenación que ha resultado de su carácter de pieza dentro del territorio comarcal, como corresponde a un planeamiento racional.

"SANGENJO: ASPECTOS DE PLANEAMIENTO LOCAL EN LAS RÍAS BAJAS", por el Grupo ETHOS, equipo redactor del Plan General. En la introducción se analiza el fenómeno turístico como integrado en el singular espacio económico y urbanístico que constituye el litoral, lo que motiva la búsqueda de su significado en relación con el interior y las posturas conceptuales existentes alrededor del tema; fundamentalmente, las estrategias territoriales de gran alcance que por su tendencia a la especialización funcional son verdaderos instrumentos de dominación, en contra de una auténtica integración regional mediante la ordenación territorial a nivel local.

Sobre el turismo en las Rías Bajas, se enuncian una serie de características que muestran su diversidad y riqueza, vinculadas a valores y circunstancias locales, que exigen un tratamiento detallado, de donde se deduce el papel que desempeña en el contexto regional y la forma en que debe desarrollarse.

Termina este trabajo con la exposición de los elementos más característicos de Sangenjo y de las decisiones de planeamiento que ilustran el proceso seguido y el conjunto de problemas abordados.

"EL PLANEAMIENTO URBANO Y LOS CENTROS DE INTERES TURÍSTICO DE GALICIA", por Enrique Porto Rey. La planificación turística por su carácter predominantemente sectorial debe estar supeditada a directrices de Ordenación Urbánica más amplias que el Plan General de la Ley del Suelo. Pero en Galicia al carecer de Plan Regional, las previsiones realizadas a nivel municipal o comarcal carecen de fiabilidad, teniendo como consecuencia la falta o exceso de suelo calificado para este uso.

La Ley de Centros y Zonas de Interés Turístico Nacional de 28 de diciembre de 1963, trataba de obviar esta dificultad designando desde una perspectiva más global los centros que cumplieran determinadas condiciones. Dichos centros en la realidad no han respondido a los objetivos propuestos por la Ley.

MESA REDONDA: "Las formas de asentamiento en Galicia". Participantes: José Antonio Rueda y Manuel Baena, ingenieros agrónomos; Mario Orjales, sociólogo; Andrés Fernández-Albalat, decano del Colegio Oficial de Arquitectos de Galicia; César Portela, secretario de COAG; Alberto Basanta y José Alvarez-Ude, arquitectos; y Justo G. Beramendi, gerente de la Comisión de Cultura del COAG. La transcripción de la Mesa Redonda recoge las opiniones de varios profesionales de diferentes disciplinas sobre un tema fundamental y básico como es las formas de asentamiento, en un momento en que estas están experimentando un cambio profundo cuya consideración parece imprescindible en cualquier análisis o estudio sobre la Región.

Acompaña al texto de la Mesa unas notas entresacadas del libro "Problemas de Xeografía Gallega" de Otero Pedrayo y de "Antropología Cultural de Galicia" de Lisón Tolosana como ilustración sobre el tema.

INFORMACION JURIDICA:

"LOS PLANES DIRECTORES TERRITORIALES DE COORDINACION Y SUS PROBLEMAS", por Luis M. Enríquez de Salamanca. Se estudia la consideración que se le ha dado al espacio regional en la planificación del desarrollo y en la planificación urbanística a través de las disposiciones referentes a este tema, como son I, II, III y IV Plan de Desarrollo, Ley de Régimen del Suelo y Ordenación Urbana de 12 de mayo de 1956 y de 2 de mayo de 1975, y en los Proyectos de Ley de Bases de Régimen Local de 1972 y 1974 pendiente este último de aprobación en las Cortes.

En el III Plan de Desarrollo se produce la institucionalización del espacio regional aunque como una mera circunscripción, es decir, con un concepto de regionalismo funcional y no sustantivo o político. Simultáneamente estaba en preparación la Reforma de la Ley del Suelo en la cual aparecen los Planes directores territoriales de coordinación referidos particularmente al desarrollo regional, con la misión de posibilitar la integración de las planificaciones socio-económicas y físicas.

Sin embargo, en todas las disposiciones se atribuye la gestión básicamente a la Administración Central. En los planes directores después de analizarlos en profundidad es difícil dilucidar a quién compete su gestión.

El autor concluye, por tanto, observando que en el transcurso de estas disposiciones no existe una voluntad clara de institucionalizar una política regional.

"UNA NUEVA LEY DEL SUELO" y "AREA METROPOLITANA DE MADRID: PLANES ESPECIALES", por José Luis González Berenguer, director del Centro de Estudios Urbanos del Instituto de Estudios de Administración Local, hace un breve comentario sobre la oportunidad de la aparición de la nueva Ley Urbanística. En otro pequeño comentario se refiere a la calidad de los planes especiales que se están realizando en el Area Metropolitana de Madrid.

INFORMACION GENERAL. "Año del Patrimonio Arquitectónico Europeo". Referencia a los seminarios celebrados en Edimburgo y Bolonia dentro de las actividades promovidas por el Consejo de Europa.

"II Reunión de Estudios Regionales". Comentario a la reunión celebrada en Canarias, junto con el documento de conclusiones de allí emanado y relación de ponencias y comunicaciones.

"Seminario sobre planificación y gestión urbana organizado por la OCDE". Referencia sobre su celebración en Madrid durante los días 7 al 10 de abril.

Visita del Profesor Yohn A. Busterud al I.E.A.L. para dar una conferencia sobre "Energía, Economía y Medio Ambiente".

CRONICA. La sección recoge las noticias más destacadas relacionadas con el tema urbanístico aparecidas en los medios de difusión durante los meses de Enero, Febrero y Marzo de este año.

BIBLIOGRAFIA. Dado el carácter monográfico del número se dedica la Sección Bibliográfica a Galicia, ordenando las publicaciones por disciplinas, todas ellas relacionadas con los problemas de Ordenación Territorial: Historia, Geografía, Sociología, Antropología, Economía, etc.

El trabajo ha sido realizado por la Comisión de Cultura del Colegio de Arquitectos de Galicia y Carlos García Martínez.