

CIUDAD Y TERRITORIO

ESTUDIOS TERRITORIALES

Vol. L, Nº 195, primavera 2018

ISSN: 1133-4762

Págs. 155-158

Crónicas

La construcción de la agenda urbana española en el marco de otras políticas urbanas nacionales en Europa.

Shaping the spanish urban agenda in the light of other european national urban policy frameworks.

España está comenzando a desarrollar una Agenda Urbana que, a nivel nacional, contribuya a cumplir con los objetivos planteados por las nuevas agendas urbanas internacionales aprobadas recientemente: la Agenda Urbana para la Unión Europea¹, puesta en marcha tras la aprobación del Pacto de Ámsterdam en la Reunión Informal de Ministros responsables de desarrollo urbano de la UE el 30 de mayo de 2016; y la Nueva Agenda Urbana global de Naciones Unidas, aprobada el 20 de octubre de 2016 en la Conferencia Hábitat III celebrada en Quito, reafirmando el compromiso con el desarrollo urbano sostenible, como paso para contribuir a la aplicación de la Agenda 2030, en la que ocupa un lugar destacado el Objetivo nº 11, Ciudades y Comunidades Sostenibles.

Este nuevo instrumento ha de servir, no sólo para avanzar en España en el desarrollo de los compromisos de las agendas urbanas internacionales, sino para perfilar una nuevas políticas urbanas, que permitan afrontar tanto los desafíos estructurales (cambio climático, envejecimiento, pobreza urbana, movilidad sostenible, etc.) como los coyunturales derivados de la crisis económica que tienen planteados actualmente las ciudades españolas, apoyándose para ello en el conjunto de iniciativas desarrolladas en los últimos años, para establecer una hoja de ruta operativa que defina unos objetivos estratégicos

a alcanzar, estimulando el compromiso de nuestras ciudades en favor de un desarrollo inteligente, sostenible e integrador.

Para apoyar este proceso, el Ministerio de Fomento celebró el 30 de noviembre de 2017, y con la colaboración de EUKN (European Urban Knowledge Network), un Seminario para permitir el intercambio de conocimiento y experiencias entre técnicos españoles (de todos los niveles de la Administración -Ministerios, Comunidades Autónomas y Ayuntamientos-, así como expertos de la Universidad, empresas, etc.) con expertos de otros países europeos seleccionados por su especial interés, sobre sus diferentes estructuras políticas y la configuración de los marcos nacionales para las políticas urbanas en dichos países, contextualizándolas también en el marco internacional (Agenda 2030, nueva Agenda Urbana de UN-Habitat) y europeo (Agenda Urbana Europea).

Los objetivos de dicho Seminario fueron los siguientes:

- Intercambiar ideas y experiencias sobre las Políticas Nacionales Urbanas en los países europeos participantes, centrándose en aspectos como la motivación, el proceso, la gobernanza multinivel, la participación de los actores, la implementación, etc.
- Contribuir a la orientación estratégica de la Agenda Urbana Española, considerando el

¹ <https://ec.europa.eu/futurium/en/urban-agenda>.

² <http://habitat3.org/wp-content/uploads/NUA-Spanish.pdf>

Documentación

contexto global, europeo y nacional y partiendo de las experiencias de éxito de otros países.

- Estimular el diálogo entre los expertos españoles y extranjeros, impulsando el aprendizaje mutuo y el trabajo en red, reuniendo a representantes de diferentes gobiernos europeos.

Políticas Urbanas Nacionales (PUN) en países de la Unión Europea.

La sesión de la mañana estuvo moderada por el Director de EUKN, Mart Grisel, y se dedicó íntegramente a la presentación de las Políticas Urbanas Nacionales (PUN) de los países europeos invitados. Esta parte inicial del Seminario tuvo como objetivo proporcionar un marco para el intercambio de conocimiento a escala internacional sobre las mejores prácticas relacionadas con el desarrollo urbano impulsadas desde cada uno de los países participantes. Se hizo especial hincapié en los vínculos que las diferentes PUN tienen con la Agenda 2030, la Nueva Agenda Urbana y la Agenda Urbana para la UE. Los expertos realizaron una presentación de los marcos de sus respectivas Políticas Urbanas Nacionales y trazaron recomendaciones para la configuración de la nueva Agenda Urbana Española. Un aspecto central analizado por los expertos fue la diversidad de modalidades bajo las cuales, la respectiva Agenda o Política Urbana Nacional, está comprometida con los principales acuerdos y programas internacionales.

Tilman Buchholz (German Federal Ministry for the Environment, Nature Conservation, Building, and Nuclear Safety), presentó el marco de la Política Urbana Nacional en Alemania, profundizando en la cooperación entre el gobierno federal, los Länder y las autoridades locales, y en el Programa «Soziale Stadt». Sabrina Abdi (French Commissariat général à l'égalité des territoires, CGET), presentó las líneas maestras de la «Politique de la Ville» en Francia y los denominados «Contrats de Ville», con un fuerte foco en la regeneración urbana de los barrios desfavorecidos. Daniel Bałiński (Urban Policy Unit, Ministry of Economic Development), presentó la recientemente adoptada política urbana nacional de Polonia, con especial atención a la dimensión urbana de los fondos de cohesión europea (FEDER) 2014-2020. Aldert de Vries (Strategic Advisor City of Utrecht, y ex-Senior Policy Advisor en el Ministry of the Interior and Kingdom Relations, Países Bajos) presentó la Agenda Urbana Holandesa («Agenda Stad»), y, en particular, el concepto de «City Deals». Lenka Houdová (Ministry of Regional Development), introdujo el marco nacional de la política urbana en la República Checa y los re-

sultados del «European Urban Forum» recientemente celebrado en Praga.

Las Agendas Urbanas Internacionales: La Nueva Agenda Urbana de UN-Habitat y la Agenda Urbana de la UE.

Carmen Sánchez-Miranda (Jefa de la Oficina de ONU-Habitat España) presentó el marco y la implementación de la Nueva Agenda Urbana de Un-Habitat, mientras que Javier Fernández López (Director Técnico ECORYS España) presentó la Agenda Urbana de la Unión Europea, centrándose en el ejemplo de un partenariado.

Como colofón de la sesión de la mañana, se desarrolló un panel de debate conjunto entre los ponentes que ofreció la oportunidad de tener un intercambio interactivo entre los expertos y la audiencia.

Workshop/Taller de Trabajo: «Diseñando la Agenda Urbana Española».

Para aprovechar al máximo el conocimiento y la experiencia de los participantes y los ponentes internacionales invitados, la sesión de la tarde del Seminario se configuró a modo de taller de trabajo con «tormenta de ideas». Todos los expertos del Seminario participaron en la sesión de la tarde, llevando a cabo una discusión interactiva que se dividió en varios grupos de trabajo, cada uno con un moderador: Marta Lora-Tamayo, de la UNED; Moneyba González Medina, de la Universidad Autónoma de Madrid; Patricia Molina Costa, de la Fundación Tecnalia Research & Innovation; Francisco Javier González, de la Universidad Europea de Madrid y Dolores Huerta, del GBCe (Green Building Council España); y, Mart Grisel de EUKN.

Como resultado del Taller, se generaron nuevas ideas sobre la nueva Agenda Urbana Española, apuntando los principales desafíos a superar y realizándose diversas propuestas para su futuro desarrollo.

Todo el material del Seminario está accesible en:

http://www.fomento.gob.es/MFOM/LANG_CASTELLANO/DIRECCIONES_GENERALES/ARQ_VIVIENDA/SUELO_Y_POLITICAS/JORNADAS/AGENDAURBANAESP.htm

Eduardo DE SANTIAGO RODRÍGUEZ
Subdirección General de Urbanismo
Ministerio de Fomento

La gobernanza urbana y el desarrollo urbano sostenible e integrado

Urban governance and sustainable integrated urban development

URBAN RED, red temática de desarrollo urbano (DER2015-71345-REDT/ Ministerio de Economía y Competitividad-FEDER)³, que dirige la Profa. Dra. Dña. María Rosario Alonso Ibáñez, Catedrática de Derecho Administrativo de la Universidad de Oviedo, celebró los pasados 23 y 24 de noviembre de 2017 las Jornadas «La gobernanza urbana y el desarrollo urbano sostenible e integrado», en la Universidad Internacional Menéndez Pelayo (Sede de Granada). En las mismas, profesores de diferentes universidades españolas y procedentes de diferentes disciplinas, ofrecieron sus avances en los conocimientos sobre el estado de la cuestión del desarrollo urbano, teniendo especial presencia los profesores integrantes de la RED.

Los procesos de intervención en la ciudad están sometidos a un profundo proceso de revisión. La ciudad de hoy debe atender nuevos y viejos retos desde una perspectiva integrada: la disminución de los recursos financieros como consecuencia de las medidas de reducción del déficit, los fenómenos migratorios, la exigencia de atención a las personas en situación de vulnerabilidad en sectores como la vivienda o la energía y el fenómeno creciente del turismo masivo en las ciudades, con nuevas formas de comercialización de la oferta turística, exigen respuestas de carácter integrado. Una visión global de los cuatro elementos que componen el concepto de desarrollo urbano sostenible, que deberá ser justo y equilibrado: el elemento económico, el medioambiental, el cultural y el social.

A tal efecto, las Jornadas dividieron en cinco líneas temáticas en las que se abordaron diferentes áreas clave en la composición de los procesos de desarrollo urbano e integrado sostenible. En la primera área temática se trató la cuestión de la gobernanza urbana, desde la óptica de la ciencia política y de la administración y del derecho, con las intervenciones de la politóloga Moneyba González Medina y los administrativistas Mercedes Cuyàs Palazón y Federico A. Castillo Blanco, actuando como

relator, el también-administrativista, Omar Bouazza Ariño. En el contexto de este tema, se analizaron los retos de la gobernanza en los procesos de desarrollo urbano, los retos de la planificación estratégica y la irrenunciable coordinación administrativa. A continuación, el grupo se centró en el estudio de diferentes problemáticas que presenta la cuestión la «sostenibilidad ambiental» (sesión temática 2), desgranando sectores tan destacados en la actualidad desde esta óptica como el de la alimentación sostenible, la ordenación sostenible del turismo y la prevención de riesgos antes catástrofes naturales, lo que entronca de una manera muy directa con el problema del cambio climático. El análisis de estos temas fue llevado a cabo por la socióloga María Amparo Novo Vázquez, la civilista Celia Fernández Aller, el administrativista Avelino Blasco Esteve y la también administrativista, Pilar Bensusan Martín. En este caso, actuó como relator el también administrativista Joan Manel Trayter Jiménez. En la tercera sesión temática se abordó uno de los temas más acuciantes de los últimos tiempos: el cambio climático, desde la óptica de la contaminación atmosférica (a cargo de la urbanista Mercedes Almenar-Muñoz), los derechos y garantías en situaciones de vulnerabilidad (a cargo de la administrativista María Cruz Rozada Ardaín) y de la movilidad sostenible (a cargo de la administrativista Sofia Simou). Actuó como relator Avelino Blasco Esteve. La primera jornada se cerraría con la mesa redonda sobre la gestión de las interdependencias en los procesos de desarrollo urbano, en la que se ofreció una visión desde la gestión, a cargo de Noel López, Presidente del Consorcio Sierra Vega Elvira del Ayuntamiento de Maracena, y el alcalde de Granada, Francisco Cuenca. Mesa redonda en la que la administrativista María Rosario Alonso Ibáñez actuó como relatora.

La segunda jornada se inició con un área temática 4 sobre sostenibilidad social. Bajo este amplio paraguas se abordaron objetos de estudio como el de la participación social en las iniciativas de la Unión Europea sobre regeneración

³ Acción de dinamización «Redes de Excelencia» del Programa de Investigación Científica y Técnica de Excelencia

2013-2017.

Documentación

urbana (a cargo de la urbanista M^a Sonia de Gregorio Hurtado), la economía sostenible en la ciudad turística (a cargo de los administrativistas Joana M^a Socías Camacho y Bartomeu Trías Prats) y sobre segregación y gentrificación, a cargo de la –también–administrativista, Carmen de Guerrero Manso. La relatoría la llevó a cabo la administrativista M^a Luisa Gómez Jiménez. Como quinta sesión temática se trató el tema de la sostenibilidad económica. Se profundizó en el tema de la economía circular en las ciudades (a cargo de la tributarista Yolanda García Calvente), la economía colaborativa (a cargo del administrativista Andrés Boix Palop) y la problemática de la vivienda, el mercado hipotecario y los desahucios, a cargo del administrativista, Prudencio Moreno Trapiella.

La relatoría correspondió a Carmen de Guerrero Manso. En la mesa redonda 2, en fin, se trataría el tema de la iniciativa económica local y el desarrollo urbano sostenible, con la intervención del alcalde de Churriana de la Vega, Antonio Narváez y el alcalde del ayuntamiento de Alcalá la Real, Carlos Antonio Hinojosa. En las Jornadas, además, la directora de la Red, Rosario Alonso y Federico Castillo Blanco presentaron la herramienta jurídica para las estrategias urbanas «PROTOTIPO Linked Open Data (LOD) CIUDADES»

Omar BOUAZZA ARIÑO
Profesor Titular de Derecho Administrativo
Universidad Complutense de Madrid