

## Recensiones y reseñas de libros recibidos

Todos los libros reseñados están catalogados y disponibles para consulta en la Biblioteca General del Ministerio de Transportes, Movilidad y Agenda Urbana:

<https://www.mitma.gob.es/informacion-para-el-ciudadano/bibliotecas-de-acceso-publico/biblioteca-general-del-ministerio-de-fomento>



### **El Plan General de Ordenación Urbanística: la instrumentación técnica de un proyecto de ciudad**

Pedro GÓRGOLAS MARTÍN; Victoriano SAINZ GUTIÉRREZ. Colección Manuales Aula Universitaria de Arquitectura, nº 2. Cádiz: Universidad de Cádiz & Colegio de Arquitectos de Cádiz, 2022. Rústica, 19 x 25 cm, 200 pp., 163 ilustraciones en color, 25 €. ISBN: 978-84-09-37612-4

El libro está planteado como un manual universitario sobre la figura central de nuestro sistema de planeamiento urbanístico: el Plan General de Ordenación Urbanística. Su contenido corresponde a un curso impartido el año pasado en el Colegio de Arquitectos de Cádiz para profesionales dedicados a la práctica del urbanismo, dentro del aula de formación permanente de dicha institución. Los autores se han esforzado por hacer una presentación sintética y actualizada tanto de los principios conceptuales como de las técnicas instrumentales que deben ser tenidas en cuenta en la redacción de los Planes Generales.

Tomando como punto de partida la urgente necesidad de proceder a un cambio de modelo urbano que permita hacer frente a las tendencias claramente expansivas que el planeamiento urbanístico de las últimas décadas ha propiciado en nuestro país, el libro se abre con un expresivo conjunto de datos proporcionados por el Observatorio de la Sostenibilidad en España, que muestran el extraordinario crecimiento del suelo artificializado por la urbanización en los años del último *boom* inmobiliario. En este sentido se señala como un objetivo importante para la renovación del planeamiento el de impulsar una ordenación urbano-territorial que responda a las directrices recogidas en la Carta de Leipzig de 2007, confirmadas y ampliadas luego por la Nueva Carta de Leipzig de 2020.

A partir de ahí, tras definir los principios rectores que deberían inspirar el modelo de ciudad a proponer por el Plan General, se pasa a exponer cuáles son las herramientas con que cuenta esta figura de planeamiento para formular su “proyecto de ciudad” en el ámbito municipal. Y es que los autores parten de la idea según la cual “hacer planeamiento general significa, fundamentalmente, proyectar ciudad”, lo cual comporta evitar que la ideación creativa sea sustituida por las técnicas instrumentales, sin que por ello éstas hayan de ser olvidadas o menospreciadas. Desde esta perspectiva, la definición de la infraestructura verde y la apuesta por una movilidad sostenible aparecen como los ejes fundamentales en torno a los que habrá de girar la ordenación tanto de la ciudad existente como de las piezas de nuevo crecimiento.

## Reseñas y Libros

Una vez detallados estos aspectos, que constituyen el núcleo fundamental del libro, se entra a exponer cómo instrumentar, desde el punto de vista de la técnica urbanística, ese proyecto de ciudad. Se procede para ello a explicar el sentido de los diferentes instrumentos que la tradición normativa española ha ido precisando: los sistemas generales, la clasificación y la calificación del suelo, las infraestructuras urbanas básicas, los mecanismos para la equidistribución de las cargas y los beneficios derivados del planeamiento, así como la programación de las actuaciones. Finalmente, se concluye con una presentación sintética de los efectos metodológicos y procedimentales de la evaluación ambiental estratégica de los Planes Generales. Toda vez que el curso que está en el origen del manual se impartió en Andalucía, la legislación de referencia utilizada en esta parte es la correspondiente a dicha Comunidad autónoma, encontrándose citadas tanto la Ley de Ordenación Urbanística de 2002 (LOUA), que era la vigente en el momento de impartirse el curso, como la Ley de Impulso para la Sostenibilidad del Territorio de 2021 (LISTA), de reciente aprobación.

El libro, que se encuentra profusamente ilustrado, quiere ser una ayuda para cuantos se enfrentan a la necesaria actualización de la figura del Plan General, ya sea como redactores del mismo o como usuarios necesitados de su consulta e interpretación; en particular, puede ser de utilidad como manual para la docencia en todos aquellos centros de formación donde se explica el urbanismo. A tal fin, además de una bibliografía general al final del libro, cada capítulo contiene una específica bibliografía de referencia sobre los temas abordados en el mismo.

### Índice de contenidos:

- Prefacio
- Introducción
- Primera parte. Plan General y modelo de ciudad
  1. La necesidad de un cambio de ciclo en el urbanismo practicado en Andalucía
  2. Concepto y objeto del Plan General. Principios rectores para proyectar un modelo de ciudad sostenible
- Segunda parte. Plan General y proyecto de ciudad
  3. Infraestructura verde y paisaje natural: la preservación de la esencia del territorio municipal
  4. La ordenación de la ciudad existente
  5. La ordenación del crecimiento urbano
  6. Movilidad sostenible y Plan General
- Tercera parte. La instrumentación técnica del proyecto de ciudad
  7. La clasificación del suelo y la calificación urbanística
  8. La ordenación estructural del modelo de ciudad: forma general y metabolismo urbano
  9. Un proyecto de ciudad equitativo: áreas de reparto y aprovechamiento medio
  10. Programación de actuaciones y contenido económico del Plan General.
  11. La Evaluación Ambiental Estratégica de los Planes Generales: efectos metodológicos y procedimentales
- Adenda final. Esquema de documentación de un Plan General en el marco legal de la LOUA
- Bibliografía e índices

**Pedro GÓRGOLAS MARTÍN.** Es doctor arquitecto y profesor titular del Departamento de Urbanística y Ordenación del Territorio de la Universidad de Sevilla. Ejerce su actividad profesional en el campo de la arquitectura y el urbanismo desde hace más de treinta años, con amplia experiencia en el campo del planeamiento territorial y urbanístico en todas sus escalas. Ha impartido cursos de formación de su especialidad en numerosas instituciones públicas y privadas. Es miembro del Grupo HUM-710 del Plan Andaluz de Investigación. Es autor, entre otros, de los libros: *Dos décadas de urbanismo en Andalucía (1997-2017)*, *Historia de una contradicción (2019)* y *El urbanismo en el litoral andaluz tras la última burbuja inmobiliaria. Cambio de ciclo o reincidencia (2020)*.

**Victoriano SAINZ GUTIÉRREZ.** Es doctor arquitecto y profesor titular del Departamento de Urbanística y Ordenación del Territorio de la Universidad de Sevilla. Ha sido director de ese Departamento (2012-2020). Es el investigador responsable del Grupo HUM-710 del Plan Andaluz de Investigación. Su investigación ha estado centrada en el proyecto urbano como instrumento de intervención en la ciudad y en la historia del planeamiento urbano en Andalucía. Es autor, entre otros, de los libros: *El proyecto urbano en España. Génesis y desarrollo de un urbanismo de los arquitectos (2006)*, *Aldo Rossi: la ciudad, la arquitectura, el pensamiento (2011)*, *Aldo Rossi y Sevilla. El significado de unos viajes (2019)* y *Pablo Arias y el urbanismo de Sevilla (2022)*.

**Pedro GÓRGOLAS MARTÍN**

Doctor arquitecto

Profesor titular del Departamento de Urbanística y Ordenación del Territorio

Universidad de Sevilla



### **El futuro deseable de la Ordenación del Territorio y del Planeamiento Urbano ¿Es posible un nuevo planeamiento urbanístico?**

Luis RODRÍGUEZ AVIAL LLARDENT. Madrid octubre 2022. Tamaño: 24 x 21 cm. 244 pp. Fundación Arquitectura COAM. Precio: 20€. ISBN 978-84-96656-94-9

Luis Rodríguez-Avial escribe un nuevo libro *“El futuro deseable de la Ordenación del Territorio y del Planeamiento Urbano. ¿Es posible un nuevo planeamiento urbanístico?”* Con este sugerente título describe en una especie de testimonio, lo que después de su dilatada experiencia profesional, entiende que es la denominada Ciencia Urbana atreviéndose a realizar un pronóstico y al mismo tiempo una propuesta de su evolución futura.

Los siete primeros capítulos contienen una síntesis histórica de la evolución del planeamiento urbano. Desde las propuestas de Haussman para reformar París en la segunda mitad del siglo XIX y desde los primeros Planes de Ensanche de Barcelona y Madrid, Rodríguez-Avial hace un recorrido por todas las realizaciones de interés que surgen desde esos años hasta la actualidad, finalizando con el análisis del vigente Plan General de Ordenación Urbana de Madrid del que fue máximo responsable, desde el punto de vista técnico, tanto de su contenido como de su elaboración. Ello le sirve para establecer, muy sucintamente pero con claridad meridiana, lo que denomina los principales *“hitos conceptuales”* que han caracterizado a las distintas épocas. Sirven, por tanto estos capítulos, como una pequeña *“Historia del Urbanismo”* tanto de España como del resto del mundo.

A continuación, en los tres siguientes capítulos, a partir del análisis tanto del Planeamiento Urbanístico actual como de la Ordenación del Territorio, establece lo que denomina *“Bases de partida para una propuesta de futuro deseable para la ordenación del territorio y del planeamiento urbano”*.

A partir de esos hitos ordenados, tanto desde el punto de vista conceptual (planeamiento urbano y ordenación del territorio) como de su localización (España o Europa y EE.UU.), Rodríguez-Avial elabora *“un conjunto de criterios o principios básicos”* que le van a servir para elaborar su propuesta, objeto principal del libro, de *“cómo debería ser el futuro deseable de la Ordenación del Territorio y del Planeamiento Urbano en las próximas décadas”*.

Se analizan, y el autor toma postura, aquellas cuestiones o interrogantes que actualmente se debaten en el campo del estudio de la ciudad y del planeamiento. Cuestiones tales como *“ciudad compacta-ciudad extendida”*; *“centro urbano-centralidades”*; *“accesibilidad-movilidad”*; *“ciudad de altura controlada-ciudad con torres y grandes espacios abiertos”*; *“proximidad-movilidad”*; *“monocentralidad-policentralidad”* *“tipologías edificatorias tradicionales-nuevas tipologías”*; *“ciudad para el peatón-ciudad para el automóvil”*; *“altas edificabilidades-bajas densidades”*; *“Ciudad tradicional-Smart Cities”*.

A partir de todo ello describe cómo debe entenderse el planeamiento urbano y su conexión con la ordenación del territorio, estableciendo para cada uno de ellos una serie de Consideraciones Generales en relación con su deseable futuro, adentrándose además en temas esenciales como el Modelo de estrategia global ordenadora, los Sistemas estructurantes, la Clasificación de los suelos, las características de los Nuevos Desarrollos, incluso analizando propuestas novedosas como el Proyecto Urbano.

Todo ello lo resume en tres capítulos cuyos enunciados no pueden resultar más atractivos: *“Una propuesta detallada para una nueva Ordenación del Territorio”*, *“Una nueva concepción del Planeamiento Urbano”* y *“Descripción general de la propuesta para el nuevo Planeamiento Urbano”*.

Y no sólo sobre el planeamiento urbano y la ordenación del territorio el autor se *“atreve con valentía”* a realizar propuestas, sino que el libro contiene también consideraciones generales y proposiciones más o menos concretas sobre temas tan complejos como: la Gestión Urbanística – equidistribución de beneficios y cargas-; la propia Legislación Urbanística con aportaciones de interés; e incluso sobre la Participación de la Sociedad, en general, en el proceso de elaboración del planeamiento urbano.

Por todo ello, hay que agradecer a Rodríguez-Avial la elaboración de este libro, pues no sólo realiza un recorrido muy interesante por la historia del urbanismo, sino que expone, analiza y en muchos casos propone, todas las cuestiones más candentes en el panorama actual de la Ordenación del Territorio y del Planeamiento Urbanístico español.

### Índice de contenidos:

- Presentación
- Prólogo
- Introducción
- Capítulo I. Antología general de “hitos” conceptuales producidos en la evolución del planeamiento desde el nacimiento del urbanismo hasta el momento actual
- Capítulo II. Hitos fundamentales en la evolución histórica del urbanismo en España desde el inicio del planeamiento urbano hasta su institucionalización
- Capítulo III. La evolución de la legislación urbanística en España a lo largo de la segunda mitad de siglo XX
- Capítulo IV. La generación de planes generales de la Ley del Suelo de 1956
- Capítulo V. El planeamiento y la gestión urbanística en el marco de la Ley de Suelo de 1975-76
- Capítulo VI. El planeamiento general en España en la década de los 80
- Capítulo VII. El planeamiento urbano en la década 1999-2000
- Capítulo VIII. El momento actual del planeamiento urbano
- Capítulo IX. La ordenación del territorio en España
- Capítulo X. Bases de partida para una propuesta de futuro deseable de la ordenación del territorio y del planeamiento urbano
- Capítulo XI. Principios a considerar deducidos de las conclusiones de los diez primeros capítulos
- Capítulo XII. Propuesta de futuro deseable para la ordenación del territorio y el planeamiento urbano
- Epílogo
- Agradecimientos
- Bibliografía

**Luis RODRIGUEZ-AVIAL LLARDENT.** Arquitecto en la especialidad de Urbanismo por la Escuela Técnica Superior de Arquitectura de Madrid desde 1966. Doctor Arquitecto por la Escuela de Arquitectura de Madrid desde 1979, con una tesis doctoral sobre “El Sistema de Espacios Libres en una ciudad y su planeamiento”, calificada con sobresaliente Cum Laude. Arquitecto del Cuerpo Especial de Arquitectos del Ministerio de Obras Públicas y Urbanismo por oposición; número uno de la promoción de 1968, actualmente en excedencia voluntaria desde abril de 1979. Presidente de la Comisión de Urbanismo del Colegio de Arquitectos de Madrid desde 1980 a 1982, y codirector de la revista Urbanismo del mismo desde su fundación en 1986 hasta junio de 1995. Profesor de planeamiento en los cursos de postgrado del Instituto Nacional de Administración Pública desde el año 1978. Profesor Titular del Departamento de Urbanística y Ordenación del Territorio de la Escuela de Arquitectura de Madrid desde 1987, jubilado con fecha de 16 de julio de 2012. Profesor de las asignaturas de Urbanismo I y Urbanismo II de la Escuela Técnica Superior de Arquitectura de la Universidad Francisco de Vitoria desde el curso 2010-2011. Autor de un libro sobre las “Zonas verdes y los espacios libres en la ciudad” y de numerosos artículos en revistas especializadas, ha pronunciado también gran cantidad de conferencias sobre temas urbanísticos, invitado por distintos Organismos y Entidades españoles y extranjeros. Autor de los libros titulados “Evolución histórica de la configuración morfológica de los asentamientos humanos y urbanos” y “Planeamiento y Diseño Urbano”, con la colaboración en ambos de Fernando Nasarre, publicados en la Colección “Cuadernos de Apuntes” por la Universidad Francisco de Vitoria. Con anterioridad a dirigir los trabajos de redacción del vigente Plan General de Ordenación Urbana de Madrid, de 1997 ha dirigido los trabajos de redacción y elaboración de numerosos Planes Generales de ciudades españolas, de entre las que se puede destacar los de Ibiza, Pozuelo de Alarcón y Palencia, éste último el primero que se redactó en España en el marco de la reforma de la Ley del Suelo de 1990. Asimismo ha colaborado en la redacción del Avance del Plan General de Madrid de 1990, por encargo de la Gerencia Municipal de Urbanismo, con un estudio sobre la situación y previsible evolución del sector industrial de Madrid. Igualmente ha intervenido en la elaboración de las primeras fases del Plan Estratégico de Madrid. Es autor de numerosos edificios de nueva planta, así como de la rehabilitación de otros antiguos, entre los que cabría destacar la de la denominada casa de Tomás Allende, en la plaza de Canalejas nº 3, premio de Urbanismo, Arquitectura y Obra Pública del Ayuntamiento de Madrid 1988-89. Premio anual conjunto de los Colegios de Arquitectos e Ingenieros de Caminos 1993 por su contribución al prestigio de ambas profesiones.

**Fernando NASARRE Y DE GOICOECHEA**  
Arquitecto, exdirector de la Vivienda, la Arquitectura y el Urbanismo durante el periodo 1996 – 2004  
actual Subdirector General de Calificaciones y Subvenciones de la Comunidad de Madrid