

# La recurrencia de las ideas en el estudio de la planificación urbana en Brasil

Clovis ULTRAMARI (1) & Rodrigo José FIRMINO (2)  
& Séfora F. P. SILVA (3)

(1) Profesor investigador del programa de posgrado en Gestión Urbana & (2) Profesor investigador del programa de posgrado en Gestión Urbana & (3) Maestra en Gestión Urbana. PUCPR

**RESUMEN:** A partir de ejercicios bibliométricos, el documento presenta un análisis de la producción científica brasileña e internacional frente a los fenómenos que caracterizan la ciudad contemporánea y sus formas de gestión. Aquí se discute la recurrencia de ciertos temas en la investigación de la academia brasileña y la relación entre este pensamiento científico y la práctica de la gestión urbana de las instancias de gobierno. En este artículo se discuten, por un lado, los intereses de la academia, su enfoque, su singularidad y su recurrencia temática; por otro, la apropiación de esas prioridades urbanas por los diferentes niveles de gestión gubernamental. El marco temporal del análisis comienza en los años 1990 y termina hacia finales de la década. La fuente de información principal es la base de datos de tesis y disertaciones de la Coordinación de Perfeccionamiento de Personal de Nivel Superior (CAPES), que actualmente reúne casi la totalidad de los resultados de investigación de postgrado en Brasil. El artículo aporta un debate académico sobre el fenómeno urbano contemporáneo en Brasil y trata de provocar la investigación en torno a las razones que explican las opciones temáticas de los investigadores y sus prioridades, según las principales áreas de la ciencia, sus contemporaneidades y sus anacronismos. El artículo centra la discusión en la ciudad brasileña, pero puede ser llevado a un debate más amplio: el de la relación entre la producción académica y su apropiación por parte de los usuarios finales. Las principales conclusiones se refieren a la reducida contemporaneidad de la investigación urbana, su baja adhesión con la práctica de la gestión urbana y la discusión necesaria sobre las prioridades de los organismos de financiación científica.

**DESCRIPTORES:** Planificación urbana. Bibliometría. Ciudad contemporánea. Brasil.

## 1. Introducción

Recientemente, parece haber una tendencia de estudios sobre la producción académica nacional y extranjera en diversas áreas de investigación; muchos de estos estu-

dios se lanzan a la difícil tarea de analizar la naturaleza de esa producción académica y su calidad. Tales iniciativas se realizan por la necesidad científica de observar, no solo a partir de las preocupaciones epistemológicas más estrictas, sino también a partir del interés de evaluar

Recibido: 07.05.2012; Revisado: 08.11.2012  
e-mail: ultramari@yahoo.com; rodrigo.firmino@pucpr.br;  
sfpsilva@gmail.com

Esta investigación fue seleccionada para ser presentada en el XI Seminario Internacional RII y IV Taller de Editores RIERe, Mendoza, Argentina, 2010. Una versión anterior de los resultados fue seleccionada para presentación oral en el encuentro de ANPUR 2011, Río de Janeiro. Este

artículo es una versión ampliada y actualizada, que incorporó discusiones desarrolladas por el grupo de investigación al cual pertenecen los autores. Los autores agradecen a los revisores anónimos sus comentarios para la mejora del artículo.

Traducción del portugués al español de Angie Carolina Torres Ruiz, doctoranda en el Programa de Gestión Urbana de la Universidad Católica del Paraná, Brasil.

las opciones temáticas, o por la necesidad de emplear, una vez conocido y para fines diversos, el impresionante volumen de producción académica disponible. A menudo, estos estudios bibliométricos auxilian el diseño de panoramas temporales en el desarrollo de la ciencia en sus diversas ramificaciones temáticas y en la producción científica mundial, regional o de países específicos.

El objetivo de este artículo se resume en la comprensión del perfil de la producción científica nacional sobre una temática específica, en el marco temporal adoptado, sin pretender evaluarla cualitativamente, sea por el propósito que le fue dado o por la conciencia de la dificultad que supone tal esfuerzo.

La decisión de realizar este artículo surgió, principalmente, de la necesidad de compilar material con el fin de «mapear» el debate que la comunidad científica nacional ha desarrollado en torno a la cuestión urbana brasileña. El foco principal de este estudio se centra en la observación de recurrencias o negligencias de la producción académica nacional respecto a aquello que se considera central para las políticas urbanas contemporáneas: participación, políticas de participación democrática o planificación participativa. Así, este estudio adoptó una perspectiva histórica para abordar los temas que se relacionan directa o indirectamente con las siguientes palabras clave: participación comunitaria, participación popular, vacíos urbanos, Estatuto de la Ciudad y reforma urbana.

Junto a ese primer objetivo, una segunda razón motivó la realización de la investigación. Obras de otros autores que ofrecían síntesis de las prioridades dadas por la gestión urbana en la historia reciente de Brasil, indicaban una periodización que distinguía las décadas de 1970, 1980, 1990 y 2000 en términos de prioridades y procedimientos, sugiriendo además la existencia de recurrencias de temas y preocupaciones específicos. Indagar si la periodización de la gestión urbana nacional coincide o no con las preocupaciones académicas nacionales más evidentes constituye, por tanto, una cuestión a investigar. La conclusión de estos trabajos que ponen de relieve la periodización por décadas de la gestión urbana nacional, visualiza una:

alternancia de instrumentos y entendimientos que se observa a lo largo de las décadas respecto a la gestión urbana brasileña, ora valorando ora relegando prioridades y agentes ejecutores del proceso de construcción de la ciudad. Un fenómeno que sorprende por la constante revaluación de problemas, soluciones y prioridades necesarios; que temporalmente invierte los papeles de la teoría y de la práctica; que no permite el sueño de encapsular la realidad en la teoría (ULTRAMARI & REZENDE: 2006: 26).

La conclusión de que pocas cosas han cambiado en términos de prioridad en la práctica de la gestión urbana, es decir, en la cotidianidad de las administraciones municipales, podría contar, según se creía, con una fuerte correlación en el interés académico.

Para KUHN (1996), la visión histórica y sociológica es importante para el denominado criterio de científicidad; es en la sucesión de hechos notables de la historia o, tal como lo definen ULTRAMARI & DUARTE (2009), en las «inflexiones», donde se establecen los consensos sobre determinados enigmas, problemas o fenómenos.

Para KUHN (1996), lo que hace que una ciencia sea verdaderamente una ciencia es la construcción de esos consensos. En el caso del fenómeno urbano, comprendido aquí como enigma, problema u objeto de estudio, se percibe una sucesión, alternancia e incluso una recurrencia de consensos entre quienes lo estudian y quienes administran las ciudades y sus políticas públicas. Entender las llamadas inflexiones urbanas en el mundo de las ideas y, por supuesto, sus reflejos en la realidad que construye, destruye y rehace las ciudades es una cuestión epistemológica del urbanismo que nos entusiasma por su carácter inédito; nos desencanta porque el intento es simple y genera pocos cambios y nos cansa por la repetición de las cosas ya dichas. En otras palabras, esto quiere decir que la infinita y constante construcción epistemológica del urbanismo puede ser aprendida en función de los marcos históricos de la gestión urbana. Del mismo modo, también es posible afirmar que la dialéctica entre las prioridades y necesidades de la gestión urbana como práctica y como campo de estudio, e incluso la verificación de la procedencia de esa dialéctica como proceso de construcción de prioridades y necesidades, nos conduce a un conocimiento epistemológico del urbanismo.

Respecto al proceso de construcción de consensos, KUHN (1996) identifica una serie de etapas que se inician con las preocupaciones y dudas que surgen de modo inconexo en la comunidad científica, sin la mediación de debate; a partir de un determinado evento, descubrimiento, conclusión o una simple percepción, se llega a la conjunción de esfuerzos e

incluso a una concordancia generalizada. En la siguiente etapa, se imponen las dudas y se formulan críticas al consenso previo, al punto de presionar la emergencia de la crisis que permite la Revolución Científica. El fin aparente de este proceso, en realidad, apenas establece las bases para la revisión cíclica de los paradigmas y el inicio de una nueva serie de las etapas de conclusión (o descubrimiento), construcción de nuevos consensos y aparición de nuevas dudas. Contribuir a la discusión sobre en qué etapa en este largo proceso de creación, adopción y rechazo de conceptos e ideas se encuentra la planificación urbana brasileña, es uno de los objetivos de este artículo. Entretanto, la influencia de estos conceptos e ideas en la formulación de las prioridades y necesidades de la actividad cotidiana de la gestión urbana se limita a inferencias e hipótesis construidas por los autores con el fin de relacionar la ciencia y la práctica de los marcos temporales propuestos.

La presente investigación, debido a la disponibilidad de los datos seleccionados, no logró analizar la existencia o ausencia de correlaciones con aquello que el estudio previo había identificado como una periodización por décadas en la gestión urbana desde los años 70 del siglo XX. En cambio, se vio obligada a limitarse al periodo comprendido entre el final de los años 90 del siglo XX y la primera década de los años 2000<sup>1</sup>.

En la síntesis del perfil de la gestión urbana brasileña de las últimas décadas, aquí adoptada, se identifican cuatro periodos distintos en los que el pensar o la producción intelectual sobre la ciudad, se da asociada y en concordancia con la práctica observada en la gestión (ULTRAMARI & REZENDE, 2006). Si, por un lado, tales concordancias entre la teoría y la práctica son todavía puntuales, por otro lado, éstas permiten dar formato al raciocinio optimista que caracteriza el entendimiento de la ciudad adoptado en este artículo, a pesar de su crítica velada a los resultados de algunos de sus procesos<sup>2</sup>. En la retrospectiva elaborada por esos autores, evidentemente, la definición de las fases mediante la cronología de las décadas es una simplificación analítica de la realidad observada, razón por la cual es posible identificar largos periodos en los que se superponen ideas y hechos, así como recurrencias y permanencias.

<sup>1</sup> Conforme se describe a continuación, el banco de tesis de CAPES está disponible *online* a partir de 1996.

<sup>2</sup> Se refiere aquí, más que a otros instrumentos, a la elaboración, aprobación e implementación de los actuales Planes Directores, conforme se ha visto en el largo pla-

Pese a la simplificación que supone la periodización de la gestión urbana y la producción académica sobre la ciudad brasileña, parece haber pocas dudas respecto al punto de partida de la Acción Administrativa en los años 1970. En esta fase, el poder local ve la ciudad apenas como un compromiso con la provisión de infraestructuras y servicios urbanos. En los años 1980 la gestión pasa a tener intereses en el desarrollo; así, la Acción Administrativa se transforma en Gestión Urbana ampliando las competencias del 'gestor' urbano no solo por la reducción de la capacidad de inversión del Estado sino también por el aumento de la complejidad en el espacio urbano. Las transformaciones prosiguen en la década de los años 1990 con la denominada Gestión Ambiental Urbana y en los años 2000 (aunque para algunos autores la siguiente fase comienza en el año 1988, con la nueva Constitución, o en 2001, con la aprobación del Estatuto de la Ciudad) se da inicio a la fase de la Gestión Social de la Ciudad.

De las fases aquí abordadas, se puede decir que la gestión pública urbana avanzó en:

1. la ampliación de sus responsabilidades;
2. la adopción de un mayor compromiso con la participación popular y,
3. la adopción de un compromiso dividido entre las exigencias ambientales y las demandas sociales, y las limitaciones económicas y el reconocimiento de las asociaciones (privadas o no) como soporte para la gestión de las ciudades.

Los Planes Directores Municipales de la década del 2000 adoptaron, por lo menos en el discurso, esos preceptos y esas «novedades». Hasta el momento, parecen haber agregado poco al proceso conocido hasta ahora, limitándose a reforzar las características enumeradas anteriormente.

Respecto al avance que se observa en la búsqueda de la «ciudad de todos<sup>3</sup>», proceso ostensiblemente lento, una vez más vale la pena la lectura del proceso según los paradigmas anunciados por KHUN (1996), quien reitera la importancia de que los cambios ocurren mediante saltos y no de forma continua, sin romper las estructuras previas largamente establecidas.

zo, a partir de las directrices citadas por el Estatuto de la Ciudad.

<sup>3</sup> Transformación recurrentemente buscada sea en los Planes Directores Municipales (ahora llamados también Participativos), sea de forma explícita en los programas urbanos del gobierno federal brasileiro.

La búsqueda de inflexiones urbanas que, según ULTRAMARI & DUARTE (2009), obedece al interés en determinar los momentos de verdadero cambio, es decir, aquellos capaces de establecer con claridad un antes y un después en la historia de nuestras ciudades, fue otra de las razones para la realización de este artículo. Así, su justificación contiene una tercera causa que está más allá del interés del debate intrínseco de las informaciones aquí consolidadas junto con los estudiantes del curso de doctorado<sup>4</sup> y del interés osado por esclarecer una posible concordancia entre el pensar académico y el actuar en la gestión pública. Este artículo también es el resultado de una duda sencilla sobre si lo que se investiga sobre las ciudades reproduce lo ya tácitamente conocido: la desconfianza, tal vez pesimista de que tal como lo sugiere la periodización de la gestión urbana brasileña anteriormente descrita, muchas de nuestras opciones investigadoras son el resultado de una triste estrategia, en la cual *se cambia poco para no cambiar nada*.

La principal fuente de información trabajada en esta investigación fue el banco de la Coordinación de Perfeccionamiento del Personal de Enseñanza Superior (*Coordenação de Aperfeiçoamento de Pessoal de Ensino Superior* - CAPES) cuyo depósito alberga las tesis de los programas de maestría y las disertaciones de los programas de doctorado producidas en el país.

Para alcanzar los objetivos perfilados a lo largo de esta introducción, el artículo se divide en cuatro grandes partes. En primer lugar, la introducción, llena de advertencias y justificaciones. Continúa con una discusión metodológica, explicando herramientas que sin duda pueden ser mejoradas, complementadas y, eventualmente, corregidas. Después, se propone un análisis bibliométrico a partir del material académico seleccionado: tesis, disertaciones y artículos. Finalmente, el artículo discute los resultados y presenta conclusiones y limitaciones. Con tales conclusiones se remonta a la pregunta inicialmente presentada en forma de hipótesis: la existencia de un estado de recurrencia en la opción temática de un determinado marco temporal académico que discute la problemática urbana.

<sup>4</sup> Curso de Doctorado del Programa de Pós-graduação em Gestão Urbana de la PUCPR. Disciplina Coloquios Interiores, 2009.

## 2. La bibliometría como método

Los estudios cuyo objetivo principal es conocer la propia ciencia han sido más frecuentes en investigaciones recientes. Es posible creer que tales esfuerzos no constituyen un simple retorno y restricción sobre sí mismo sino, sobre todo, una preocupación de carácter retrospectivo, profundamente interesada en descubrir si el incremento, muchas veces bien recibido, del número de programas de postgrado, de alumnos, de tesis y disertaciones se corresponden con el mismo incremento en la calidad y, sobre todo, en la coherencia entre lo que se produce y lo que la sociedad desea.

El análisis de investigaciones realizadas en áreas específicas de conocimiento viene siendo desarrollado con el propósito de contribuir, tanto para las reflexiones sobre el avance y las tendencias de la investigación en los contextos teórico y práctico en que se desarrolla, como para alimentar los procesos de evaluación institucional. Estudios de género centran el contexto teórico y empírico del área, la evolución de las relaciones temáticas entre categorías de estudio, las manifestaciones y modos de presentación de los artículos, así como los tipos de contribución de los autores en los dominios de conocimiento que concurren para la producción en el dominio específico sobre el cual se inclinan. (BUFREM: 2007: 2).

La Bibliometría, según Araújo, es una:

«técnica cuantitativa y estadística de medición de los índices de producción y diseminación del conocimiento científico (...) [y que] surge en el inicio del siglo como síntoma de la necesidad del estudio y de la evaluación de las actividades de producción y comunicación científica» (ARAÚJO, 2006 : 11).

Originalmente conocida como «bibliografía estadística», tal cual definida por Hulme, en 1923, y más tarde como «Bibliometría», conforme Otlet en 1934, su popularización no se consigue hasta en 1969, con los estudios de Pritchard sobre la polémica entre «Bibliografía Estadística y Bibliometría»<sup>5</sup> (VANTI: 2002: 153).

Antes de que esta metodología fuese reconocida como tal, recibiera un nombre y se convirtiera en un campo de estudio y casi en una meta-ciencia, los investigadores se mostraban

<sup>5</sup> La distinción entre Bibliografía Estadística y Bibliometría está en la valoración diferenciada para los aspectos cuantitativos y discursivos. El segundo concepto, aquí adoptado, está más interesado en los aspectos cuantitativos.

interesados en comprender la evolución de ciertos temas en el pensamiento y trabajo de sus contemporáneos y antecesores. En *El origen de las especies*, obra reconocida por muchos como el trabajo más significativo, influyente y controvertido de la historia de la ciencia (publicado originalmente en 1859), Charles Darwin dedicó una sesión completa (previa a la introducción), para describir el progreso de la opinión sobre la selección natural y el origen de las especies en el pensamiento de los científicos del pasado y de su época. En la sección llamada «noticia histórica».

*(«an historical sketch of the progress of opinion on the origin of species, previously to the publication of the first edition of this book»),*

Darwin utiliza una metodología muy similar a la que hoy se denomina bibliometría, con la finalidad de contemporizar la originalidad de su teoría, situándola en contexto con el desarrollo de ese pensamiento en la ciencia y en diversas disciplinas.

Entre los marcos de desarrollo de la Bibliometría están las tres leyes clásicas que aún hoy, a pesar de discutidas y revisadas, son referencia: Medición de la Productividad de los Científicos

de Lotka, Dispersión del Conocimiento Científico de Bradford, y el Modelo de Distribución y Frecuencia de Palabras en un Texto de Zipf. En la FIG. 1, se ofrece un resumen de tales ideas.

En Brasil, la Bibliometría parece haber sido más utilizada en los años 1970; hoy, su producción es asimétrica en periódicos de diversas áreas y no cuenta con un periódico específico para tal campo. Estudios recientes demuestran que la producción bibliométrica dirigida sobre todo al estudio de la citación, recurren a herramientas metodológicas cuantitativas y descriptivas. Específicamente para el estudio de la gestión urbana, se percibe una tendencia a utilizar la Bibliometría para intereses de centralidad y jerarquía de las ciudades en el ambiente global o nacional. Este campo de investigación entre nosotros aún es tímido. La investigación sobre artículos seleccionados que utilizan Bibliometría como interés principal revela que:

no tenemos grandes productores de Bibliometría en Brasil. De este universo, o sea, de los 19 autores, apenas dos publicaron más de un artículo, que en conjunto sumaron cuatro; los demás autores contribuyeron con un artículo, predominando la autoría única. (MACHADO: 2007: 11).

FIG. 1/ Referentes clásicos de la Bibliometría

Leyes referenciales de la Bibliometría	Medición de la Productividad de los científicos de Lotka	Dispersión del conocimiento científico de Bradford	Modelo de distribución y frecuencia de palabras en un texto de Zipf
Año	1926	1934	1949
Lo que buscaba entender.	Productividad de los científicos.	Extensión de la producción temática de los autores (hasta dónde un artículo de determinado asunto es utilizado por otro de otra área científica).	Entender la temática de un texto, o resumen por la recurrencia en el uso de palabras.
Fuente de la investigación.	Conteo de autores presentes en Chemical Abstracts, entre 1909 y 1916.	Conjunto de 326 periódicos científicos.	Contaje de palabras en muestras de textos.
Resultados obtenidos.	Confirmación estadística de que grande parte de la literatura científica es producida por un pequeño número de autores. Apenas un número de pequeños productores se iguala en producción, al reduciendo número de grandes productores.	Un conjunto pequeño de periódicos se relaciona de manera próxima al asunto. Un conjunto mayor se relaciona de modo más estrecho. El número de periódicos en cada grupo aumenta en proporción inversa a la productividad.	Hay un bajo número de palabras, con tendencia a usar el mínimo. El conjunto de palabras más usadas indica el asunto del artículo.

Fuente: ARAÚJO: 2006, adaptado por los autores.

Es evidente que la investigación bibliométrica no es suficiente para aprehender una realidad compleja como la de una determinada producción científica, aunque esté restringida a determinadas áreas de interés. Sin embargo, es posible afirmar que ofrece un primer entendimiento y permite una visión abarcadora de un escenario del que hacemos parte. Vale la pena citar aquí un estudio desarrollado por GRAEML & *al.* (2006), realizado a partir de una extensa producción científica presentada en diez años de eventos de la Asociación Nacional de Programas de Posgrado en Administración (*Associação Nacional de Programas de Pós-Graduação em Administração - ENANPAD*), en el área de Administración de la Información (1997-2006); un largo trabajo con cerca de 9.300 citaciones bibliográficas que generaron aproximadamente 300 mil células de datos. Para el recorte del área adoptado –que es generalizable, de forma aproximada, a otras áreas– este estudio concluye que:

1. los investigadores sustituyen la autoría individual por la colectiva;
2. periódicos y revistas son cuatro veces más citados que anales de eventos científicos;
3. existe una pulverización considerable de autores citados (más del 70% recibió una única citación).

Un estudio similar desarrollado por CALDAS & TINOCO (2004: 1), sobre artículos también sometidos a los encuentros de la ENANPAD, llega a la conclusión de que existe entre nosotros un:

«alto índice de auto-citación y endogamia, con una elevada incidencia de citación de periódicos, revistas y autores extranjeros y no académicos».

Ejemplos como los de estos estudios esclarecen un contexto que, tal vez, por estar involucrados, la mayoría de las veces es, paradójicamente, desconocido. Evaluar la producción académica no tiene apenas como objetivo principal la justificación de recursos, la medición de la productividad, la identificación de cualidades o la premiación de los mejores representantes; ésta permite sobretodo garantizar que tales esfuerzos tiendan a beneficiar a la sociedad; iniciativa de difícil medición, ya sea cualitativa o cuantitativamente.

<sup>6</sup> Esta investigación hizo uso del banco de artículos del periódico *Urban Studies*, con marco temporal limitado a la última década, buscando identificar los autores más citados en ese marco temporal. La metodología de esta investigación recogió las citas de todos los artículos publicados en el período en cuestión. En primer lugar se registraron todos los autores encontrados, destacando

Otro ejemplo de estudio bibliométrico, todavía en desarrollo aunque cuenta con resultados preliminares, y que prioriza el tema de la planificación urbana es el de LEITE & BARCELLOS (2010), que busca la inserción de autores brasileños en la producción científica internacional, sea como referencia citada (cita de autores brasileños en periódicos internacionales), sea como referencia utilizada (uso de referencias extranjeras por parte de autores brasileños). En este caso, la identificación de la recurrencia de autores brasileños en el ambiente científico internacional es buscada en la producción publicada en la revista *Urban Studies* (aproximadamente 15 mil artículos). Según esta investigación, llama la atención la baja inserción de autores brasileños en el escenario académico globalizado y la divergencia temática entre aquello que se discute internamente en el país y las temáticas urbanas con mayor presencia internacional<sup>6</sup>. En la identificación de los autores más referenciados, se observa el predominio de investigadores norteamericanos y británicos. Sin duda, esto es justificado porque la revista elegida para la investigación es anglosajona; no obstante, vale la pena recordar que el escenario de interés de la gran mayoría de los artículos investigados supera las fronteras de estos dos países.

Fig. 2/ Autores con mayor protagonismo en el periodo 1999 – 2008, revista *Urban Studies*

Posición	Autor	Nº de artículos que lo referencian
1	Doreen Massey	163
2	Manuel Castells	151
3	David Harvey	144
4	Saskia Sassen	138
5	Peter Hall	110
6	Ash Amin	100
7	Patsy Healey	85
8	Michael Porter	72
9	Bob Jessop	70
10	Paul Cheshire	54

Fuente: Investigación en desarrollo de los doctorandos LEITE & BARCELLOS 2010, adaptado por los autores.

los 30 con mayor cantidad de citas en los artículos. Dado que había casos en que un autor contaba con diversos trabajos citados en un solo artículo, llevó a la utilización de un nuevo filtro que posibilitase verificar en cuantos artículos un autor específico era referenciado. Por cuestiones operativas, no se computaron autorías indicadas institucionalmente.

Esta misma investigación busca identificar la inserción de temas brasileños en el debate de la cuestión urbana en el escenario académico internacional. Lo que allí se anuncia es un bajo y tal vez inesperado interés internacional en los procesos de urbanización brasileños y en las prácticas de gestión de nuestras ciudades. A partir del uso de palabras clave que pudiesen traducir la especificidad de nuestro proceso de urbanización en un conjunto de periódicos seleccionados es posible confirmar tal desinterés.

Se percibe, pues, la baja representatividad de los temas de principal interés para la política urbana brasileña actual en la literatura interna-

cional; así como también la baja representatividad investigadora brasileña que se dedica al estudio de la ciudad. Tales estudios bibliométricos revelan que aunque la temática recurrente entre nosotros no se aplique a realidades extranjeras –improbable–, el proceso de urbanización brasileño y el tratamiento dado a éste por parte de la gestión urbana local sería de interés para la dimensión demográfica y la complejidad que le es intrínseca.

A partir de estas relaciones de iniciativas bibliométricas capaces de explicar un conocimiento epistemológico de nuestra ciencia de lo urbano, se pasó a la descripción de la investigación que justifica este artículo.

FIG. 3/ Periódicos seleccionados, uso de las palabras clave

Periódicos Sage	Palabras Clave				Total
	Statute of the City	Brazilian Cities	Brazil	City Statute	
Urban Affairs Review	0 0,0%	1 0,1%	32 2,5%	0 0,0%	33
Environment and Behavior	0 0,0%	22 1,3%	35 2,2%	0 0,0%	57
Economic Development Quarterly	0 0,0%	0 0,0%	6 0,8%	1 0,1%	7
Public Finance Review	0 0,0%	0 0,0%	21 2,5%	0 0,0%	21
Journal of Urban History	0 0,0%	1 0,1%	29 2,2%	0 0,0%	30
Journal of Planning Literature	0 0,0%	3 0,5%	80 13,5%	0 0,0%	83
The Journal of Environment & Development	0 0,0%	2 0,3%	125 21,6%	0 0,0%	127
Journal of Planning Education and Research	0 0,0%	4 0,3%	76 5,7%	0 0,0%	80
Urban Studies	0 0,0%	10 0,2%	180 3,7%	0 0,0%	190
European Urban and Regional Studies	0 0,0%	0 0,0%	29 4,9%	0 0,0%	29
Planning Theory	0 0,0%	1 0,5%	14 8,0%	0 0,0%	15
International Journal of Rural Management	0 0,0%	0 0,0%	2 3,6%	0 0,0%	2
Journal of Developing Societies	0 0,0%	0 0,0%	55 35,3%	0 0,0%	55
Environment and Urbanization	0 0,0%	22 2,7%	191 23,7%	7 0,9%	223

Observación: Marco temporal: variable según la primera edición disponible del periódico y la última edición disponible (meses variables).

Fuente: Investigación en desarrollo de los doctorandos LEITE & BARCELLOS, 2010. Adaptado por los autores.

### 3. Presentación de la investigación

El tema aquí abordado trata sobre:

1. la relación de la producción científica sobre la ciudad contemporánea con la gestión urbana, y
2. la permanencia, recurrencia y emergencia de determinados temas en el debate académico.

Un tercer asunto tratado y de carácter más preliminar, se vincula a la discusión de la existencia o no de un llamado «urbanismo escéptico» entre nosotros, o sea, aquel que, en el nivel investigativo académico o en el nivel gerencial de la gestión urbana, se cuestiona a sí mismo, se somete a la duda constante y duda de muchos de los consensos largamente adoptados.

Escepticismo es aquí entendido como una posición extrema, pero saludable, en la que no se puede llegar a cualquier conocimiento indudable, sea éste de nivel general o particular respecto a un determinado conocimiento. Tal posición se aproxima a la esencia de la ciencia que examina dudas, cuestionamientos, averiguaciones y posibles explicaciones en vez de acomodarse a la recurrencia de las verdades. No se trata aquí de un posicionamiento incrédulo o pesimista, sino de una postura similar a la del deseo de conocer todo desde la distancia, averiguando cuidadosamente y con imparcialidad verdaderamente científica. Ser escéptico implica, antes que una mirada reduccionista o incrédula, una postura que reconoce, humildemente, la no consecución de certezas respecto a los hechos, sus causas, su existencia y sus impactos, confirmando así la condición intelectual de la duda constante. El escepticismo, en el sentido aquí expuesto, se aproxima al propio significado de la ciencia, cuando ésta convierte en vulnerable toda explicación posible de un fenómeno. Como apunta DAWKINS (2002) al proponer la duda como privilegio de la ciencia, citando una breve explicación de su amigo Douglas Adams, aclara que:

«Él comienza explicando cómo funciona la ciencia a través de la comprobación de las hipótesis que son enmarcadas para ser vulnerables a la refutación»

En la historia, se puede recurrir a la escuela filosófica fundada por Pirro de Elis<sup>7</sup> que cuestiona las bases del conocimiento más recu-

rente de su época. En esta escuela, se adopta una postura escéptica, crítica, dubitativa, que busca entender el lado desconocido de un fenómeno u objeto, reconociendo como cierto sólo una certeza, aquella que cree no tener certeza sobre cosa alguna. A partir de la memoria de esa escuela filosófica, que se sirve del relativismo sofista y de la dialéctica de la tesis y la antítesis para la discusión de ideas, la recurrencia de los temas de investigación a ser demostrada en este artículo, parece confirmar un escepticismo frágil, el cual nos caracteriza como repetidores acomodados de análisis conocidos y de sesgos analíticos igual y ampliamente explorados.

Para la cuestión que aquí nos interesa, la planificación urbana o, mejor, el posicionamiento que desea ser transformador frente al fenómeno y al problema urbano, se lanza una discusión respecto a la recurrencia de determinados temas en las investigaciones académicas contemporáneas. La hipótesis que se lanza, de difícil comprobación, afirma que esa recurrencia temática, también presente en la actuación de los que trabajan con la gestión urbana, no se da acompañada por un debate crítico, es decir, por una visión que debería ser necesariamente escéptica. Si los años 1990 y 2000 pueden ser considerados como aquellos en los cuales se observaba una migración de la temática urbana que se inicia en las cuestiones ambientales hacia otras de carácter más social, sobre todo en lo que tiene que ver con el acceso universal al suelo urbano y a una agenda participativa en la cotidianidad de las alcaldías municipales, lo mismo puede ser observado en la elección temática más recurrente en los estudios científicos sobre la ciudad. Si esa es la postura optimista que caracteriza una de las hipótesis de este estudio (la concordancia temática entre lo buscado en la gestión urbana y lo dicho en la ciencia), hay aún una segunda hipótesis (de carácter pesimista) que corresponde a la desconfianza respecto a que la recurrencia de los temas observados en las estadísticas aquí presentadas puede también, tal como se dijo, representar la simple reproducción de un conocimiento largamente apropiado. Milton Santos enmarca lo que pensamos sobre esa hipótesis al comentar, en líneas generales, el estrechamiento del saber científico:

Creo que ese es el problema de la ciencia hoy. Es decir, de un lado, las ciencias humanas son comandadas por la moda, entonces la gente hace aquello que está de moda, que está en los medios. Se da más valor a la moda que al modo, porque la moda es la que asegura la promoción,

<sup>7</sup> PIRRO DE ELIS, 360-272 A.C. aproximadamente.

el estatus, la moda viene de las universidades hegemónicas, que saben por qué están imponiendo las modas. Entonces, usted pasa quince años estudiando la dependencia, pasa quince años estudiando el sector informal [...] vea, en estos últimos cuarenta años, los temas centrales fueron dos o tres. Que no llevaron al progreso del conocimiento, llevaron para atrás. (SANTOS, 1998).

Si tenemos la certeza de la caracterización «prioritariamente social» de la gestión urbana en Brasil a finales de los años 1990 y 2000, en medio de un proceso de formalización de la política urbana nacional por medio de los principios adoptados primero por la Constitución de 1998<sup>8</sup> y luego por el Estatuto de la Ciudad de 2001, el siguiente paso sería buscar un instrumento que identificase la misma prioridad en la academia. El instrumento de análisis que evaluamos como el más adecuado fue la identificación del debate sobre esas cuestiones en las investigaciones científicas de Grandes áreas y Áreas de investigación más próximas a la cuestión urbana. En el universo investigador sobre una ciudad «más justa socialmente», se cree que algunos temas deberían estar presentes. Entre estos temas, algunos serían más recurrentes que otros. Tales temas, para la presente investigación, serían traducidos en palabras clave que a su vez, estarían presentes en las investigaciones científicas. Así, las palabras clave utilizadas son: vacíos urbanos, Estatuto de la Ciudad, reforma urbana, participación comunitaria y participación popular.

En primer lugar, se buscó en el portal de periódicos de CAPES<sup>9</sup> y, dentro de este, se buscó exclusivamente el banco de Tesis y Disertaciones: un referencial significativo respecto al número y calidad de la producción científica nacional brasileña oficialmente reconocida. En este banco se encontró una base rica de información para el desarrollo de estudios epistemológicos a partir de investigaciones bibliométricas. El acceso libre, la serie histórica y las posibilidades de aplicar varias perspectivas de análisis lo cualifican como fuente singular de investigación. El acervo disponible data del periodo 1987-2007. Entre tanto, es a partir de 1996 que se presentan las tesis y disertaciones subdivididas según Grandes Áreas; así, el periodo adoptado para el análisis

fue el comprendido entre 1996 y 2007. La investigación fue realizada mediante palabras clave (expresión exacta) para el caso de tesis de doctorado y disertaciones de maestría académica<sup>10</sup>. Fueron abiertos todos los resúmenes de esa producción con la intención de identificar el Programa de Posgrado al que estaba vinculada la investigación y, así, se incluía en la respectiva Gran Área<sup>11</sup> específica. En resumen, para el cálculo de los porcentajes, el universo que se tiene es un total de 2.746 Programas de Posgrado en Brasil, siendo 1.020 de doctorado y 1.726 de maestría académica (en el momento de realización de la investigación: septiembre de 2009).

Los métodos de investigación que fueron considerados adecuados para este estudio fueron: 1) documental, para seleccionar, tratar e interpretar las informaciones del *site* seleccionado y, 2) investigación cuantitativa, para traducir en porcentajes y números una realidad compleja, compuesta por el perfil diversificado de los programas de posgrado, el interés y la formación académica de los investigadores y, por último, el interés de los autores de las tesis y disertaciones evaluadas.

#### 4. Panorama de las tesis y disertaciones en Brasil

La investigación en el banco de CAPES inició con la construcción de una visión panorámica sobre la producción según Grandes Áreas (Fig. 4) y prosigue con la investigación sobre quién y cómo utiliza las palabras clave seleccionadas como capaces de esbozar una preocupación precisa respecto a la cuestión urbana.

El volumen de tesis y disertaciones defendidas y disponibles en el *site* no corresponde al total del número de alumnos matriculados (Fig. 5), por tanto la diferencia es pequeña y se justifica por cuestiones operacionales y burocráticas y/o trabajos no concluidos. Con una diferencia no general del 12%, las discrepancias más significativas ocurren en la Gran Área Multidisciplinar, pero con un bajo volumen absoluto respecto al universo de alumnos. Para propósitos de análisis se optó por trabajar con el universo de tesis y disertaciones defendidas.

<sup>8</sup> Ver Capítulo de la Política Urbana, en los artículos 182 y 183 de la *Constitución Federal de 1988*.

<sup>9</sup> *Coordenação de Aperfeiçoamento de Pessoal de Nível Superior*, órgano del Ministerio da Educação del Brasil, y que supervisa y valida el sistema de investigación y posgrado en el país (<http://capes.gov.br>).

<sup>10</sup> No fueron considerados los programas de maestría profesional por contar con baja representatividad en la discusión temática que se pretende adelantar aquí.

<sup>11</sup> Son ellas: Agrarias, Biológicas, Salud, Exactas y de la Tierra, Humanas, Sociales Aplicadas, Ingenierías, Lingüística, Letras y Artes, y Multidisciplinar.

FIG. 4/ Número de Tesis y Disertaciones por Año y Grandes Áreas, 1996-2007

	Ag.	Bio.	Salud	E. T.	Hum.	S. A.	Ing.	L, L,A	Multi.	Total
1996	1.621	1.332	2.040	1.706	2.471	1.316	2.020	835	139	13.480
1997	1.751	1.574	2.412	1.954	2.872	1.535	2.348	881	215	15.542
1998	1.946	1.632	2.739	2.049	2.812	1.682	2.584	883	277	16.604
1999	2.245	1.900	3.503	2.271	3.241	2.126	3.114	1.106	481	19.987
2000	2.532	2.176	3.889	2.507	4.523	3.128	3.374	1.341	593	24.063
2001	2.845	2.324	3.856	2.729	4.487	3.740	3.416	1.615	743	25.755
2002	3.917	2.421	4.527	2.801	5.917	4.121	3.517	1.717	793	30.911
2003	3.117	2.659	4.765	2.999	5.418	4.706	3.869	1.876	942	30.351
2004	3.479	2.810	5.067	3.115	5.748	4.750	4.658	2.213	1.280	33.120
2005	3.988	3.183	5.858	3.486	6.580	5.068	5.309	2.416	1.758	37.646
2006	4.196	3.370	6.153	3.512	6.911	5.367	5.136	2.636	1.833	39.114
2007	4.212	3.226	6.353	3.685	7.211	5.194	5.322	2.921	2.225	40.349
<b>Total</b>	<b>35.525</b>	<b>29.133</b>	<b>52.110</b>	<b>33.284</b>	<b>58.038</b>	<b>43.896</b>	<b>45.687</b>	<b>20.744</b>	<b>11.701</b>	<b>330.118</b>

Fuente: CAPES, tabulación de los autores.

FIG. 5/ Número de alumnos matriculados según gran área, periodo 1996-2007

Gran Área	Alumnos matriculados	Tesis/Disert. defendidas	Discrepancias (%)
Agrarias	40.345	35.525	12
Biológicas	32.878	29.133	11
Salud	58.676	52.110	11
Exactas y de la Tierra	37.197	33.284	10
Humanas	66.023	58.038	12
Sociales Aplicadas	49.607	43.896	11
Ingenierías	51.134	45.687	10
Lingüística, Letras y Artes	23.826	20.744	13
Multidisciplinar	14.503	11.701	19
Media general	374.189	330.118	12

Fuente: CAPES, tabulación de los autores.

La FIG. 5 fue retirada de las tablas presentadas a continuación que presentan el número de alumnos graduados en el período comprendido entre los años 1996 y 2007, completando así el total de trabajos de grado defendidos (330.118). No fueron considerados los graduados de programas de maestría profesional, toda vez que estos trabajos ya fueron considerados para este análisis en las tablas anteriores. A partir de este momento, la investigación se vuelca en la búsqueda de la temática específica de este artículo, por medio de la herramienta de las cinco palabras clave previamente seleccionadas. Solo fueron cuantificadas las tesis o disertaciones que poseían la «pre-

sión exacta» pretendida para este trabajo. Esas expresiones exactas encontradas, no fueron clasificadas por carreras o programas académicos ni por instituciones de enseñanza. De esta forma, las expresiones «reforma urbana» y «participación comunitaria» aparecen, principalmente, también en trabajos científicos que involucran, por ejemplo, el área de salud. La gran mayoría de trabajos encontrados con la expresión «estatuto de la ciudad» está relacionada con los programas académicos del área de derecho y, el término «vacíos urbanos» está más relacionado con los programas académicos del área de arquitectura, urbanismo, desarrollo y planificación urbana y regio-

nal. La expresión «participación popular» está distribuida en varias áreas de conocimiento con mayor énfasis en los programas pertenecientes a las ciencias sociales aplicadas.

Las siguientes figuras presentan los diversos temas y el año respectivo en que comenzaron a ser abordados en las investigaciones de doctorado y maestría. También presenta la canti-

dad de trabajos con estos temas, siendo 182 trabajos de doctorado y 1.255 de maestría, un universo pequeño (1.437) si se compara con el total de trabajos defendidos entre 1996 y 2007. Para el análisis de un segundo recorte que no identifique programas académicos o grandes áreas, es posible identificar el avance del uso de las palabras clave analizadas desde 1987 (ver sección resaltada en las FIGS. 6 y 7).

Fig. 6/ **Uso de las palabras clave seleccionadas en disertaciones de maestría, 1987-2007**

Mestrado / Año	Vazios urbanos	Estatuto da cidade	Reforma urbana	Particip. comun.	Particip. Pop
1987	0	0	0	3	5
1988	0	0	1	1	1
1989	0	0	2	0	6
1990	0	0	0	1	7
1991	0	0	1	2	6
1992	1	0	1	1	7
1993	0	0	0	0	7
1994	0	0	1	6	12
1995	2	0	2	2	14
1996	1	0	4	3	30
1997	1	1	3	23	33
1998	1	0	10	6	27
1999	1	0	9	9	33
2000	1	1	5	6	39
2001	4	1	6	8	43
2002	4	9	4	6	70
2003	1	26	11	9	64
2004	4	32	11	14	82
2005	6	57	11	19	81
2006	7	40	14	14	92
2007	7	45	16	17	81
<b>Total</b>	<b>41</b>	<b>212</b>	<b>112</b>	<b>150</b>	<b>740</b>
<b>Total general</b>					<b>1.255</b>

Fuente: CAPES, tabulación de los autores.

Fig. 7/ **Uso de las palabras clave seleccionadas en tesis de doctorado, 1987-2007**

Doctorado / Año	Vazios urbanos	Estatuto da cidade	Reforma urbana	Particip. comun.	Particip. Pop
1987	0	0	0	0	0
1988	0	0	0	0	0
1989	0	0	0	0	0
1990	0	0	1	0	1
1991	0	0	0	1	0
1992	1	0	1	0	0
1993	0	0	0	0	0
1994	0	0	0	0	1
1995	0	0	1	0	0
1996	0	0	2	0	4
1997	0	0	1	0	4
1998	0	0	0	0	3
1999	0	0	3	2	6
2000	0	0	0	1	12
2001	1	2	5	2	8
2002	0	4	3	3	6
2003	0	4	1	0	13
2004	1	1	4	2	13
2005	3	3	3	4	14
2006	2	5	2	2	9
2007	0	5	3	4	5
<b>Total</b>	<b>8</b>	<b>24</b>	<b>30</b>	<b>21</b>	<b>99</b>
<b>Total general</b>					<b>182</b>

Fuente: CAPES, tabulación de los autores.

Las Figs. 6 y 7 evidencian que el uso de las expresiones exactas seleccionadas es cada vez más frecuente a partir del final de los años 1990. Aun así, la preocupación con aquello que sería una de las características más deseadas por la planificación urbana nacional, es decir, aquello que podría clasificarlo como un tipo de planificación de interés social, asimila muy lentamente una demanda expresada hace mucho tiempo. De hecho, si analizamos el uso de la expresión *Estatuto de la ciudad*, se percibe una aproximación retrasada a esa legislación que vendría a constituirse en la política urbana nacional contemporánea. Aunque haya sido aprobada en el 2001, el debate contó con más de una década de trámite legislativo. La justificación para ese descompás temporal puede ser explicada por el proceso de adopción del nombre específico *Estatuto de la ciudad*, pues después de una larga serie de proyectos de ley: primero el 775/83, que fue archivado hasta la Asamblea Constituyente de 1987; luego, en el intento de reglamentar el artículo 182 de la Constitución Federal de 1988, se iniciaron discusiones para el proyecto de ley 5.788/90, ahora titulado Estatuto de la Ciudad, nombre que llevaría la versión aprobada como ley en el 2001. En el caso de la expresión *reforma urbana*, la disparidad entre el debate parlamentario e incluso la discusión de ese tema por la sociedad civil y el despertar del interés formal en la academia es aún más intrigante. Reforma urbana, de hecho, ya era una expresión exacta para la búsqueda de documentos desde los años 1970.

En Brasil, la lucha por la denominada «reforma urbana» nació del abismo que divide los espacios (¡a veces contiguos!) reservados a los ricos y a los pobres en nuestras ciudades. Según Erminia Maricato, el Movimiento por la Reforma Urbana surgió «de iniciativas de sectores de la iglesia católica, como la CPT – Comisión Pastoral de la Tierra», que se dedicaba a la asesoría de la lucha de los trabajadores en el campo (...) a partir de una primera reunión realizada en Río de Janeiro, al final de los años 1970. (BASSUL: 2002:1).

Llama la atención, también, el hecho de que las tesis de doctorado hayan sido más lentas que las disertaciones de maestría a la hora de asimilar una realidad que ya formaba parte de los debates urbanos nacionales desde hacía tiempo. Es posible entender esa diferencia a partir del grado de complejidad en el patrón de adopción de las palabras clave, pues es menos complejo en las disertaciones de maestría que en las tesis de doctorado; las primeras usan expresiones más particularizadas que expresiones de uso frecuente y también de significado más abarcador.

Conforme con lo anunciado, otra posibilidad de análisis a partir del banco de tesis y disertaciones de CAPES se refiere a la distribución del uso de las palabras clave por Grandes Áreas, que permite visualizar diferentes intereses temáticos. Ese resultado está presentado abajo, a partir de 1997 como recorte temporal.

La FIG. 8 evidencia una esperada concentración de las expresiones exactas en dos

FIG. 8/ Trabajos totales por palabra clave y por Grandes Áreas

Gran Área	Est. de Cid	Ref. Urb.	Vacíos Urb.	Part. Pop.	Part. Com.	Totales
Agrarias	0	0	0	20	8	28
Biológicas	0	0	0	9	0	9
De la Salud	2	3	0	105	49	159
Ex. / Tierra	5	0	1	3	0	9
Humanas	19	67	11	220	51	368
Soc. Aplic.	171	53	25	398	43	690
Ingenierías	27	6	9	27	9	78
L. L. Art	0	4	0	2	0	6
Multi.	12	9	3	55	11	90
<b>Totales</b>	<b>236</b>	<b>142</b>	<b>49</b>	<b>839</b>	<b>171</b>	<b>1.437</b>

Fuente: CAPES, tabulación de los autores.

Grandes Áreas: Humanas (destacándose las áreas de Educación, Geografía, Historia y Sociología) y Sociales Aplicadas (destacándose las áreas de Derecho, Arquitectura y Urbanismo y Servicio Social). Tal hecho se justifica por la concentración de programas cuyo interés es la ciudad y su gestión, siempre respetando el gran debate que se observa en términos de una «nueva» y deseada fase en la forma en que las administraciones municipales se relacionan con sus ciudadanos. Analizando por separado cada una de las expresiones exactas, el uso de la expresión *participación popular* es el más frecuente, siendo adoptada por todas las Grandes Áreas, a pesar de ser insignificante para las Ciencias Exactas y de la Tierra y para Lenguas, Letras y Artes. Es posible creer que esa expresión tenga de hecho un uso más corriente y no exprese, necesariamente, un intento de debatir sobre gestión urbana. Esto explicaría el alto porcentaje de uso para el caso del área de Salud, justamente dentro del área de Salud Colectiva, la cual se sirve más de las expresiones exactas *participación popular* y *participación comunitaria* que las otras sub-áreas de la Salud. La mayor concentración se encuentra de hecho en el uso de la expresión *Estatuto de la ciudad*, con uso casi exclusivo por parte de las Ciencias Sociales Aplicadas, en especial el área de Derecho. Esa misma expresión es recurrente en las Ingenierías, con 27 recurrencias, y en las Humanas, con 19.

La lectura de las informaciones previamente referidas, identifica una coherencia en la distribución del uso de las expresiones seleccionadas por las Grandes Áreas de investigación tipificadas por CAPEs. Eso puede significar que el debate producido en la sociedad en las últimas décadas y muchas veces aceptado por la acción parlamentaria tiene un reflejo en las áreas de investigación que se consideran más preparadas para asumirlo. Aún más, puede haber una demanda latente en esas áreas por comprender problemas y cuestiones que cada vez están más presentes en las actividades prácticas relacionadas con la gestión y la planificación de las ciudades, reflejando las resoluciones y necesidades de acompañamiento y cumplimiento de las exigencias legales paulatinamente discutidas y aprobadas a lo largo del periodo estudiado. Aquello que podría revelar una aproximación de interés temático con lo que se presenta más urgente en las últimas décadas en términos de debate urbano, evidencia un desfase temporal de la comunidad académica que merecería mayores investigaciones.

## 5. Discusión de recurrencias

Tales recurrencias y tendencias, en términos de tópicos investigados por la academia brasileña e internacional, son importantes para ayudar a comprender el contexto de nuestras investigaciones, identificar temas poco explorados y visualizar posibles asociaciones en otras áreas e incluso grandes áreas de conocimiento. Más que esto, tales recurrencias y tendencias constituyen una fuente rica de información para direccionar y determinar prioridades que orienten la adjudicación de recursos. Parece claro que la ciencia tiene un papel relevante en la identificación de los problemas de la vida cotidiana y en la manera en que se relaciona con éstos. Parece claro también que mucho de lo que es investigado es producto de las alternativas y enfoques individuales del investigador.

A partir de los resultados presentados previamente, resulta estimulante la tarea de identificar el momento en que determinados tópicos comienzan a ser recurrentes, reconocer si se debe a una decisión consciente que busca profundizar una determinada discusión y contribuir a un largo y casi interminable proceso acumulativo de conocimiento científico; o observar en qué momento tales recurrencias resultan, en gran parte, de una acomodación facilitada por la disponibilidad de material de investigaciones realizadas anteriormente y, más importante aún, por la construcción y consolidación de un discurso moderadamente disputable, certero, seguro, poco escéptico. En esta segunda posibilidad, para el marco temporal aquí tratado, reaparece irónicamente la llamada Teoría de la Elección Racional (BECKER: 1976), tan apreciada por las ciencias económicas y que considera que siempre hay un momento analítico que antecede a la toma de decisiones.

Respecto a esa segunda posibilidad, se puede decir entonces que estaríamos, lamentablemente, lejos del llamado «contrato social» anunciado por Guston & Kenniston, 1994 (en DAGNINO, 2006: 16):

el gobierno promete apoyar la ciencia básica que la revisión por pares considere meritoria y los científicos prometen que la investigación será ejecutada bien y honestamente y que proveerá un flujo constante de descubrimientos que puedan ser traducidos en productos nuevos, medicamentos, o armas.

Se considera entonces importante saber si la recurrencia temática observada en el estudio transcrito arriba y el bajo índice de señales de cambio en cuanto a los temas hegemónicos,

serían el resultado de una decisión estratégica (en el caso de la teoría citada debido a variables económicas), buscando resultados garantizados o una simple reproducción de aquello ya visto y ya dicho, sin evaluar posibilidades de originalidad o de nuevas perspectivas de análisis. Reconocer la significancia de la intencionalidad, la racionalidad y el reconocimiento del riesgo y la incertidumbre en las opciones del investigador es así fundamental para la asignación de recursos a las investigaciones, la selección de investigadores y la selección de artículos para publicación.

(...) a cambio de fondos públicos, los científicos y las universidades tendrían que orientar su investigación para satisfacer usuarios, económica y socialmente, significativos. Tendrían que asumir responsabilidades mucho más explícitas de lo que han sido hasta entonces, en el sentido de persuadir a los políticos y a la sociedad sobre el mérito de sus investigaciones, y seguir un modelo de innovación mucho más complejo que el modelo lineal previamente adoptado. (GUSTON & KENNISTON, 1994: 6-7).

O como señala Milton Santos, sobre los caminos de la construcción científica contemporánea:

Con la globalización, la selección es cada vez más estrecha. Por consiguiente, el campo de pensamiento se reduce y la distancia en relación con la búsqueda de la verdad aumenta. Y hoy hay una tecnificación de la investigación, es decir, hay una necesidad de fondos, la mayor parte de las investigaciones necesita financiación, eso complica porque el dinero se da más frecuentemente a los centros de investigación que aceptan esa instrumentalización (SANTOS: 1998: 14).

En el largo periodo analizado, no se observaron posibles puntos de inflexión o cambios significativos en la hegemonía de tópicos de investigación; de hecho, no hay apenas una recurrencia de esos tópicos sino que además hay una permanencia de éstos durante un largo periodo de tiempo. Así, identificar cómo esos tópicos se afirman en el debate científico es también provocador, ¿Lo hacen a partir de intereses individuales aportados por los investigadores en sus tesis, disertaciones, artículos y proyectos de investigación, o por la firme priorización de las agencias de fomento?

La recurrencia de algunos temas en la producción científica contemporánea y, más importante, se puede afirmar, la recurrencia de la forma como esos temas son tratados, ha sido motivo de numerosos estudios epistemológicos que explican una duda vehemente respecto al impacto de los mismos. Aun así, el estudio desarrollado por JOB & al. (2009) sobre las razones que sustentan los conceptos de los procesos selectivos de los artículos sometidos a la revista *Movimiento*<sup>12</sup>, entre los años 1997 y 2007, revelan que la no aprobación se hace, en primer lugar, debido a problemas metodológicos (51,36%), seguido por la falta de profundidad teórica (19,22%), problemas de normalización (11,94%), problemas de redacción (10,19%), falta de originalidad (3,11%), escasos instrumentos de estudio (2,62%) y problemas éticos (1,55%). Como se observa, la originalidad parece no preocupar al proceso selectivo entre pares, lo que de hecho parece no corresponder al desencanto repetidamente observado. Aunque se pueda contar con una producción nacional destacable en dinamismo y volumen,

datos recientes muestran que la producción de la ciencia brasilera se destaca en su crecimiento de 8% en la repartición del producto anual en términos mundiales y ocupa el 17º lugar en la lista de países más activos. Tal vez sea más significativo el hecho de ocupar el 9º lugar entre los países que presentan mayor dinamismo en términos porcentuales de crecimiento entre los años 1991 a 2003 (CASTIEL & SANZ-VALERO: 2007:3041).

Persiste la duda o, mínimamente, una crítica necesaria:

existen (y existirán) muchos artículos que jamás serán leídos. Es difícil estimar ese dato. Hay, todavía, estimativos de que cerca del 50% de los trabajos publicados de ciencias sociales jamás serán citados [...] Hay términos críticos, hasta jocosos, que designan este orden de cuestiones éticas delante del fenómeno de proliferación en la literatura científica [...] En otras palabras: un mismo contenido puede aparecer en varios artículos, después de recibir pequeñas modificaciones cosméticas. La auto-citación puede constituirse en un llamado «auto-plagio» (CASTIEL & SANZ-VALERO: 2007:3042).

<sup>12</sup> El estudio comprende 191 conceptos emitidos por los pares de la revista *Movimiento*, publicación de la Escuela de Educación Física de la Universidade Federal do Rio

Grande do Sul, en las áreas de educación física, ampliada a las ciencias humanas y sociales.

## 6. Observaciones finales

En términos de restricciones y continuidades de la investigación aquí presentada, se puede decir que su primera parte, anteriormente discutida, es, de hecho, la más fácil: una compilación y medición, lenta, pero factible, de trabajos que podrían identificar lo que nos preocupa en la academia nacional sobre la contemporaneidad de nuestras ciudades. La segunda etapa de este esfuerzo, esa que está a cargo del lector o de estos mismos autores en otro momento, debe ser la de buscar entender, con mayor profundidad, la relación entre esa misma temática y la realidad urbana: compartimentando más detalladamente los marcos temporales, dando origen a relaciones más afinadas entre lo escrito, lo investigado y los fenómenos observados en la práctica de la gestión, y, fundamentalmente, a partir de una muestra, realizar el análisis de contenido de los artículos, tesis y disertaciones.

Se reconoce también otra posibilidad para refinar las discusiones preliminares previamente presentadas, la búsqueda de similitudes entre lo producido por la academia científica nacional, siempre a partir de nuestro mayor depósito de tesis y disertaciones (el banco de esas investigaciones en el *site* de la CAPES) y aquello producido por nuestros pares en otros centros importantes de producción científica mediante el estudio del acervo de bancos similares.

Algunas cuestiones quedan pendientes para ser pensadas. Un ejemplo de esas cuestiones implica a las agencias de financiación de las investigaciones científicas y también a los periódicos científicos: ¿cómo deben éstos identi-

ficar o establecer límites entre la importante profundización de algunos tópicos y la acumulación de estudios ya realizados y que agregan poco a los debates? Es una cuestión difícil pero su discusión es urgente. Con eso finaliza este artículo, reiterando su carácter provocador y el propósito de animar debates más profundos. Por ahora, cómodamente, recomendamos dar continuidad investigadora a algunos de los tópicos aquí explorados o descritos.

Es necesario hacer una última advertencia acerca de las diferentes temporalidades entre el material aquí utilizado y otra fuente de investigación bibliométrica que podría servir como fuente de verificación y, consecuentemente, como complemento de la presente investigación: los tiempos de desarrollo de las tesis y disertaciones de doctorados y maestrías académicos son notoriamente largos, mientras que los tiempos de los artículos científicos publicados en revistas son más ágiles y, tal vez, más próximos a los acontecimientos de la política pública y la gestión urbana. Aunque se tome en consideración el hecho de que las tesis y disertaciones reflejan una parcela significativa del desarrollo científico y de las preocupaciones epistemológicas presentes en la academia, siempre hay un gran número de investigaciones en desarrollo sin esa vinculación directa con la formación de investigadores en los programas de postgrado, coordinadas por investigadores graduados y activos en centros de investigación esparcidos por el país. Así, hay que verificar lo que implican esas diferencias temporales en el análisis de los temas recurrentes del «pensar» y el «hacer» del urbanismo, la gestión urbana y la planificación urbana y regional.

## 7. Bibliografía

- ARAÚJO, C. A. (2006): «Bibliometria: evolução histórica e questões atuais». In *Em Questão*, 12(1): 11-32, jan./jun. Porto Alegre.
- BASSUL, J. R. (2002): «Reforma urbana e Estatuto da Cidade». *EURE* 28(84) sep. Disponible en <[http://www.scielo.cl/scielo.php?pid=S0250-71612002008400008&script=sci\\_arttext](http://www.scielo.cl/scielo.php?pid=S0250-71612002008400008&script=sci_arttext)> [consultado el 09 de octubre de 2009].
- BECKER, G. C. (1976): *The economic approach to human behavior*. Chicago University Press. Chicago.
- BUFREM, L. S. (2007): «Produção de Informação sobre questões Epistemológicas na Literatura Acadêmica em Biblioteconomia e Ciência da Informação no Brasil». *Apresentado no VIII ENANCIB – Encontro Nacional de Pesquisa em Ciência da Informação, de 28 a 31 de outubro, Salvador*. Disponible en <<http://www.enancib.ppgci.ufba.br/artigos/GT7-215.pdf>> [01 de outubro de 2009].
- CALDAS M. P. & T. TINOCO (2004): «Pesquisa em Gestão de Recursos Humanos nos Anos 1990: um estudo bibliométrico». *RAE*, 44(3): 100-114. Disponible en <<http://www.rae.com.br/artigos/2113.pdf>> [consultado el 01 de octubre de 2009].
- CASTIEL, L. D. & J. SANZ-VALERO (2007): «Entre fetichismo e sobrevivência: o artigo científico é uma mercadoria acadêmica?». *Cad. Saúde Pública*, 23 (12): 3041-3050, Rio de Janeiro. Disponible en <<http://www.scielo.br/pdf/csp/v23n12/25.pdf>>. [consultado el 16 de outubro de 2009].
- DAGNINO, R. (2006): «A comunidade de pesquisa e a política de ciência e tecnologia: olhando para os países avançados». *CTS, Cienc. Technol. Soc.* 3(7) sep. Ciudad Autónoma de Buenos Aires Disponible en <[http://www.scielo.org.ar/scielo.php?pid=S1850-00132006000100003&script="](http://www.scielo.org.ar/scielo.php?pid=S1850-00132006000100003&script=)

- sci\_arttext> [consultado el 15 de octubre de 2009].
- DARWIN, C. (2004) *A origem das espécies*. Martin Claret, São Paulo.
- DAWKINS, R. (2002): *An atheist's call to arms*. Video. Disponible en <<http://www.ted.com>> [consultado el 03 de setembro de 2009].
- GRAEML, A. R. H. & F. MACIEL & M. A. MACADAR (2007): Análise de Citações Utilizadas em ADI: 10 Anos de Anais Digitais do Enanpad (1997-2006). Disponible en <<http://www.dainf.ct.utfpr.edu.br/~graeml/publica/artigos/download/Enanpad2007AnaliseCitacoes.pdf>> [21 de enero de 2013].
- GUSTON, D. H. & K. KENNISTON (1994): «Introduction: the social contract for science». In H GUSTON & K KENNISTON (eds.), *The Fragile Contract: University Science and the Federal Government*. D. MIT Press Cambridge, MA.
- JOB, I. & A. M. MATTOS & A. TRINDADE (2009): «Processo de revisão pelos pares: por que são rejeitados os manuscritos submetidos a um periódico científico?». *Movimento*, 15(3). Disponible en <<http://www.seer.ufrgs.br/index.php/Movimento/article/viewArticle/8830/5825>> [consultado el 15 de octubre de 2009].
- KUHN, T. (1996): *The structure of scientific revolutions*. University of Chicago Press, Chicago.
- LEITE, L. & Z. BARCELLOS (2010): «Resultado de pesquisa para disciplina de doutorado» *Pesquisas Contemporâneas*. (Professor Clovis ULTRAMARI. PUCPR, PPGTU).
- MACHADO, R. das N. (2007): «Análise cientométrica dos estudos bibliométricos publicados em periódicos da área de biblioteconomia e ciência da informação (1990-2005)». In *Perspectivas em Ciência da Informação*. 12(3): 2-20, sept./dec. Belo Horizonte.
- MANNION, J. (2004): *O Livro Completo da Filosofia*. (traducción de Fernanda MONTEIRO DOS SANTOS). Masdras, São Paulo.
- SANTOS, M. (2008): «Entrevista explosiva: Professor Milton Santos». *Revista Caros Amigos*, 17: 13-16, ago.. Entrevista concedida a Marina Amaral & al. São Paulo,
- ULTRAMARI, C. & F. DUARTE (2009): *Inflexões Urbanas*. Editora Champagnat, Curitiba.
- ULTRAMARI, C. & D. A. REZENDE (2006): «Mudanças e Continuidades na Gestão Urbana Brasileira». In *Revista Paranaense de Desenvolvimento*, 111: 19-28, Julho/Dezembro. Ipardes, Curitiba.
- VANTI, N. A. P. (2002): «Da bibliometria à webometria: uma exploração conceitual dos mecanismos utilizados para medir o registro da informação e a difusão do conhecimento». *Ciência da Informação*, 31(2): 152-162, maio/ago. Brasília.